



СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК

РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Језик
српског народа

ЈУ Службени гласник Републике Српске,
Бања Лука, Вељка Млађеновића бб
Телефон/факс: (051) 456-331, 456-341
E-mail: sgrs.redakcija@slglasnik.org
sgrs.oglasni@slglasnik.org
sgrs.finansije@slglasnik.org
sgrs.online@slglasnik.org

Уторак, 30. децембар 2014. године
БАЊА ЛУКА

Број 119 Год. XXIII

www.slglasnik.org

Жиро рачуни: Нова банка а.д. Бања Лука
555-007-00001332-44
НЛБ Развојна банка а.д.
Бања Лука 562-099-00004292-34
Sberbank а.д. Бања Лука
567-162-10000010-81
UniCredit Bank а.д. Бања Лука
551-001-00029639-61
Комерцијална банка а.д. Бања Лука
571-010-00001043-39
Нуро-Alpe-Adria Bank а.д. Бања Лука
552-030-00026976-18

1881

Члан 3.

На основу Амандмана XL тачка 2. на Устав Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 28/94), доносим

УКАЗ

О ПРОГЛАШЕЊУ ЗАКОНА О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ ЗА 2015. ГОДИНУ

Проглашавам Закон о извршењу Буџета Републике Српске 2015. годину, који је Народна скупштина Републике Српске усвојила на Четвртој посебној сједници, одржаној 28. децембра 2014. године, а Вијеће народа 30. децембра 2014. године констатовало да усвојеним Законом о извршењу Буџета Републике Српске за 2015. годину није угрожен витални национални интерес ни једног конститутивног народа у Републици Српској.

Број: 01-020-6146/14
30. децембра 2014. године
Бања Лука

Предсједник
Републике,
Милорад Додик, с.р.

ЗАКОН

О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ ЗА 2015. ГОДИНУ

Члан 1.

(1) Овим законом прописује се начин извршења Буџета Републике Српске за 2015. годину (у даљем тексту: Буџет).

(2) Овај закон ће се спроводити у сагласности са Законом о буџетском систему Републике Српске, Одлуком о усвајању Буџета Републике Српске за 2015. годину, Законом о задуживању, дугу и гаранцијама Босне и Херцеговине, Законом о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске, Законом о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње (Босне и Херцеговине), Законом о условима и начину измирења обавеза по основу рачуна старе девизне штедње емисијом обвезница у Републици Српској, Законом о трезору, Законом о унутрашњем дугу Републике Српске, Законом о инвестирању јавних средстава и другим законима којима се уређују ове области.

(3) Овај закон односи се на кориснике средстава буџета.

Члан 2.

Укупни издаци буџетских корисника, укључујући и издатке за отплату дуга, распоређују се по буџетским корисницима у складу са Одлуком о усвајању Буџета Републике Српске за 2015. годину.

(1) Буџетска средства у једној фискалној години чине буџетски приходи и примици за нефинансијску имовину, примици од финансијске имовине и задужења текуће фискалне године, неутрошена намјенска средства буџетских грантова и трансфера из ранијих периода и суфицит распооређен одлуком надлежног органа.

(2) Приходе од донација (грантова) буџетски корисници могу користити у износу од 100% (ФОНД 03 - Фонд грантова).

(3) Властите приходе (приходе републичких органа и организација) могу користити у износу од 100% (ФОНД 02 - Фонд прихода по посебним прописима) сљедећи буџетски корисници:

- 1) институције основног образовања,
- 2) институције високог образовања,
- 3) Архив Републике Српске и
- 4) казнено-поправни заводи.

(4) Министарство унутрашњих послова може користити средства:

1) од продаје наоружања и сталне имовине у износу од 100% (ФОНД 02 - Фонд прихода по посебним прописима),

2) од уплата накнада позваних возача за предавања о посљедицама које произлазе из непоштовања или непознавања прописа о безбједности саобраћаја на путевима, у износу од 100% (ФОНД 02 - Фонд прихода по посебним прописима).

(5) Одлуку о продаји сталне имовине из става 4. тачка 1) овог члана доноси Влада Републике Српске (у даљем тексту: Влада).

(6) Министарство унутрашњих послова средства од продаје наоружања и средства од продаје сталне имовине из става 4. тачка 1) овог члана користи према интерном плану и програму који одобрава Влада.

(7) Министарство унутрашњих послова средства из става 4. тачка 2) овог члана користи у складу са законским и подзаконским актима који уређују ову област.

(8) Приходи од издавања GSM лиценци за Босну и Херцеговину, односно Републику Српску користе се у складу са одлукама Владе о намјени, динамици и начину трошења средстава од GSM лиценци (ФОНД 02 - Фонд прихода по посебним прописима).

(9) Приходи од путарине за изградњу ауто-путева користе се у складу са прописима из ове области (ФОНД 02 - Фонд прихода по посебним прописима).

(10) Средства по основу депозита користе основни судови, окружни судови и окружни привредни судови у складу са прописима (ФОНД 02 - Фонд прихода по посебним прописима).

(11) Приходи од приватизације и сукцесије користе се у складу са прописима из ове области (ФОНД 04 - Фонд средстава приватизације и сукцесије).

(12) Приходи од финансирања посебних пројеката користе се за реализацију пројеката у складу са програмима финансијске подршке (ФОНД 05 - Фонд за посебне пројекте).

(13) Приходи из ст. 2, 3, 4, 8, 9, 10, 11. и 12. овог члана наплаћују се и распоређују преко система Јединственог рачуна трезора.

Члан 4.

Буџетски издаци су:

- 1) текући расходи и трансфери између буџетских јединица,
- 2) издаци за нефинансијску имовину и
- 3) издаци за финансијску имовину и отплату дугова.

Члан 5.

(1) Министарство финансија управља и контролише прилив и одлив новчаних средстава према усвојеном Буџету.

(2) Коришћење средстава за набавку нефинансијске имовине у сталним средствима за износе појединачних улагања у вриједности већој од 30.000 КМ, а прије спровођења процедура јавне набавке, може се вршити по добијању сагласности Владе на план утрошка тих средстава.

(3) Коришћење буџетских средстава за субвенције и грантове може се вршити по добијању сагласности Владе на план утрошка тих средстава.

Члан 6.

Корисници буџетских средстава дужни су да средства утврђена у Буџету користе руководећи се начелима рационалности и штедње.

Члан 7.

(1) Министарство финансија сачињава кварталне финансијске планове буџетске потрошње у складу са процјеном остварења прилива буџетских средстава.

(2) Министарство финансија извјештава надлежна министарства, односно републичке управе и републичке управне организације о висини буџетских средстава која им се стављају на располагање кварталним финансијским планом, најкасније десет дана прије почетка квартала.

(3) Изузетно од става 2. овог члана, квартални финансијски план за први квартал фискалне године доставља се до 15. јануара текуће фискалне године, а средства кварталног финансијског плана за четврти квартал фискалне године могу се ставити на располагање у мјесечним износима.

(4) Уколико се укаже потреба за сезонским коришћењем средстава, буџетски корисници из става 2. овог члана дужни су да захтјевом у писаној форми траже измјену достављеног кварталног финансијског плана, и то најкасније три дана прије почетка квартала.

(5) Укупан износ свих кварталних финансијских планова потрошње сваког буџетског корисника може бити мањи или једнак износу усвојеног годишњег буџета за сваког буџетског корисника.

(6) Министарство финансија врши пренос средстава за измирење обавеза по основу издатака из члана 4. овог закона искључиво на основу образаца прописаних за трезорско пословање буџетских корисника.

Члан 8.

(1) Прерасподјела буџетских средстава у оквиру буџетског корисника између расхода (текући расходи и трансфери између буџетских јединица) и издатака за нефинансијску

ку имовину, финансијску имовину и отплату дугова врши се на основу рјешења Владе.

(2) Прерасподјела буџетских средстава у оквиру буџетског корисника врши се на основу рјешења надлежног министарства:

- 1) у оквиру расхода,
- 2) у оквиру издатака за нефинансијску имовину и
- 3) у оквиру издатака за финансијску имовину и отплату дугова.

(3) Изузетно од става 2. овог члана, не може се вршити:

1) прерасподјела буџетских средстава на расходе за лична примања,

2) прерасподјела буџетских средстава са расхода за бруто плате без сагласности Владе и

3) прерасподјела буџетских средстава са суфинансирања пројеката за које је Влада потписала уговор.

Члан 9.

(1) Издаци који настају коришћењем прихода из члана 3. став 2, став 3. т. 1), 2) и 3), став 4. тачка 2) и став 12. овог закона су:

- 1) расходи,
- 2) издаци за нефинансијску имовину и
- 3) издаци за финансијску имовину и отплату дугова.

(2) Издаци који настају коришћењем прихода из члана 3. став 3. тачка 4), став 4. тачка 1) и ст. 8, 9. и 11. овог закона су:

- 1) расходи, осим расхода за лична примања,
- 2) издаци за нефинансијску имовину и
- 3) издаци за финансијску имовину и отплату дугова.

(3) Издаци који настају коришћењем прихода из члана 3. став 10. овог закона су издаци за отплату дугова.

Члан 10.

(1) Министарство финансија једном мјесечно врши унос оперативног буџета у систем трезора за приход из члана 3. ст. 2, 3, 4, 8, 9, 10, 11. и 12. овог закона, на основу финансијских планова потрошње које сачињавају буџетски корисници, односно надлежна министарства.

(2) Изузетно од става 1. овог члана, Министарство финансија може на захтјев буџетског корисника, односно надлежног министарства више пута у току једног мјесеца вршити унос оперативног буџета у систем трезора.

(3) Мјесечни финансијски планови потрошње сачињавају се на основу расположивих средстава.

(4) Буџетски корисници, односно надлежна министарства могу вршити прерасподјелу средстава из члана 3. ст. 2, 3, 4, 8, 9, 11. и 12. овог закона.

(5) Прерасподјела средстава из става 4. овог члана врши се на основу рјешења буџетског корисника, односно надлежног министарства.

Члан 11.

(1) Министарство финансија врши пренос средстава са рачуна у оквиру система Јединственог рачуна трезора за измирење обавеза по основу буџетских издатака из члана 4. и издатака из члана 9. овог закона.

(2) Обавезе буџетских корисника у систем трезора уносе се на основу образаца за трезорско пословање буџетских корисника, које сачињава и за које је одговоран буџетски корисник.

(3) Буџетски корисници који имају директну везу са Министарством финансија врше унос података у систем трезора, а буџетски корисници који немају директну везу са Министарством финансија врше унос података у систем трезора посредством министарства у чијој је надлежности унос података.

(4) Подаци унесени у образце за трезорско пословање буџетских корисника обавезно су сачињени на основу вје-

родостојних књиговодствених исправа, прописаних Законом о рачуноводству и ревизији Републике Српске.

(5) Исправама из става 4. овог члана сматрају се:

- 1) обрачунске листе плата и накнада,
- 2) предрачуни и уговори,
- 3) рачуни за набавку средстава, материјала, робе и услуга,
- 4) одлуке и рјешења надлежних органа из којих проистичу обавезе и
- 5) остале књиговодствене исправе.

Члан 12.

(1) За тачност књиговодствених исправа, интерне контролне поступке којима подлијежу те исправе и за вјеродостојан унос података у систем трезора, помоћне књиге и главну књигу трезора одговорно је лице буџетског корисника које има директну везу са Министарством финансија.

(2) За вјеродостојан унос података у систем трезора, помоћне књиге и главну књигу трезора одговорно је лице у министарству у чијој је надлежности унос података за кориснике који немају директну везу са Министарством финансија.

Члан 13.

(1) Влада може, на приједлог министра финансија, средства распоређена Буџетом прераспоређивати у оквиру министарстава или других органа управе.

(2) Уколико се не може извршити прерасподјела средстава у складу са ставом 1. овог члана, Влада може на приједлог министра финансија средства распоређена Буџетом прераспоређивати између министарстава или других органа управе до 5% укупно усвојених средстава министарства или органа управе којима се средства умањују.

(3) Влада може, на приједлог министра финансија, средства распоређена Буџетом, која нису утрошена до 31. јануара наредне године распоредити између министарстава или других органа управе до 5% од укупно усвојених средстава министарстава или органа управе којима се средства умањују.

(4) Влада има обавезу да у оквиру извјештаја о извршењу Буџета Народну скупштину Републике Српске извјештава о извршеној прерасподјели средстава из члана 8. став 1. овог закона и ст. 1, 2. и 3. овог члана.

Члан 14.

(1) Расподјела средстава буџетске резерве врши се у складу са Законом о буџетском систему Републике Српске.

(2) Изузетно од става 1. овог члана, расподјелу средстава буџетске резерве, у току фискалне године, за хитне и непредвиђене издатке и пројекте који нису уврштени у буџет, могу вршити:

- 1) предсједник Владе, у износу до 40.000 КМ и
- 2) министар финансија, у износу до 20.000 КМ.

(3) Одобравање средстава за грантове може се вршити само на основу критеријума утврђених од давалаца средстава, уз подношење одговарајућег програма, односно пројекта.

(4) Корисници средстава буџетске резерве и средстава за грантове дужни су да поднесу извјештај даваоцима средстава о утрошку примљених средстава најкасније до истека рока за подношење годишњих финансијских извјештаја.

Члан 15.

(1) Исплата плата и осталих личних примања буџетских корисника врши се преносом средстава са Јединственог рачуна трезора (у даљем тексту: ЈРТ) на рачуне запослених у одговарајућим банкама или другим овлашћеним организацијама за платни промет.

(2) Изузетно од става 1. овог члана, исплата плата и осталих личних примања буџетских корисника којима је чл. 3. и 9. овог закона дато право коришћења властитих

прихода, донација (грантова) и прихода од финансирања посебних пројеката, врши се преносом средстава са рачуна посебних намјена на рачуне запослених у банкама или другим овлашћеним организацијама за платни промет.

(3) Буџетски корисници који имају директну везу са Министарством финансија дужни су да податке за обрачун личних примања унесу у систем трезора до 15. у мјесецу за претходни мјесец.

(4) Буџетски корисници који немају директну везу са Министарством финансија дужни су да податке за обрачун личних примања доставе на унос одговарајућој организационој јединици министарства у чијој је надлежности унос података до десетог у мјесецу за претходни мјесец.

(5) Исплата породичних, личних и цивилних инвалиднина врши се преносом средстава са ЈРТ на рачуне корисника у одговарајућим банкама или другим овлашћеним организацијама за платни промет и у готовини, посредством овлашћене организације за поштански саобраћај.

Члан 16.

(1) Обавезе по основу релевантног спољног дуга извршавају се у износима који су доспјели за плаћање у складу са прописима којима се уређује индиректно опорезивање.

(2) Обавезе по основу директног спољног дуга извршавају се у износима који су доспјели за плаћање у складу са прописима којима се уређује плаћање спољног дуга.

(3) Обавезе по основу унутрашњег дуга извршавају се у износима који су доспјели за плаћање у складу са прописима којима се уређује плаћање унутрашњег дуга.

(4) Обавезе по основу осталих расхода буџета измирују се по сљедећим приоритетима:

- 1) средства за порезе и доприносе на лична примања,
- 2) средства за нето лична примања,
- 3) средства за борачко-инвалидску заштиту,
- 4) поврат јавних прихода на основу аката надлежних органа,
- 5) средства за обавезе према добављачима за робу, материјал и услуге,
- 6) средства за обавезе према добављачима за инвестиције и инвестиционо одржавање и
- 7) средства за остале обавезе.

(5) Министарство финансија утврђује термински мјесечни план потрошње из става 4. овог члана.

Члан 17.

Обавезе по основу коришћења прихода из члана 3. ст. 2, 3, 4, 8, 9, 10, 11. и 12. овог закона измирују се у складу са интерним процедурама Министарства финансија.

Члан 18.

Посебни приходи - накнаде по разним основима, наплаћени по посебним законима, усмјеравају се и троше у складу са одобреним Буџетом.

Члан 19.

Буџетски корисници дужни су да се у поступку набавке имовине, робе, материјала и вршења услуга придржавају одредаба Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, као и процедура о обавезној примјени модула набавки.

Члан 20.

Контролу намјенског коришћења и утрошка средстава, као и поступања буџетских корисника у складу са овим законом врши Министарство финансија на основу одредаба Закона о буџетском систему Републике Српске.

Члан 21.

(1) Сви буџетски корисници дужни су да у року од 15 дана од дана оснивања или настанка промјене у организацији или статусу, доставе измјене на Обрасцу Регистра буџетских корисника ради ажурирања података у Регистру.

(2) Буџетски корисници уз Образац из става 1. овог члана дужни су да доставе документацију која потврђује настале промјене у складу са Правилником о критеријумима за стицање статуса буџетског корисника.

(3) Регистар буџетских корисника води и ажурира Министарство финансија.

Члан 22.

(1) У случају да овај закон садржи другачија рјешења у односу на друге законе Републике Српске у предмету извршења Буџета примјењују се одредбе овог закона.

(2) Уколико су другим законима прописани новчани издаци из Буџета који се разликују од планираних износа по овом закону или по Одлуци о усвајању Буџета Републике Српске за 2015. годину, примјењују се одредбе и планирани износи утврђени овим законом и Одлуком о усвајању Буџета Републике Српске за 2015. годину.

Члан 23.

Пренос средстава из буџета у буџет заједничких институција Босне и Херцеговине може се вршити искључиво на основу одобрења Народне скупштине Републике Српске.

Члан 24.

Новчаном казном од 1.000 КМ до 3.000 КМ казниће се за прекршај одговорно лице буџетског корисника ако:

1) приходе буџета не обрачуна, не књижи и не уплати на одговарајући рачун и у прописаном року (члан 3),

2) властите приходе користи супротно или без одобрења интерног плана и програма Владе или Буџета (члан 3),

3) користи средства за набавку нефинансијске имовине у сталним средствима и буџетска средства за субвенције и грантове без добијања сагласности Владе на план утрошка тих средстава или прије спровођења процедуре прописане Законом о јавним набавкама Босне и Херцеговине (члан 5),

4) новчана средства буџетског корисника не користи руководећи се начелима рационалности и штедње (члан 6),

5) сачини обрасце за трезорско пословање буџетских корисника на основу невјеродостојних књиговодствених исправа или непостојећих пословних промјена (члан 11),

6) не унесе вјеродостојне податке у систем трезора, односно помоћне књиге и главну књигу трезора (члан 12),

7) исплату плата и осталих личних примања не врши на рачуне запослених (члан 15),

8) се у поступку набавке имовине, робе, материјала и услуга не придржава процедура из модула набавки (члан 19) и

9) у року од 15 дана од дана настанка промјене у организацији и статусу не спроведе поступак регистравања у Министарству финансија (члан 21).

Члан 25.

Новчаном казном од 1.000 КМ до 3.000 КМ казниће се за прекршај одговорно лице у Министарству финансија ако се не придржава одредбе члана 17. овог закона.

Члан 26.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Српске".

Број: 01-1679/14
28. децембра 2014. године
Бања Лука

Предсједник
Народне скупштине,
Недељко Чубриловић, с.р.

1882

На основу члана 70. став 1. тачка 2. Устава Републике Српске, члана 182. и члана 186. ст. 1. и 2. Пословника Народне скупштине Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 31/11), а након разматрања Приједлога економске политике Републике Српске за 2015. годину, Народна скупштина Републике Српске, на Четвртој

посебној сједници, одржаној 28. децембра 2014. године, до-
нијела је с л њ е д е њ у

ОДЛУКУ

I

Народна скупштина Републике Српске усваја Економску политику Републике Српске за 2015. годину.

II

Саставни дио ове одлуке је Економска политика Републике Српске за 2015. годину.

III

Ова одлука ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Српске".

Број: 01-1674/14
28. децембра 2014. године
Бања Лука

Предсједник
Народне скупштине,
Недељко Чубриловић, с.р.

ЕКОНОМСКА ПОЛИТИКА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ ЗА 2015. ГОДИНУ

1. УВОД

Израда Економске политике Републике Српске за 2015. годину предвиђена је Програмом рада Народне скупштине Републике Српске за 2014. годину ("Службени гласник Републике Српске", број 17/14) и представља документ који дефинише циљеве економске политике и основне секторске политике Владе Републике Српске у 2015. години. Уједно, сагледава макроекономска кретања у међународном окружењу и Републици Српској, њихов међусобни утицај, те даје пројекције макроекономских показатеља за идућу годину.

У изради Економске политике учествују сва министарства и институције Републике Српске у складу са својим ресорним надлежностима, док Министарство финансија има улогу да усклађује поједине политике са могућношћу њиховог финансирања и формално је предлаже Влади, а Влада Народној скупштини Републике Српске.

При изради Економске политике за 2015. годину узети су у обзир важећи законски, подзаконски и други акти, постојеће политике, те њихове извјесне измјене, одлуке институција Републике Српске, институција БиХ, као и договори са међународним финансијским институцијама.

2. МАКРОЕКОНОМСКА КРЕТАЊА

2.1. МЕЂУНАРОДНО ЕКОНОМСКО ОКРУЖЕЊЕ

На основу објављених макроекономских података, тренутно постоји веома неуједначен опоравак у земљама окружења, као и у земљама са којима Република Српска има традиционалну сарадњу. На глобалном нивоу, према пројекцијама Међународног монетарног фонда (ММФ), прогноза привредног раста у 2014. години коригована је на 3,3% или за 0,3 п. п. ниже у односу на прогнозу из априла 2014. године, док прогноза глобалног привредног раста у 2015. години износи 3,8%. Такође, од прољећа ове године у порасту су негативни ризици. Краткорочно гледано, ризици укључују погоршање геополитичких тензија и ширење ризика на финансијским тржиштима, док средњорочни ризици укључују стагнацију и низак потенцијални раст у развијеним економијама, те пад потенцијалног раста у привредама у развоју. Проблеми из времена прије кризе, као што су негативан утицај старења становништва на радну снагу и слаб раст укупних фактора продуктивности, враћају се сада у први план за рјешавање. Имајући у виду повећане ризике, ММФ сматра да приоритет треба остати повећање привредног раста и покретање структуралних реформи за јачање одрживог раста. У развијеним економијама то ће захтијевати подршку монетарној политици и фискална прилагођавања у циљу опоравка и привредног раста. У земљама у развоју, могућности да макроекономске политике подрже привредни раст варирају од земље до земље и