

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА
И СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ**

Преднацрт

**ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЗАБРАНИ ПУШЕЊА
ДУВАНСКИХ ПРОИЗВОДА НА ЈАВНИМ МЈЕСТИМА**

Бања Лука, мај 2009. године

Преднацрт

**ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЗАБРАНИ ПУШЕЊА
ДУВАНСКИХ ПРОИЗВОДА НА ЈАВНИМ МЈЕСТИМА**

Члан 1.

У Закону о забрани пушења дуванских производа на јавним мјестима („Службени гласник Републике Српске“, бр. 46/04 и 74/04), у члану 2. у ставу 4. у тачки е) послије ријечи: „аутобуси“, додају се ријечи: „службена возила“.

У истом члану, послије тачке з), додаје се нова тачка и) која гласи:
„и) објекти у којима се организују игре на срећу као што су томболе, спортске кладионице.“

У досадашњој тачци и) која постаје тачка ј) послије ријечи: „банке“ додају се ријечи: „јавни тоалети“.

Члан 2.

У члану 4. у ставу 2. ријеч: „љекара“ замјењују се ријечима: „доктора медицине“

Члан 3.

Члан 5. мијења се и гласи:

„Надзор над примјеном овог закона обављају здравствено-санитарна инспекција, инспекција рада и полиција“.

Члан 4.

Члан 6. мијења се и гласи:

„ Здравствено-санитарна инспекција врши надзор у објектима :

- а) у којима се обавља здравствена дјелатност, производња и промет лијекова и медицинских средстава,
- б) социјалне и дјечје заштите,
- в) за производњу и промет хране и предмета опште употребе,
- г) васпитно-образовних установа и установа за смјештај ученика и студената,
- д) за спорт, рекреацију, културне и забавне активности,
- ђ) за његу и уљепшавање лица и тијела,
- е) за производњу и промета отрова,
- ж) јавног саобраћаја као што су жељезничке и аутобуске станице.

Инспекција рада врши надзор у објектима у којима се обављају: административне, услужне, производне, и друге дјелатности у којима овим законом није одређена надлежност здравствено-санитарне инспекције и полиције.

Полиција врши надзор над спровођењем овог закона у објектима за вријеме одржавања масовних скупова као што су спортске манифестације, културне, забавне и друге активности, средствима јавног саобраћаја и службеним возилима.“

Члан 5.

У члану 7. у ставу 1. ријечи: „ предузеће или друго“ бришу се.

У истом члану у ставу 2. ријечи: „ 100 до 200 “ замјењују се ријечима: „ 500 до 1.500 “.

У истом члану последије става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

„(3) Новчаном казном у износу од 1000 до 3000 КМ казниће се за прекршај предузетник који обавља дјелатност у простору у коме је учињен прекршај из члана 3. овог закона.“

Члан 6.

У члану 8. ријечи: „до 200“ бришу се, а ријечи: „, које се понаша противно (члану 4)“ , замјењују се ријечима: „ако пуши на јавном мјесту на коме пушење није дозвољено (члан 3.).“

Члан 7.

Члан 9. брише се, остали чланови помјерају се.

Члан 8.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“.

Број:
Датум:

ПРЕДСЈЕДНИК
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ
Мр Игор Радојичић

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е
НАЦРТА ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЗАБРАНИ
ПУШЕЊА ДУВАНСКИХ ПРОИЗВОДА НА ЈАВНИМ МЈЕСТИМА

I – ПРАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о измјенама и допунама закона о забрани пушења дуванских производа на јавним мјестима, садржан је у Амандману XXXII став 1. тачка 12. на чл. 68. Устава Републике Српске, према којем Република уређује и обезбјеђује здравство.

II – РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Постојећи Закон о забрани пушења дуванских производа на јавним мјестима, непотпуно регулише забрану пушења дувана и дуванских производа на јавним мјестима.

Постојећи Закон не предвиђа забрану пушења дуванских производа на јавним мјестима, као што су службена возила, објекти у којима се организују игре на срећу као што су томболе, спортске кладионице и јавни тоалети, што је овим нацртом закона предвиђено.

У досадашњој пракси показали су се одређени недостаци у погледу надзора над примјеном овог закона, тако да је овим нацртом закона прописано да надзор над истим обављају здравствено-санитарна инспекција, инспекција рада и полиција.

Разлог за доношење овог закона је усклађивање одредаба истог са Законом о прекршајима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 34/06 и 1/09)

Основни циљ доношења овог закона је забранити пушење дувана и дуванских производа на јавним мјестима, у циљу заштите непушача и ризичних група, као што су малолетна лица, труднице и старија лица од пасивног пушења, ради побољшања здравља становништва.

III – ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ЗАКОНСКИХ РЈЕШЕЊА

Чланом 1. овог закона мијења се члан 2. став 4. ради прецизнијег регулисања забране пушења дувана и дуванских производа на јавним мјестима.

Чланом 2. овог закона, у члану 4. у ставу 2. ријеч: „љекара“, замјењује се ријечима: „доктора медицине“.

Чл. 3. и 4. овог закона врши се измјена члана 5 и 6. у погледу надзора над примјеном овог закона.

Чл. 5. и 6 овог закона врши се измјена члана 7. и 8., ради усклађивања са Законом о прекршајима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 34/06 и 1/09) у погледу висине новчане казне, те прецизирање лица која могу починити прекршај.

Наиме, висина новчаних казни креће се у распону утврђеном Законом о прекршајима Републике Српске.

Чланом 7. овог закона брише се члан 9. постојећег закона, а с обзиром да се брисањем одредбе члана 9. врши усклађивање са Законом о прекршајима Републике Српске, с обзиром на то да тај закон не предвиђа мандатну казну.

Имајући у виду да се усвајањем измјена и допуна постиже јасније дефинисање ове области, као и лакша практична примјена овог закона, предлажемо да се овај закон усвоји.

IV – ПОСТУПАЊЕ У СКЛАДУ СА СМЈЕРНИЦАМА РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА УПРАВЕ О УЧЕШЋУ ЈАВНОСТИ И КОНСУЛТАЦИЈАМА У ИЗРАДИ ЗАКОНА

Министарство здравља и социјалне заштите Републике Српске израдило је Преднацрт Закона о измјенама и допунама Закона о забрани пушења дуванских производа на јавним мјестима, и исти је објављен на интернет страници овог министарства, те достављен заинтересованим лицима, у складу са смјерицама.

У смислу Смјерница за поступање Републичких органа управе о учешћу јавности и консултацијама у изради закона („Службени гласник Републике Српске“, број 123/08), рок за достављање примједба и сугестија на наведени закон је осам дана од дана објављивања Закона на интернет страници.

У смислу тачке 9. Смјерница за поступање Републичких органа управе о учешћу јавности и консултацијама у изради закона, Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о забрани пушења дуванских производа на јавним мјестима, има значајан утицај на јавност, уважавајући посљедице до којих може доћи.

Обрађивач закона извршио је одабир заинтересованих лица из тачке 2. ових смјерница, те доставио Преднацрт закона о измјенама и допунама Закона о забрани пушења дуванских производа на јавним мјестима: Фабрици дувана, Асоцијацији самосталних трговина, Институту за заштиту здравља Републике Српске и Привредној комори.

V – УСКЛАЂЕНОСТ ЗАКОНА СА ЕВРОПСКИМ ЗАКОНОДАВСТВОМ

Анализом одредби Нацрта Закона о забрани пушења дуванских производа на јавним мјестима, није установљено да постоје извори *acquis communautaire*, који би били релевантни за овај закон.

VI – ПОТРЕБНА ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ

За реализацију овог закона нису потребна додатна финансијска средства из буџета Републике Српске.

VII – ПРИЛОГ

У прилогу овог образложења даје се преглед чланова закона који се мијењају.

Прилог

ЗАКОН О ЗАБРАНИ ПУШЕЊА ДУВАНСКИХ ПРОИЗВОДА НА ЈАВНИМ МЈЕСТИМА

Члан 2.

Под дуваном, у смислу овог закона, подразумјева се биљка сорте дувана утврђена Законом о дувану, у смислу сировог дувана, сушеног дувана и свих дуванских производа који потичу од ових биљака.

Под дуванским производима, у смислу овог закона, подразумјевају се цигарете, цигаре, цигарилоси, дуван за пушење, дуван за шмркање, дуван за сисање, дуван за жвакање и сви други производи који су дуванског поријекла.

Под пушењем дувана или дуванских производа, у смислу овог закона, подразумјева се удисање дима дуванског производа који садржи запаљиве састојке и намјењен је за конзумацију путем удисања.

У смислу овог закона, јавним мјестима сматрају се установе гдје се пружају услуге за јавност и мјеста гдје се окупља више људи, укључујући:

а) васпитно-образовне установе, као што су јаслице, вртићи, основне и средње школе, факултети и универзитети и друге образовне установе,

б) установе за смјештај и боравак ученика и студената, као што су студентски домови, хотели за младе и друге установе гдје се примају или смјештају малољетна лица,

в) здравствене установе одређене Законом о здравственој заштити и социјалне установе, као што су: болнице, амбуланте, рехабилитациони центри, домови за незбринуту дјецу, домови за лица са менталним и физичким поремећајима, старачки домови укључујући и чекаонице у оквиру ових објеката и других установа гдје се пружају услуге здравствене или социјалне заштите,

г) државне, административне, правосудне установе, као што су: институције Републике Српске, градски и општински органи, судови и друге установе у којим се пружају државне, административне и правне услуге,

д) културне установе, као што су: позоришта, биоскопи, спортске установе, радио и телевизијски студији и друге установе у којима се одржавају културне и спортске манифестације, такмичења, рекреативне или забавне активности,

ђ) прехранбене установе, као што су: ресторани, посластичарнице као и друге установе и мјеста гдје се продаје или послужује храна,

е) средства јавног превоза, као што су: возови, аутобуси, авиони, такси, лифтови, кабине жичара и друга средства јавног превоза,

ж) радна мјеста, као што су: у фабрикама, предузећима, у правним лицима и другим мјестима гдје се обавља процес рада,

з) мјеста привремено доступна јавности, као што су: објекти за јавне презентације, телевизијске преносе,

и) остала јавна мјеста, као што су банке, поште и продавнице.

Члан 4.

Пушење је дозвољено у посебно одређеним просторијама за пушење, које су одвојене од непушачког подручја. Послодавац / власник одредиће посебну просторију за пушење.

Пушење је дозвољено у здравственим установама, за пацијенте, ако и када могу бити успостављене просторије за пушење одвојене од непушачке зоне и ако медицинске и психолошке индикације указују на потребу пацијента за пушењем. Одлуку о томе доноси одговорно лице здравствене установе (директор) на приједлог одговорног љекара, приликом чега се таква одлука такође мора одмјерити у односу на интересе и здравствене потребе пацијената непушача.

Просторија за пушење у складу са овим законом, мора бити означена знаком који јасно указује да се ради о просторији за пушење. Знакови морају садржавати или симбол у облику цигарете или израз “ просторија за пушење“, који су истакнути на начин и у величини који обезбјеђују да постоји разумна вјероватноћа да их лице које улази у просторију или се налази у просторији види.

Уз ознаку из претходног става обавезно мора да стоји ознака да је забрањен улаз лицима млађим од 18 година.

Члан 5.

Надзор над примјеном овог закона, свако у оквиру своје надлежности прописане законом, обављају: здравствени инспектори, санитарни инспектори, просвјетни инспектори и инспектори рада, инспектори заштите на раду, комунална полиција и полиција.

Члан 6.

Надзор из члана 5. ће вршити:

- здравствени инспектор над спровођењем чл. 3. и 4. овог закона,
- инспектор рада над спровођењем члана 4. овог закона,
- комунални полицајац и полицајац на свим јавним мјестима, као саставни дио њихових радних задатака.

Члан 7.

Новчаном казном од 5.000 до 15.000 КМ казниће се за прекршај предузеће или друго правно лице које се понаша супротно (члану 3.).

За прекршај из претходног става казниће се одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 100 до 200 КМ.

Члан 8.

Новчаном казном од 100 до 200 КМ казниће се за прекршај физичко лице које се понаша противно (члану 4).

Члан 9.

Новчаном казном од 30 КМ за прекршај казниће се на лицу мјеста физичко лице које се понаша противно (члану 3).

Новчану казну из претходног става наплаћује инспектор, комунални полицајац или полицајац који врши непосредни надзор у складу са овим законом.