



**Влада Републике Српске
Министарство финансија**

**ДОКУМЕНТ ОКВИРНОГ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
ЗА ПЕРИОД 2010-2012 ГОДИНА**

Бања Лука, јул 2009. године

Садржај

РЕЗИМЕ	3
ПОГЛАВЉЕ 1: УВОД У ДОКУМЕНТ ОКВИРНОГ БУЏЕТА ЗА ПЕРИОД 2010-2012 ГОДИНА	7
ПОГЛАВЉЕ 2: СРЕДЊОРОЧНЕ МАКРОЕКОНОМСКЕ ПРЕТПОСТАВКЕ И ПРОЈЕКЦИЈЕ	8
КРЕТАЊЕ И ПРОЈЕКЦИЈЕ МАКРОЕКОНОМСКИХ ПОКАЗАТЕЉА ЗА РЕПУБЛИКУ СРПСКУ	8
СРЕДЊОРОЧНЕ ЕКОНОМСКЕ ПРОЈЕКЦИЈЕ	10
КРЕТАЊЕ И ПРОЈЕКЦИЈЕ МАКРОЕКОНОМСКИХ ПОКАЗАТЕЉА У ОКРУЖЕЊУ	10
СПЕЦИФИЧНОСТИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ	11
ПОГЛАВЉЕ 3: СРЕДЊОРОЧНА ФИСКАЛНА СТРАТЕГИЈА	12
ФИСКАЛНА СТРАТЕГИЈА.....	12
РАСПОДЈЕЛА ПРИХОДА	12
ПРИХОДИ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ.....	13
ПРИХОДИ БУЏЕТА ОПШТИНА И ГРАДОВА	15
КОНСОЛИДОВАНИ ПРИХОДИ	16
ПОРЕСКЕ ПОЛИТИКЕ И УПРАВЉАЊЕ ПОРЕЗИМА	17
ПОГЛАВЉЕ 4: ПРОБЛЕМАТИКА ПОТРОШЊЕ У ЈАВНОМ СЕКТОРУ	20
ПЛАТЕ У ЈАВНОМ СЕКТОРУ	20
МАТЕРИЈАЛНИ ТРОШКОВИ	20
ТРАНСФЕРИ.....	21
КАПИТАЛНИ БУЏЕТ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ.....	22
УПРАВЉАЊЕ ЈАВНИМ ДУГОМ	24
СПОЉНИ ДУГ	24
УНУТРАШЊИ ДУГ	27
ПОГЛАВЉЕ 5: БУЏЕТСКИ ПРИОРИТЕТИ ЗА ПЕРИОД 2010-2012 ГОДИНА	34
ПОЧЕТНА БУЏЕТСКА ОГРАНИЧЕЊА ЗА ПЕРИОД 2010-2012 ГОДИНА	34
БУЏЕТСКА ПОТРОШЊА ЗА ПЕРИОД 2010-2012 ГОДИНА ПО СЕКТОРИМА (ФУНКЦИЈАМА)	38
ДОДАЦИ:	41
ДОДАТАК 1: МАКРОЕКОНОМСКИ ОКВИР И ПРОЈЕКЦИЈЕ ЗА РЕПУБЛИКУ СРПСКУ	42
ПОРЕЂЕЊЕ НОМИНАЛНОГ И РЕАЛНОГ БДП-а У ПЕРИОДУ 2007-2012	42
ДОДАТАК 2: ПРИМАРНИ ФИСКАЛНИ БИЛАНС	43
ДОДАТАК 3: СЕРВИС СПОЉНОГ ДУГА	44
ИЗМИРЕЊЕ УНУТРАШЊЕГ ДУГА ОД 2008.г., ПЛАН ЗА 2009.г. И ПРОЈЕКЦИЈА ИЗМИРЕЊА ДУГА ЗА ПЕРИОД 2010-2012	44
ДОДАТАК 4: ПРОЈЕКЦИЈЕ БУЏЕТА ПО ЕКОНОМСКОЈ КЛАСИФИКАЦИЈИ ЗА ПЕРИОД 2010-2012	45
ДОДАТАК 5: ПОЧЕТНА БУЏЕТСКА ОГРАНИЧЕЊА ЗА ПЕРИОД 2010-2012 ГОДИНА	46
ДОДАТАК 6: ДОМАЋА ПОТРОШЊА ПО ФУНКЦИЈАМА ЗА ПЕРИОД 2008-2012	49
СТРУКТУРА ПЛАНИРАНЕ СЕКТОРСКЕ ПОТРОШЊЕ У 2010. ГОДИНИ	50

Резиме

Документ оквирног буџета за период 2010-2012 година (ДОБ 2010-12), је комплексан и свеобухватан документ средњорочног планирања у који су укључене анализе и пројекције републичког буџета, буџета општина и градова и ванбуџетских фондова и саставни је дио планирања буџета. С обзиром да Документ оквирног буџета настоји да квалитетније повеже расподјелу ресурса са приоритетима наведеним у развојним документима и политикама Владе, овај Документ представља стратешку основу за припрему буџета Републике, општина и градова, те финансијских планова ванбуџетских фондова.

Законом о буџетском систему Републике Српске, у члану 15. дефинисана је израда Документа оквирног буџета као основе за припрему и израду буџета. Документ усваја Влада.

Годишњи буџет један је од кључних инструмената Владе Републике Српске и омогућава спровођење циљева владиних политика кроз програме и конкретне активности. Стога је кључни циљ средњорочног буџетског планирања, односно, Документа оквирног буџета, да политике Владе Републике Српске усредсреди на макроекономске, фискалне и политике расхода. У складу с тим, Документ оквирног буџета за период 2010-2012 године, представља преднацрт Буџета Републике Српске за 2010. годину и пројекције за наредне двије године.

Документ оквирног буџета за период 2010-2012 година, има за циљ изградњу одрживог фискалног система уз постизање дугорочног привредног раста, неопходног за раст животног стандарда.

Циљ Документа оквирног буџета је могуће остварити првенствено кроз:

- а) рационалну јавну потрошњу,
- б) успјешније одређивање приоритета при алокацији јавних ресурса и
- в) ефикасније кориштење расположивих ресурса.

Макроекономске претпоставке и пројекције

Средњорочне макроекономске претпоставке и пројекције обухватају анализу макроекономских кретања и пројекције макроекономских показатеља за Републику Српску у периоду 2010-2012 година, разматрају економске трендове у привреди, дају оквир могућег средњорочног економског кретања, те наглашавају кључна питања и претпоставке које ће највјероватније утицати на привредне резултате у периоду 2010-2012 године.

Макроекономска политика ће се на средњорочном нивоу заснивати првенствено на предузимању мјера за:

- смањење негативног утицаја свјетске економске кризе на привреду Републике Српске;
- повећање мобилности и флексибилности радне снаге;
- подстицање домаћих инвестиција и привредне активности приватног сектора;
- повећање прихода кроз сузбијање сиве економије и њихово усмјеравање у развојне програме;
- интензивирање процеса приватизације и реструктурирање предузећа у циљу охрабривања конкурентности и извозне оријентације;
- јачање институција ради ефикаснијег кориштења и бољег усмјеравања јавне потрошње.

Поред тога ово поглавље садржи кретање и пројекције макроекономских показатеља у окружењу (ЕУ, ЕА, Словенија, Србија и Хрватска) и БиХ.

Пројекције прихода

Пројекције прихода засноване су на: приходима оствареним у периоду 2002-2008 и у првом кварталу 2009. године, постојећим и предложеним промјенама фискалне политике и средњорочном макроекономском оквиру.

Очекује се да ће консолидовани приходи у Републици Српској расти, за око 8,6 % годишње, са планираних 3.363,8 милиона КМ у 2009. на 3.652,6 мил. КМ у 2012. години, с тим да у наведеним приходима нису садржани износи прихода, који се прије расподјеле, усмјеравају за финансирање функција заједничких институција БиХ.

Пројектовани укупни приходи од ПДВ-а у 2010. години, износе 4.876,5 милиона КМ.

Очекује се пад прихода од царинских даџбина, првенствено као посљедица имплементације Споразума о стабилизацији и придруживању. Наиме, увоз роба из ЕУ зоне требао би се свести на бесцаринску основу у петогодишњем периоду, почев од момента примјене Споразума. У периоду 2010-2012 година, предвиђа се да ће раст прихода од осталих индиректних пореза бити у складу са општим економским растом.

При пројекцији прихода од директних пореза, узета је у обзир реформа директних пореза која подразумева усвајање: Закона о порезу на добит (2006), Закона о порезу на доходак (2006), Закона о играма на срећу (2008) и Закона о порезу на непокретности (2008, а који ће бити у примјени од 01.01.2010. године).

Процјењује се да ће непорески приходи пратити стопе раста БДП-а.

Расподјела прихода

Веома важно питање приликом пројекције прихода, представља расподјела прихода на различите нивое власти у БиХ, односно, расподјела у Републици Српској на буџет Републике, буџете општина и ЈП "Путеви Републике Српске".

При пројекцији расподјеле прихода на нивоу Републике Српске, коришћене су одредбе Закона о буџетском систему Републике Српске.

Пројекције расхода по главним економским категоријама

Укупна буџетска потрошња

Укупна буџетска потрошња пројектована за период 2010-2012 године, усаглашена је са пројектованим приходима и износи 3.363,8 милиона КМ у 2010. години, 3.453,0 милиона КМ у 2011. и 3.652,5 милиона КМ у 2012. години, и представља суму пројектоване републичке, општинске и потрошње фондова за наведени период. То значи да пројектовани приходи представљају лимит буџетске потрошње, како на републичком, тако и на нивоу општина и фондова.

Износи укупне буџетске потрошње садрже износе планиране за отплату ино дуга.

Укупна домаћа потрошња

Укупна домаћа потрошња у периоду 2010-2012 година, представља укупну буџетску потрошњу умањену за пројектовани износ отплате ино дуга (главница и камата), што је у складу са одредбама Закона о систему индиректног опорезивања у БиХ и Закона о уплатама на јединствени рачун и расподјели прихода и креће се од 3.211,8 милиона КМ у 2010. до 3.287,6 милиона КМ у 2011. и 3.492,0 милиона КМ у 2012. години. Трансфери локалним нивоима власти из републичког буџета задржавају се на истом нивоу током посматраног периода и износе по 3,0 милиона КМ. Трансфери ванбуџетским фондовима из републичког буџета у периоду 2010-2012 године, уједначени су и износе по 202,0 милиона КМ.

Нето домаћа потрошња

Нето домаћа потрошња у периоду 2010-2012 година, представља укупну домаћу потрошњу умањену за трансфере из буџета локалним нивоима власти, ванбуџетским фондовима и планираним износима за отплату унутрашњег дуга.

Нето домаћа потрошња у периоду 2010-2012 година се креће од 2.912,7 милиона КМ у 2010. години, 2.974,9 милиона КМ у 2011. години и 3.148,4 милиона КМ у 2012. години. Учешће нето

домаће потрошње у укупној буџетској потрошњи износи 86,6 % у 2010. години, 86,2 % у 2011. години и задржава исти ниво у 2012. години. Учешће нето домаће потрошње у БДП-у износи 33,4 % у 2010. години и 29,9 % у 2012. години.

Плате запослених

Приликом пројектовања плата у јавном сектору у периоду 2010-2012 година, Министарство финансија се руководило рестриктивном политиком потрошње Владе Републике Српске у овој области, а при том је имало у виду раније донијете акте Владе о ограничавању пријема нових радника и најављено доношење закона о платама за запослене који лична примања примају из буџета општина. Учешће плата запослених у БДП-у у периоду 2009-2011 године биљеже пад са 9,4 % БДП-а у 2010. години и 8,6 % БДП-а у 2011. на 7,8 % БДП у 2012. години.

Трансфери појединцима

У периоду 2010-2012 година, пројектован је раст укупних трансфера са 973,3 милиона КМ у 2010. години на 1.127,1 милиона КМ у 2012. години. Њихово учешће у БДП опада са 11,1 % БДП-а у 2010. на 10,7 % БДП-а у 2012. години. Најзначајнија издвајања унутар ове врсте трошкова односе се на исплате трансфера ратним војним инвалидима и програм социјалног збрињавања радника, те додатних средстава за рјешавање стамбених питања породица погинулих бораца.

Јавна улагања и пројекти финансирани извана

У овом сегменту најзначајни елементи су средстава за финансирање јавних инвестиција путем буџетског система и пројекти финансирани из спољних извора.

Средства за финансирање јавних инвестиција путем буџетског система Републике Српске, поред буџетских средстава и ино извора, укључују и дио средстава остварених приватизацијом Телекома Српске која се налазе на escrow рачуну. Наиме, "Развојни програм Републике Српске 2007-2010" (РПРС), усвојен средином 2007. године, предвиђа да се инвестирање 1.259,7 милиона КМ, колико је остварено приватизацијом Телекома Српске, реализује путем двије компоненте—Економско—социјалне и Привредно—развојне компоненте.

На економско-социјалну компоненту односи се 47,0 % средстава остварених приватизацијом Телекома Српске или 592,1 милиона КМ. Ова средства се налазе на посебном escrow рачуну, у надлежности су Министарства финансија Републике Српске. Економско-социјалну компоненту чине инвестиције на бесповратној основи, а односе се на инфраструктуру, развој запослености и људских ресурса, те реформу пензијског и здравственог система.

На привредно-развојну компоненту односи се 53% приватизационих прихода или 667,6 милиона КМ. Средства су намијењена за финансирање пројеката на кредитној основи, у надлежности су Инвестиционо-развојне банке Републике Српске и не реализују се путем буџетског система Републике Српске.

Финансирање јавних инвестиција у периоду 2010-2012 година, подразумијева одржавање прихватљивог нивоа трошења на инвестиције имајући у виду да су домаћа средства и даље недовољна, а да се спољно финансирање смањује.

Имајући у виду да се ино финансирање пројеката налази изван годишњег буџета и не имплементира се у потпуности путем система трезора, стварни ниво јавних инвестиција је вјероватно већи него што је наведено. Такође је потребно нагласити да буџетска средства за финансирање јавних инвестиција не укључују средства од приватизације Телекома Српске, јер су ова средства распоређена и користе се на већ описан начин.

Управљање јавним дугом

Спољни дуг

Укупан спољни дуг Републике Српске на дан 31.12.2008. године износи 1.612,7 мил. КМ и у исти није укључена камата, као ни други трошкови. Дуг настао прије априла 1992. године, третира се као стари дуг, дуг настао средином децембра 1995. године и након тога, третира се као нови дуг, док се дуг настао у периоду између тих датума не сматра дугом Републике Српске.

У периоду 2010-2012 године, пројектована средства за сервисирање спољног дуга износе 152,0 мил. КМ у 2010., 165,3 мил. КМ у 2011. и 160,6 мил. КМ у 2012. години. Наведене пројекције садрже планиране отплате спољног дуга по постојећим кредитним споразумима, а у складу са стварно уговореним каматним стопама.

У пројекцији сервисирања спољног дуга урачунато је и 5 % резерве (у односу на укупне обавезе по основу спољног дуга), којом би се покрили ризици у случају промјене каматних стопа, промјене девизног курса, одобравања будућих кредита (односно отплате камате по тим кредитима) и нове алокације старог дуга.

Унутрашњи дуг

У складу са законским прописима, обавезе по основу унутрашњег дуга су процијењене на 1.761,7 мил. КМ и чине их: опште неисплаћене обавезе буџета Републике Српске и обавезе Фонда пензијско-инвалидског осигурања Републике Српске (које су у потпуности измирене, а износиле су 103,8 мил. КМ), обавезе по основу старе девизне штедње депоноване код банака на територији Републике Српске до 31. децембра 1991. године и обавезе по основу материјалне и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава од 20. маја 1992. до 19. јуна 1996. године. Од наведеног износа унутрашњег дуга отписано је 70,4 мил. КМ, за исплату у готовини планирано је 203,9 мил. КМ, а емисијом обвезница планирано је измирење у износу од 1.487,4 мил. КМ.

Стање пројектованог унутрашњег дуга Републике Српске на дан 31.12.2008. године износи 1.484,3 милиона КМ.

Одредбама Закона о утврђивању и начину измирења унутрашњег дуга Републике Српске и Закона о условима и начину измирења обавеза по основу рачуна старе девизне штедње емисијом обвезница у Републици Српској, предвиђено је да ће утврђене обавезе бити измирене кроз комбинацију готовинских исплата и издавања дугорочних нискокаматних обвезница. Извори за готовинске исплате су средстава са посебних, тзв. ESCROW рачуна (средства од приватизације државног капитала и средства сукцесије имовине бивше СФРЈ) и редовна буџетска средства.

Планиране исплате из буџета Републике Српске за унутрашњи дуг износе: 97,7 мил. КМ у 2010., 111,3 мил. КМ у 2011. и 141,1 мил. КМ у 2012. години.

Приоритети потрошње и почетна ограничења буџета за период 2010-2012 године

У процесу израде Документа оквирног буџета, у дијелу који се односи на приоритете потрошње, приликом утврђивања препорука о буџетским плафонима Министарство финансија је водило рачуна о тренутној економској и финансијској ситуацији, која је условљена глобалним рецесионим кретањима која су започела у протеклом периоду.

Почетна ограничења по ресорним министарствима, односно, буџетским кориницима за период 2010-2012 година, израђена су уз уважавање постојећих политика које су узете у обзир при изради Ребаланса Буџета Републике Српске за 2009. годину. Почетна, односно иницијална ограничења су полазна основа која ће се користити при изради буџета Републике Српске, али иста могу бити измјењена током самог процеса израде буџета због могућих одступања од претпоставки и промјене политика коришћених при изради ДОБ-а.

Поглавље 1:

Увод у Документ оквирног буџета за период 2010-2012 година

Документ оквирног буџета за период 2010-2012 година (ДОБ 2010-12) је интегрални дио годишњег буџетског циклуса. Његова намјена је да постави стратешки оквир и горње границе ресурса, унутар којих би се требао припремати годишњи буџет. Он такође даје пројекције прихода и расхода за период 2010-2012 године и идентификује кључне буџетске опције и питања везана за политике, што ће утицати на мобилизацију јавних ресурса и алокацију (расподјелу) истих у току средњорочног периода.

Кључни циљ Документа оквирног буџета је да осигура бољу повезаности између приоритетних политика Владе и начина на које она алоцира (расподјељује) јавне ресурсе. У том контексту, за Документ оквирног буџета су била корисна усмјерења везана за политике која су обезбијеђена кроз припрему развојних докумената.

Документ оквирног буџета чине сљедећа поглавља: (I) Увод у Документ оквирног буџета за период 2010-2012 година, (II) Средњорочне макроекономске претпоставке и пројекције; (III) Средњорочна фискална стратегија; (IV) Проблематика потрошње у јавном сектору; те (V) Буџетски приоритети за период 2010-12 година.

При пројектовању величина, садржаних у Документу оквирног буџета, узети су у обзир важећи законски, подзаконски и други акти, постојеће политике, те извјесне измјене истих, одлуке институција Републике Српске, институција БиХ, као и договори са међународним финансијским институцијама, а што је било познато до завршетка израде Документа оквирног буџета. У недостатку основа, за израду пројекција, кориштене су и одговарајуће претпоставке. Свака промјена наведених основа кориштених при пројекцијама, настала, прије свега, као резултат прихваћених договора са међународним финансијским и другим релевантним институцијама, од стране законодавне и извршне власти Републике Српске, као и промјена по било којем другом основу, захтијеваће измјену истих.

Поглавље 2:**Средњорочне макроекономске претпоставке и пројекције**

У овом поглављу дате су основне макроекономске претпоставке на којима су засноване прелиминарне процјене нацрта буџета за период 2010-2012 године.

У првом дијелу Поглавља дата су кретања и пројекције макроекономских показатеља за Републику Српску и средњорочне економске пројекције.

У другом дијелу Поглавља дата су кретања и пројекције макроекономских показатеља за земље ЕУ(27)¹, ЕА(16)², земље у окружењу и БиХ.

Кретање и пројекције макроекономских показатеља за Републику Српску

У циљу израде Документа оквирног буџета за период 2010-2012 године, а за потребе пројекција прихода и расхода Републике Српске, Министарство финансија Републике Српске је израдило пројекције основних макроекономских показатеља за Републику Српску (Табела 2.1. Макроекономски оквир и пројекције за Републику Српску)³.

Приликом израде макроекономских пројекција за Републику Српску, пошло се од анализе кретања макроекономских показатеља у претходним годинама и у првих пет мјесеци 2009. године. Треба истаћи да су пројекције рађене у условима сталних промјена пројекција у окружењу условљених утицајем свјетске економске кризе, а које су такође узете у обзир. Због тога је могуће очекивати ревидирање наведених процјена у трећем кварталу ове године, а пројекције за 2011. и 2012. годину треба узимати као оријентационе.

Табела 2.1. МАКРОЕКОНОМСКИ ОКВИР И ПРОЈЕКЦИЈЕ ЗА РЕПУБЛИКУ СРПСКУ

Показатељ	2007	2008	2009	2010	2011	2012
БДП у милионима КМ – номинални	7,351	8,469	8,410	8,749	9,561	10,541
Број становника – у мил.КМ	1.44	1.44	1.43	1.43	1.42	1.42
БДП по становнику у КМ	5,105	5,881	5,881	6,118	6,733	7,423
% раста БДП-а, номинално	13.1	15.2	-0.7	4.0	9.3	10.3
% раста БДП-а, реално	6.4	5.7	-0.8	1.8	5.9	6.7
Инфлација - годишња стопа	4.3	3.6	0.1	1.5	2.2	2.3
Просјечне нето плате у КМ	585	755	780	798	836	897
Стопа незапослености %	34.2	33.9	34.1	33.9	32.0	30.1
Увоз у милионима КМ	3,348	4,142	3,666	3,985	4,236	4,630
Раст увоза у %	21.3	23.7	-11.5	8.7	6.3	9.3
Извоз у милионима КМ	1,671	1,922	1,757	1,913	2,118	2,361
Раст извоза у %	8.5	15.0	-8.6	8.9	10.7	11.5
Покривеност увоза извозом у %	49.9	46.4	47.9	48.0	50.0	51.0

Извор: Републички завод за статистику РС.

БДП за период 2009-2012 г. је пројектована величина - подаци о висини БДП нису објављени, док су остали показатељи стварни и званично публиковани.

¹ ЕУ (27) обухвата земље чланице: Белгија, Бугарска, Чешка Република, Данска, Њемачка, Естонија, Ирска, Грчка, Шпанија, Француска, Италија, Кипар, Латвија, Литванија, Луксембург, Мађарска, Малта, Холандија, Аустрија, Пољска, Португал, Румунија, Словенија, Словачка, Финска, Шветска, и Велика Британија.

² ЕА (16) – Еурозона – обухвата земље: Белгија, Њемачка, Ирска, Грчка, Шпанија, Француска, Италија, Кипар, Луксембург, Малта, Холандија, Аустрија, Португал, Словенија, Словачка и Финска.

³ Приликом израде пројекција БДП-а узете је у обзир макроекономски оквир и пројекције из Глобалног оквира фискалног биланса и политика у БиХ 2010-2012 година.

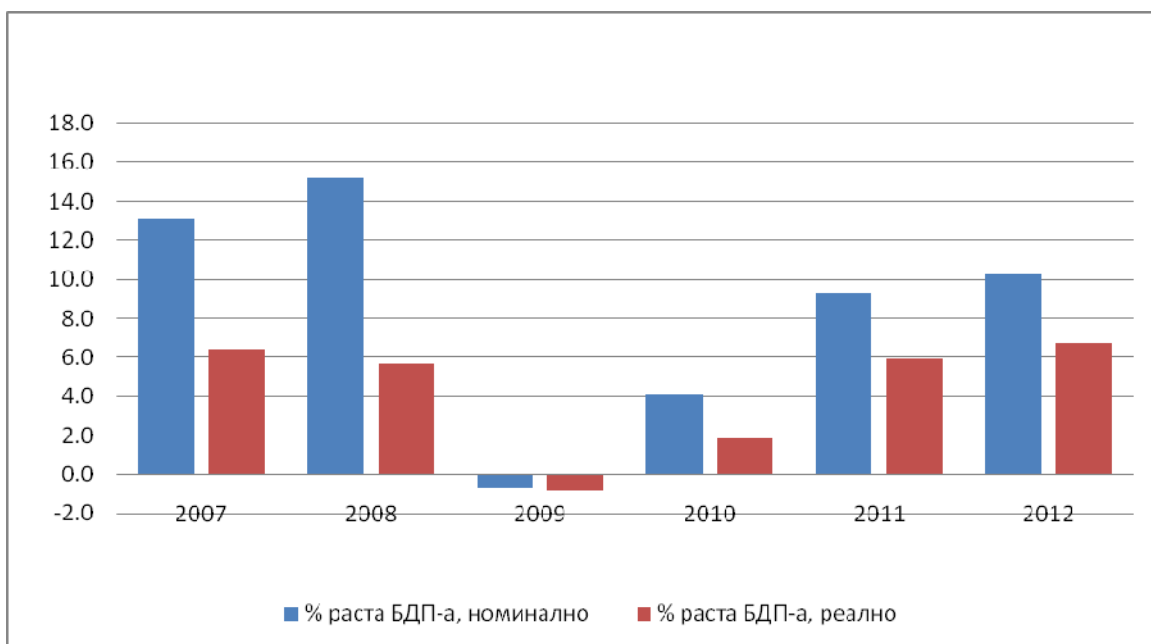
У изради процјена и пројекција бруто домаћег производа (БДП) за Републику Српску настављено је са кориштењем производне методе⁴.

Номинални БДП за 2008. годину (претходни податак) износи 8.469 милиона КМ. У складу с тим, стопа раста номиналног БДП-а за исту годину, износи 15,2%. Највећи допринос расту у 2008. години дали су финална потрошња и инвестиције, док је допринос вањске трговине био негативан.

Очекује се да ће негативни ефекти кризе на привреду Републике Српске бити највећи у 2009. години, када се очекује реални пад БДП-а од 0,8%.

У 2010. години, се очекује благи опоравак привредне активности и реални раст БДП-а од 1,8%, а у наредним годинама се очекује постепено враћање на тренд раста који је биљежен у претходним годинама. Пројектована стопа реалног раста БДП-а за 2011. годину износи 5,9%, а за 2012. годину износи 6,7%.

Графикон 2.2. Поређење номиналног и реалног раста БДП-а, у периоду 2007-2012 година



Процијењена **годишња стопа инфлације** за 2009. годину износи 0,1%. У периоду 2010-2012 година, очекује се раст стопа инфлације и њено кретање од 1,5% у 2010. години, 2,2% у 2011. до 2,3% у 2012. години, што је у складу са очекиваним опоравком и покретањем привредне активности након стагнације у 2009. години.

Просјечна **нето плата** у Републици Српској је у 2008. години износила 755 КМ. Значајније повећање плата у 2008. години, проузроковано је примјеном нових закона о платама у Републици Српској. Предвиђа се да ће у 2009. и 2010. години, просјечне плате имати благи раст. У периоду 2011-2012 година, у складу са благим опоравком, очекује се раст просјечних плата од 4,7% у 2011. и 7,3% у 2012. години.

Број запослених лица у септембру 2008. године износио је 259.417, што је повећање од 0,1%, у односу на септембар 2007. године. **Број незапослених лица** у септембру 2008. године, износио је 133.075, што представља смањење од 1,4%, у односу на септембар 2007. године. Процијењује се да ће званична стопа незапослености у 2009. години незнатно расти (за 0,2 процентни поен), док ће према процјенама за 2010. годину незапосленост износити 33,9%. У складу са економским

⁴ Републички Завод за статистику РС објављује БДП обрачунат само по производној методи.

опоравком у 2011. и 2012. години пројектовано је значајније смањење незапослености, односно стопа од 32,0% у 2011. години и 30,1% у 2012. години.

Обим спољнотрговинске размјене Републике Српске у првих пет мјесеци ове године, мањи је за 15,2 % у односу на исти период претходне године. У складу с тим, процјењује се да ће у 2009. години увоз забиљежити пад од 11,5%, док ће пад извоза бити нешто мањи и износити 8,6%, а покривеност увоза извозом износиће 47,9%. У 2010. години, пројектован је благи опоравак у спољнотрговинској размјени, који ће резултирати позитивним стопама раста увоза од 8,7%, те извоза од 8,9%. Пројектована стопа покривености увоза извозом износи 50,0% у 2011. години и 51,0% у 2012. години.

Средњорочне економске пројекције

Врхунац свјетске економске кризе се очекује у 2009. години, те је у складу са тим оправдано очекивати да ће се и утицај свјетске економске кризе на привреду Републике Српске најјаче осјетити управо у текућој години. Основни узрок пада БДП-а у 2009. години од 0,8%, биће проузрокован падом расположивог дохотка и финалне потрошње, а чему ће допринијети очекивани пад спољнотрговинске размјене и инвестиција. Пад свјетске тражње и цијена метала, пад извозних очекивања, те отежано финансирање инвестиција биће главни негативни фактори у 2009. години.

И поред негативних утицаја из окружења гдје је евидентан пад индустријске производње, Република Српска у 2009. години, биљежи позитивне стопе раста индустријске производње, чему у највећој мјери доприноси рад Рафинерије нафте у Броду.

Очекивана рецесија у ЕУ 27 у 2009. години, ће поред пада приватне потрошње, довести и до пада јавне потрошње што је условљено падом јавних прихода, па се у вези с овим у 2009. години очекује пад укупне финалне потрошње. На смањење приватне потрошње у 2009. години, одразиће се и пад новчаних прилива из иностранства (по основу доходака и дознака грађанима), те заустављање кредитне експанзије из претходног периода и поштравање кредитних услова.

Очекивано смањење рецесионог притиска из окружења у 2010. години требало би да спријечи наставак пада потрошње, што ће позитивно одразити на стопу раста БДП-а.

Опоравак свјетске економије у 2011. и 2012. години утицаће и на економски опоравак у Републици Српској, у складу са чим су пројектоване више стопе раста и постепено враћање на тренд у претходним годинама. Овај раст требао би бити предвођен повећаном приватном потрошњом, инвестицијама и извозом.

Опоравак свјетске тражње за металима биће главни фактор раста извоза. Значајан допринос повећању извоза у 2011. и 2012. години очекује се од термоелектране у Станарима која је тренутно у фази изградње. Подстицај инвестицијама очекује се од интензивирања изградње путне инфраструктуре. Поред тога, јачање извозне тражње, те повољнији услови кредитирања, требали би подстаћи јачање приватних инвестиција током 2011. и 2012. године. У наведеним годинама очекује се и појачан допринос грађевинске дјелатности и финансијског сектора економском расту Републике Српске.

Кретање и пројекције макроекономских показатеља у окружењу

Посљедице свјетске економске кризе одражавају се како на привреду земаља широм свијета, тако на привреду у окружењу и привреду БиХ.

Према подацима ММФ-а (World Economic Outlook/april 2009), у 2009. години се очекује реални пад укупне свјетске привреде за 3,8%, те реалне стопе пада БДП-а у земљама ЕУ (27) за 4%, земљама ЕА (16) за 4,2%, у Словенији за 2,7%, у Србији за 2,0% и Хрватској за 3,5%. У 2010. години, очекује се благи опоравак свјетске привреде, иако су у земљама ЕУ (27) и ЕА (16) и даље пројектују негативне стопе реалног раста БДП-а. У 2011. и 2012. години предвиђене су позитивне стопе раста БДП-а односно њихово враћање на ниво прије свјетске економске кризе.

Пад укупне свјетске привреде, одразио се на успорени раст инвестиција и инфлације. У складу са тим, у змљама ЕУ, у 2009. и 2010. години, очекују се стопе инфлације од 0,5-1%, док се у

земљама окружења очекују нешто више стопе инфлације. У 2010. и 2011. години, у складу са очекиваним опоравком привредног раста очекују се раст индекса потрошачких цијена.

Очекивани опоравак свјетске привреде и свјетске трговине у средњорочном периоду, позитивно ће се одразити на привредна кретања и у Републици Српској. Посебан утицај ће имати кретања у земљама које имају висок удио у робној размјени са Републиком Српском.

Табела 2.3. Међународно окружење – макроекономски показатељи

СТОПА РЕАЛНОГ РАСТА БДП-а	2008	2009	2010	2011	2012
Свијет укупно	0.9	-3.8	1.9	2.6	3.1
ЕУ (27)	1.1	-4.0	-0.3	1.7	2.4
ЕА (16)	0.9	-4.2	-0.4	1.4	1.8
Словенија	3.5	-2.7	1.4	3.7	3.7
Србија	5.4	-2.0	0.0	3.0	5.0
Хрватска	2.4	-3.5	0.3	2.5	4.0

ИНФЛАЦИЈА (CPI), крај периода	2008	2009	2010	2011	2012
ЕУ (27)	2.5	0.5	0.9	1.2	1.5
ЕА (16)	1.6	0.9	0.6	1.0	1.4
Словенија	2.1	0.5	2.1	2.4	2.6
Србија	8.6	10.0	8.0	7.0	5.5
Хрватска	5.8	3.0	2.8	2.7	2.8

Извор: IMF, World Economic Outlook (април 2009)

Специфичности Босне и Херцеговине

Процјењује се да је, у 2008. години, **номинални БДП, обрачунат по расходној методи**⁵ на нивоу БиХ износио 27,331 милијарди КМ, што представља номинални раст од 12,7% и реални раст од 5,5%. У вези са утицајем свјетске економске кризе, за 2009. годину се процјењује да ће реалан пад БДП-а износити 3,0%, док се за 2010. годину процјењује стагнација привредне активности, односно стопа раста БДП-а од 0,0%. У складу са општим економским опоравком пројектоване су стопе раста од 5,8% у 2011. и 6,6% у 2012. години.

Просјечна годишња стопа инфлације мјерена индексом потрошачких цијена (CPI) у 2008. години износила је 7,37%. За 2009. годину пројектована је стопа инфлације од 0,85%, а за 2010. годину од 1,89%. У периоду 2011-2012. година, пројектоване су стопе инфлације од преко 2,0% на годишњем нивоу.

У 2009. години, на нивоу БиХ предвиђен је пад увоза од 19,1% и пад извоза за 16,5%. У наредном периоду, пројектоване су позитивне стопе раста увоза (8,3% у 2010., 9,9% у 2011. и 10,5% у 2012. години) и извоза (8,0% у 2010., 12,7% у 2011. и 15,6% у 2012. години).

⁵ Процјене ДЕП-а, Глобални оквир фискалног биланса и политика у БиХ 2010-2012. година

Поглавље 3:

Средњорочна фискална стратегија

У овом поглављу Документа приказане су пројекције прихода за финансирање јавних расхода, који се очекују у току средњорочног периода, а на основу пројектованих макроекономских показатеља, постојећих пореских политика као и примјене нових пореских политика. Приликом израде пројекције јавних прихода у обзир су узети ефекти рецесионих кретања глобалног карактера, као и примјена Привременог споразума о стабилизацији и придруживању која ће се одразити на смањење прихода по основу царина и ПДВ-а.

Фискална стратегија

У циљу изградње одрживог фискалног система и постизања дугорочног привредног раста Републике Српске, наставља се са политиком управљања јавном потрошњом, те даљим смањењем унутрашњег и спољног дуга.

Расподјела прихода

Из припадајућег дијела прихода Републике Српске директно се врши уплата за сервисирање спољног дуга, а преостали дио средстава индиректних пореза се распоређује између буџета Републике Српске, општина и ЈП "Путеви Републике Српске", у складу са Законом о буџетском систему Републике Српске.

На основу до сада наплаћених индиректних прихода, у сврху израде ДОБ-а, процјењени су укупни приходи од индиректних пореза на нивоу БиХ у 2009. години у износу од 4.650,7 милиона КМ (нето износ индиректних прихода).

Пројектовани укупни приходи од индиректних пореза у 2010. години износе 4.876,5 милиона КМ, у 2011. години 5.104,1 милион КМ што представља раст од 4,67% у односу на 2010. годину, односно у 2012. години 5.346,2 милиона КМ што представља раст од 4,74% у односу на 2011. годину.

Пројектовани износ прихода од индиректних пореза (нето) на нивоу БиХ у 2010. години, у износу од 4.876,5 милиона КМ чине:

- ПДВ 3.035,0 милиона КМ,
- царинске даџбине 399,0 милиона КМ,
- акцизе 1.101,8 милиона КМ,
- путарина 318,3 милиона КМ и
- остали приходи 22,3 милиона КМ.

ПДВ

Пројектовани укупни приходи од ПДВ-а у 2010. години, износе 3.035,0 милиона КМ.

У 2011. години очекују се приходи у износу од 3.224,1 милион КМ или 6,23% више него у 2010. години, односно 3.424,3 милиона КМ у 2012. години или 6,21% више него у 2011. години.

Царинске даџбине

Пројектовани укупни приходи по основу царинских даџбина у 2010. години, износе 399,0 милиона КМ.

Пројекција прихода по основу царина за 2010., 2011. и 2012. годину је заснована на имплементацији Споразума о стабилизацији и придруживању и њеном утицају на увозне токове, односно на макроекономским претпоставкама раста увоза као и претпоставци да ће се увоз роба из ЕУ зоне свести на бесцаринску основу у петогодишњем периоду, почев од момента примјене Споразума.

Пројектовани приход по основу царинских даџбина у 2011. години износи 371,7 милиона КМ, што представља пад од 6,9 % у односу на 2010. годину, односно 336,8 милиона КМ у 2012. години што представља пад од 9,3% у односу на 2011. годину.

Акцизе

Пројектовани укупни приходи по основу акцизе у 2010. години износе 1.101,8 милиона КМ. У 2011. години очекује се износ од 1.149,0 милиона КМ или 4,3% више него у 2010. години, односно 1.203,2 милиона КМ у 2012. години или 4,7% више него у 2011. години. Пројектовани раст прихода по основу акциза је усклађен са примјеном новог Закона о акцизама.

Приходи буџета Републике Српске

Приходи од индиректних пореза

На основу процјене прихода од индиректних пореза, у расподјели, примјеном Закона о буџетском систему, буџету Републике Српске, без спољног дуга, у 2010. години, припада износ од 849,4 милиона КМ, односно са спољним дугом 1.001,4 милиона КМ.

Пројектовани приход по основу индиректних пореза без спољног дуга у 2011. години износи 884,6 милиона КМ или 1.049,9 милиона КМ са ино дугом. У 2012. години износ индиректних пореза који припадају буџету Републике без спољног дуга је 935,6 милиона КМ односно 1.096,2 милиона КМ са ино дугом.

Поред прихода од индиректних пореза, Република Српска прикупља низ других (директних) пореза укључујући порез на добит предузећа, доходак, друге пореске приходе (остали порези на имовину, порез на приходе од приређивања игара на срећу, заостали индиректни приходи), као и читав низ непореских прихода.

Приходи од директних пореза

➤ Порез на добит

Пројектовани приход по основу пореза на добит у 2010. години износи 129,9 милиона КМ, у 2011. години 141,8 милиона КМ, а у 2012. години 156,4 милиона КМ.

Приликом израде пројекције прихода по основу пореза на добит, предвиђено је да ће ова категорија прихода задржати исто учешће у БДП-у.

➤ Порез на доходак

Пројектовани приход по основу пореза на доходак у 2010. години износи 129,0 милиона КМ, у 2011. години 140,0 милиона КМ, а у 2012. години 154,3 милиона КМ.

Наведене пројекције усклађене су са растом просјечне нето плате у Републици Српској и планом раста запослености у Републици Српској.

У складу са Законом о буџетском систему приход од пореза на доходак је предмет расподјеле између буџета Републике и буџета општина, при чему Републици припада 75%. прихода.

Други порези

Пројектовани приходи по основу осталих пореза (заостали индиректни приходи, остали порези на имовину) у 2010. години износе 17,2 милиона КМ, у 2011. години 16,5 милиона КМ, док у

2012. години 17,2 милиона КМ. Други порези почев од 2010. године не укључују порез од игара на срећу, будући да је новим Законом о играма на срећу исти укинут у корист накнада од приређивања игара на срећу.

Непорески приходи

Укупан очекивани износ прикупљених непореских прихода у 2010. години, износи 145,8 милиона КМ.

Структуру наведених прихода чине:

- Таксе и казне 58,9 милиона КМ,
- Накнаде⁶ 44,0 милиона КМ и
- Други непорески приходи 42,9 милиона КМ који опадају због пада прихода од дивиденде и осталих прихода од имовине.

Очекивани непорески приходи у 2011. години износе 148,8 милиона КМ, а у 2012. години 154,2 милиона КМ.

Укупни расположиви приходи и приливи

Очекивани износ укупних пореских и непореских прихода остварених у Буџету Републике Српске, укључујући и отплату ино дуга, у 2010. години износи 1.423,3 милиона КМ. Уколико се на овај износ пореских и непореских прихода дода и износ финансирања од 176,7 милиона КМ у 2010. години, добије се износ укупних расположивих прихода и прилива од 1.600,0 милиона КМ.

Очекивани укупни порески и непорески приходи у 2011. години износе 1.497,0 милиона КМ, и износ финансирања 134,1 милиона КМ, што је укупно 1.631,1 милион КМ. У 2012. години укупни порески и непорески приходи су 1.578,3 милиона КМ, финансирање 108,9 милиона КМ, што је укупно 1.687,2 милиона КМ.

У сљедећој табели је приказана пројекција прихода и прилива за период 2010-2012 године:

**ТАБЕЛА 3.1: ПРОЈЕКЦИЈА ПОРЕСКИХ И НЕПОРЕСКИХ ПРИХОДА И ПРИЛИВА
ЗА ПЕРИОД 2010-2012. – БУЏЕТ РС**

Врста прихода	Остварено	Процјена	Пројекција		
	2008	2009	2010	2011	2012
I. Порески приходи	1359.3	1203.6	1277.5	1348.2	1424.1
Трансфери са ЈР УЈО	1051.4	933.4	1001.4	1049.9	1096.2
Порез на добит	119.9	124.8	129.9	141.8	156.4
Порез на доходак	150.7	124.9	129.0	140.0	154.3
Други порези	37.3	20.5	17.2	16.5	17.2
II. Непорески приходи	180.7	138.9	145.8	148.8	154.2
Таксе и казне	66.1	57.6	58.9	62.1	66.3
Накнаде	30.2	35.3	44.0	47.1	51.5
Остали непорески приходи	84.4	46.0	42.9	39.6	36.4
Укупни порески и непорески приходи	1540.0	1342.5	1423.3	1497.0	1578.3
III. Грантови	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
IV. Финансирање	35.0	257.5	176.7	134.1	108.9
УКУПНО	1575.0	1600.0	1600.0	1631.1	1687.1

⁶ Износ накнада укључује и накнаде од приређивања игара на срећу, које се уплаћују од марта 2009. године.

Приходи буџета општина и градова

Приходи од индиректних пореза са јединственог рачуна

Као што је раније назначено, у процјени заједничких прихода, за расподјелу општинама, у 2010. години припада износ од 283,1 милион КМ. Пројектовани приходи општина по основу индиректних пореза у 2011. години износи 294,9 милиона КМ, односно 311,9 милиона КМ у 2012. години.

Поред тога, општине прикупљају низ других директних пореза, који укључују порез на доходак, порез на имовину, као и низ непореских прихода.

Порез на доходак

Порез на доходак се дијели између Републике Српске и општина, на основу Закона о буџетском систему Републике Српске, при чему општинама припада 25% прихода.

Процјена пореза на доходак који припада општинама у 2010. години, износи 38,9 милиона КМ.

Пројектовани приход општина по основу пореза на доходак у 2011. години износи 42,9 милиона КМ, односно 47,2 милиона КМ у 2012. години.

Наведене пројекције усклађене су са пројектованим растом просјечне нето плате у Републици Српској и планом раста запослености у Републици Српској.

Други порези

Пројектовани приходи по основу осталих пореза у 2010. години износе 21,8 милиона КМ.

Очекивани приходи по основу осталих пореза у 2011. години износе 22,8 милиона КМ, а у 2012. години 24,2 милиона КМ.

Пројекција ових прихода усклађена је са реалном стопом раста БДП-а за исти период.

Непорески приходи

Очекивани укупни износ прикупљених непореских прихода у 2010. години износи 172,7 милиона КМ, што представља раст од 0,8% у односу на очекивани ниво у 2009. години.

Пројектовани непорески приходи општина у 2011. години износи 184,7 милиона КМ, односно 197,1 милион КМ у 2012. години.

Процјена ових прихода за 2008. годину је урађена на основу историјске шеме података, док је пројекција истих усклађена са реалном стопом раста БДП-а за исти период.

Укупни расположиви приходи – општине

Очекивани износ укупних пореских и непореских прихода на располагању општинама у 2010. години износи 516,6 милиона КМ.

У сљедећој табели је приказана пројекција прихода и прилива за период 2010.-2012. године:

ТАБЕЛА 3.2: ПРОЈЕКЦИЈА ПОРЕСКИХ И НЕПОРЕСКИХ ПРИХОДА И ПРИЛИВА ЗА ПЕРИОД 2010-2012 (ОПШТИНЕ/ГРАДОВИ)

Врста прихода	Остварено	Процјена	Пројекција		
	2008	2009	2010	2011	2012
I. Порески приходи	394.4	328.2	343.8	360.6	383.3
Трансфери са ЈР УИО	310.1	267.4	283.1	294.9	311.9
Порез на добит	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Порез на доходак	42.5	38.3	38.9	42.9	47.2
Други порези	41.8	22.5	21.8	22.8	24.2
II. Непорески приходи	194.4	171.3	172.7	184.7	197.1
Таксе и казне	28.5	27.4	27.7	29.5	31.5
Накнаде	91.1	86.4	87.1	93.2	99.4
Остали непорески приходи	74.8	57.5	58.0	62.0	66.2
Укупни порески и непорески приходи	588.8	499.5	516.6	545.3	580.4
III. Грантови	45.2	67.6	50.5	50.5	50.5
IV. Финансирање	78.9	57.2	57.2	57.2	57.2
УКУПНО	712.9	624.3	624.3	653.0	688.1

Очекивани укупни порески и непорески приходи општина у 2011. износе 653,0 милиона КМ, односно 688,1 милиона КМ у 2012. години.

Консолидовани приходи

У следећој табели су наведени консолидовани порески и непорески приходи и приливи за буџет Републике, буџете општина и приходе ванбуџетских фондова.

ТАБЕЛА 3.3: КОНСОЛИДОВАНА ПРОЈЕКЦИЈА ПОРЕСКИХ И НЕПОРЕСКИХ ПРИХОДА ЗА ПЕРИОД 2010-2012

Врста прихода	Остварено	Процјена	Пројекција		
	2008	2009	2010	2011	2012
I. Порески приходи	1,753.7	1,531.8	1,621.3	1,708.8	1,807.4
Трансфери са ЈР УИО	1,361.5	1,200.8	1,284.5	1,344.8	1,408.1
Порез на добит	119.9	124.8	129.9	141.8	156.4
Порез на доходак	193.2	163.2	167.9	182.9	201.5
Други порези	79.1	43.0	39.0	39.3	41.4
II. Непорески приходи	375.1	310.2	318.5	333.5	351.3
Таксе и казне	94.6	85.0	86.6	91.6	97.8
Накнаде	121.3	121.7	131.1	140.3	150.9
Остали непорески приходи	159.2	103.5	100.9	101.6	102.6
Укупно порески и непорески приходи	2,128.8	1,842.0	1,939.8	2,042.3	2,158.7
III. Грантови	45.2	67.6	50.5	50.5	50.5
IV. Финансирање	113.9	314.7	233.9	191.3	166.1
Укупно општине и република	2,287.9	2,224.3	2,224.2	2,284.1	2,375.3
Ванбуџетски фондови	1,019.2	1,139.6	1,139.6	1,168.9	1,277.3
Фонд ПИО	581.9	633.1	633.1	649.4	709.6
Фонд дјечије заштите	22.8	52.1	52.1	53.5	58.4
Фонд за запошљавање	44.9	26.1	26.1	26.7	29.2
Фонд здравственог осигурања	369.6	428.3	428.3	439.3	480.0
УКУПНИ ПРИХОДИ	3,307.1	3,363.8	3,363.8	3,453.0	3,652.6

Пореске политике и управљање порезима

Реформа у области директног опорезивања је завршена доношењем новог Закона о опорезивању непокретности, који ће бити у примјени од 01. јанура 2010. године.

Наведена реформа је подразумијевала доношење сљедећих закона:

- Закон о порезу на добит, 2006;
- Закон о порезу на доходак, 2006;
- Закон о играма на срећу, 2008;
- Закон о порезу на непокретности, 2008.

Добит се у Републици Српској и даље опорезује по **јединственој стопи од 10%**, што је испод просјека земаља ЕУ. Закон о порезу на добит који је у примјени од 01.01.2007. године, је за двије године примјене донио четири пута веће приходе. У 2009. години када Република Српска трпи негативне посљедице глобалне рецесије, приходи по основу пореза на добит имају растући тренд.

Од 01.01.2009. године, у Републици Српској је у примјени измијењени **Закона о порезу на доходак** (основни Закон је усвојен 2006. године, а у примјени је од 01.01.2007. године), по ком се обрачун дохотка врши по бруто принципу. Обрачун доприноса се врши на бруто доходак по збирној стопи доприноса од 30,6%, док се порез на доходак плаћа на износ који је једнак разлици бруто дохотка и доприноса, по **јединственој стопи од 8%**, умјесто досадашњих стопа од 10% и 15% на нето плату. Такође се не опорезује доходак у износу од 3.600 КМ годишње, односно неопорезиви дио дохотка се повећао са 250 КМ на 300 КМ мјесечно (лични одбитак). Ову измјену обрачуна дохотка је пратила и измјена Закона о доприносима.

Стопе доприноса по новом (**бруто**) принципу су:

- Фонд за пензијско и инвалидско осигурање.....17,0%
- Фонд за здравствено осигурање11,5%
- Фонд за осигурање од незапослености.....0,7%
- Фонд за дјечију заштиту.....1,4%

Преласком на бруто принцип обрачуна доприноса привредни амбијент у Републици Српској је упоредив са стопама доприноса других земаља, и то потврђује да Република Српска примјењује једну од најнижих стопа доприноса.

Доношењем новог **Закона о играма на срећу** обезбјеђује се уређивање области приређивања игара на срећу. Новим законом се предвиђа да приређивачи игара на срећу морају обезбједити централни информациони систем за праћење уплата и исплата од игара на срећу које приређују, а који ће бити повезан са информационим системом Министарства финансија. Тиме се омогућава праћење финансијских токова приређивача игара на срећу, што ће довести до легализације свих токова новца у овој области, те реалног исказивања пословног резултата, а самим тим и пореза на добит.

Усвајањем новог **Закона о порезу на непокретности**, који ће бити у примјени од 01. јануара 2010. године, опорезивање ће се вршити по тржишној вриједности непокретности и по стопи коју утврђују скупштине општина и градова у распону од 0,05-0,5%. Омогућено је умањење пореске основице за све непокретности које представљају пребивалиште домаћинства пореског обвезника, што је додатно растерећење у односу на садашњи Закон о порезима на имовину. Значајна су и ослобађања која стимулишу властиту пољопривредну производњу и обраду пољопривредног земљишта. Овим Законом се настоји подстаћи рационалније кориштење непокретности. Опорезивањем по стопи коју утврђују скупштине општина и градова, исте ће моћи водити властиту политику опорезивања непокретности и развојну политику кроз могућност доношења одлука о ослобађању обавезе за дефицитарне производно-занатске привредне дјелатности. Треба нагласити и то да се од јануара 2010. године укида порез на пренос непокретности.

Индиレクトни порези

У области индиレクトног опорезивања, планира се усвајање новог **Закона о акцизама** у БиХ, чија се примјена очекује у другој половини 2009. године. Наведени Закон ће довести до повећања прихода по основу акциза:

- на дуванске прерађевине - увођењем специфичне акцизе од 7,5 КМ/1000 ком (0,15 КМ/20 ком),
- на сирову кафу са 1 КМ/кг на 1,5 КМ/кг, пржену и мљевену кафу са 2,5 КМ/кг на 3 КМ/кг,
- додатни износ 0,10 КМ/литар прихода од путарине (што је укупно 0,25КМ/литар).

Буџетски систем Републике Српске за период 2010-2012 година

Буџетски систем Републике Српске се састоји од три основна елемента:

- Буџет Републике Српске;
- Буџета општина
- Финансијских планова ванбуџетских фондова (Фонд ПИО, Фонд здравственог осигурања, Фонд дјечије заштите и Фонд за запошљавање).

У сљедећој табели су наведене процјене консолидованих буџета у Републици Српској за период 2010-2012 година.

ТАБЕЛА 3.4: ПРИМАРНИ ФИСКАЛНИ БИЛАНС

Р.бр	ОПИС	Остварено	Пројена	Пројекција		
		2008	2009	2010	2011	2012
1.	Приливи консолидованог буџета (2+5.1+6.1)	3,307.1	3,363.8	3,363.8	3,453.0	3,652.5
2.	Укупни приходи и грантови (2.1.+2.2.+2.3.)	3,193.2	3,049.1	3,129.9	3,261.7	3,486.5
2.1.	Грантови Републике	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
2.2.	Грантови општина	45.2	67.6	50.5	50.5	50.5
2.3.	Укупни приходи	3,148.0	2,981.5	3,079.4	3,211.2	3,436.0
2.3.1.	Порески приходи	1,753.7	1,531.8	1,621.3	1,708.8	1,807.4
	Република	1,359.3	1,203.6	1,277.5	1,348.2	1,424.1
	Општине	394.4	328.2	343.8	360.6	383.3
2.3.2.	Непорески приходи	375.1	310.2	318.5	333.5	351.3
	Република	180.7	138.9	145.8	148.8	154.2
	Општине	194.4	171.3	172.7	184.7	197.1
2.3.3.	Приходи ванбуџетских фондова	1,019.2	1,139.6	1,139.6	1,168.9	1,277.3
3.	Укупна потрошња	3,211.9	3,232.3	3,211.8	3,287.7	3,443.2
3.1.	Потрошња Републике	1,275.4	1,234.3	1,243.0	1,260.8	1,286.9
3.2.	Потрошња општина	715.3	656.5	627.3	656.0	677.0
3.3.	Потрошња фондова	1,221.2	1,341.6	1,341.6	1,370.9	1,479.3
4.	Буџетски биланс	0.0	0.0	0.0	0.0	48.8
4.1.	Биланс републичког буџета	0.0	0.0	0.0	0.0	34.7
4.2.	Биланс општинских буџета	0.0	0.0	0.0	0.0	14.1
5.	Нето финансирање Република	-59.5	127.5	24.7	-31.2	-51.8
5.1.	Финансирање Републике	35.0	257.5	176.7	134.1	108.8
5.1.1.	Вањски кредити за подршку буџету	13.0	228.0	129.5	83.0	59.2
5.1.2.	Примљене отплате датих зајмова	22.0	29.5	47.2	51.1	49.6
5.2.	Отплата кредита Република	94.5	130.0	152.0	165.3	160.6
6.	Нето финансирање општина	78.2	55.7	57.2	57.2	57.2
6.1.	Финансирање општина	78.9	57.2	57.2	57.2	57.2
6.2.	Отплата кредита општина	0.7	1.5	0.0	0.0	0.0
7.	Трансфери Републике	205.1	235.7	205.0	205.0	205.0
7.1.	Трансфери општинама	3.1	33.7	3.0	3.0	3.0
7.2.	Трансфери фондовима	202.0	202.0	202.0	202.0	202.0
8.	Расположиви оквир Републичког буџета (3.1.+7.)	1,480.5	1,470.0	1,448.0	1,465.8	1,491.9
9.	Републички буџет (5.2.+8.)	1,575.0	1,600.0	1,600.0	1,631.1	1,652.5
10.	Републички буџет са суфицитом (4.1.+9.)	1,575.0	1,600.0	1,600.0	1,631.1	1,687.1

Поглавље 4:

Проблематика потрошње у јавном сектору

У овом поглављу су сажета водећа питања из области управљања ресурсима јавног сектора и буџетске реформе која имају утицај на буџет Републике Српске. Таква анализа представља важан елемент процеса средњорочног планирања буџета и пружа преглед структуре буџета по економским категоријама, као и евентуалне структуралне дисбалансе које је неопходно узети у обзир приликом доношења одлука о приоритетима потрошње и горњих граница буџетске потрошње буџетских корисника.

У овом поглављу се анализирају и дају препоруке по питању структуре буџета, нарочито питања у вези потрошње на плате у јавном сектору, материјалним трошковима, капиталном потрошњом и трансферима (у буџету Републике Српске, те између буџета Републике Српске и буџета општина/градова).

На основу поменути анализе, израђене су пројекције буџетске потрошње по економској класификацији за период 2010-2012 година.

Плате у јавном сектору

Укупна очекивана потрошња на плате у јавном сектору у Републици Српској износи 820,6 милиона КМ у 2010. години, што је на истом нивоу као и у 2009. години. Овакав тренд се планира задржати и у наредним годинама.

Укупна потрошња Републике Српске на плате у 2010. години представља 24,4 % укупне буџетске потрошње, коју чине Буџет Републике Српске, буџети општина/градова и фондови.

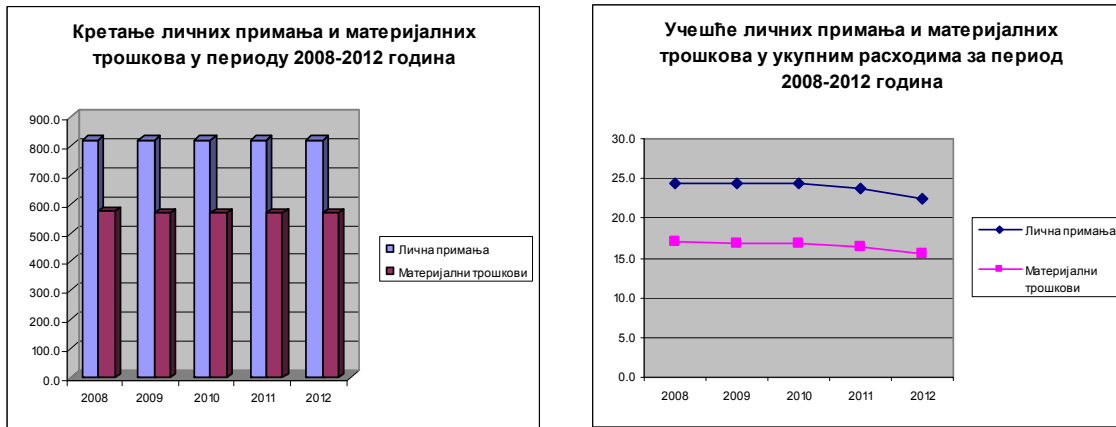
Приликом појектовања плата у јавном сектору, Министарство финансија се руководило рестриктивном политиком потрошње Владе Републике Српске у овој области, а при том је имало у виду раније донијете акте Владе о ограничавању пријема нових радника и најављено доношење закона о платама за запослене који лична примања примају из буџета општина.

Материјални трошкови

Буџетска потрошња на материјалне трошкове се процјењује на 567,8 милиона КМ у 2010. години, што је мање за 8,1 милиона КМ, односно 1,4 % укупне консолидоване буџетске потрошње за 2009. годину. Учешће ове врсте расхода у укупној потрошњи износи 16,9 %. Тренд потрошње на материјалне трошкове од 2008. године до данас показује благо флукутирање.

Однос између материјалних трошкова и потрошње на плате је користан, али широк показатељ за мјерење опште адекватности подршке која се пружа Влади за реализацију програма и пружање услуга на ефикасан и дјелотворан начин.

На сљедећем графикону су приказани релативни проценти плата и материјалних трошкова у односу на укупни Буџет Републике Српске у периоду 2008-2012 година.

Графикон 4.1: Однос материјалних трошкова и потрошње на плате у укупном буџету (процентуални показатељи) и тренд

Постепено увођење програмског буџетирања ће у великој мјери унаприједити транспарентност при расподјели ресурса и помоћи Влади при расподјели ресурса на буџетске програме који одражавају највише економске и социјалне приоритете у Републици Српској.

Умјесто да уведе нове програме и услуге, буџетски корисници и Влада се требају усмјерити на осигуравање адекватних средстава за постојеће високоприоритетне програме и услуге, како би исти одговорили на владине стратешке и програмске циљеве. У исто вријеме, буџетски корисници и Влада требају извршити систематски преглед програма и услуга и гдје то буде могуће, прерасподијелити ресурсе са програма ниског приоритета који дају слабе резултате на програме вишег приоритета.

Трансфери

Трансфери појединцима

Трансфери појединцима на свим нивоима власти, у 2010. години, процјењују се на 973,3 милиона КМ, што је веће за 19,4 милиона КМ, односно 2,0 % укупне консолидоване буџетске потрошње за 2010. годину. Учешће ове врсте расхода у укупној потрошњи за 2010. годину износи 28,9 %.

Најзначајнија издвајања унутар ове врсте трошкова односе се на исплате трансфера ратним војним инвалидима и програм социјалног збрињавања радника, те додатних средстава за рјешавање стамбених питања породица погинулих бораца.

Субвенције

Оперативне субвенције за комерцијална предузећа и институције (већином у области пољопривреде, шумарства и саобраћаја, али и социјалне заштите и здравља) се процјењују на 4,3 % укупне консолидоване потрошње свих нивоа власти у 2010. години. Тај ниво издвајања одражава и владину политику подстицајима секторском расту у предузећима и институцијама путем успостављања повољнијег и предвидљивијег пословног окружења кроз законодавну реформу.

Подстицај извоза је једна од мјера које Влада Републике Српске предузима на смањењу спољнотрговинског дефицита. Подстицајна средства имају за циљ подизање конкурентности домаћих предузећа како би била спремна за услове на међународном тржишту.

Најзначајнија издвајања унутар тих трошкова се односе на субвенционисање у пољопривреди и шумарству.

Међувладини трансфери

Трансфери из буџета Републике Српске општинама се процјењују на 3,0 милиона КМ у 2010. години, што је мање за 30,7 милиона КМ у односу на издвајања у 2009. години. Исти ниво издвајања се процјењује за 2011. и 2012. годину. Основна намјена тих трансфера је помоћ неразвијеним општинама.

Трансфери из буџета Републике Српске фондовима се процјењују на 202,0 милиона КМ у 2010. години, што је на нивоу издвајања у 2009. години. Исти ниво издвајања се процјењује за 2011. и 2012. годину.

Капитални буџет Републике Српске – јавна улагања и пројекти финансирани извана

До 2001. године Република Српска је имплементирала значајан програм јавних улагања у вези са пост-ратном обновом који је већим дијелом финансиран извана, донаторским и повољним кредитним средствима међународних финансијских институција и влада страних земаља.

Од 2001. године, након завршетка приоритетног програма обнове, нове инвестиције међународне заједнице углавном су засноване на зајмовима (под повољним, концесионим условима), те усмјерене више на институционалне реформе, а мање на подизање улагања. Како страна подршка опада, јавља се потреба за већом расподјелом домаћих ресурса на финансирање јавних улагања. Таква улагања су потребна у циљу модернизације и развоја јавне инфраструктуре, неопходне за одржив економски раст и развој.

У протеклим годинама програмирање rolling улагања на трогодишњој основи установљено је путем израде средњорочног документа под називом Програм јавних улагања (ПИП) за Републику Српску. Сврха ПИП-а јесте да омогући планирање и управљање јавним улагањима у оквиру средњорочног фискалног оквира утврђеног кроз Документ оквирног буџета, те у складу са секторским политикама и приоритетима назначеним у Средњорочној развојној стратегији (ПРСП).

Приказана планирана капитална потрошња у периоду 2009-2012. година, која се реализује путем буџетског система Републике Српске, укључује инвестиције у току за чију реализацију су предвиђени извори финансирања и нове приоритетне инвестиције које су у фази преговарања.

Средства за финансирање јавних инвестиција путем буџетског система Републике Српске, поред буџетских средстава и ино извора, укључују и дио средстава остварених приватизацијом Телекома Српске која се налазе на escrow рачуну.

Прилив капитала остварен продајом Телекома Српске у износу од 1.259,7 милиона КМ био је основа за израду документа "Развојни програм Републике Српске 2007-2010" (РПРС) који је усвојила Народна скупштина Републике Српске 03.07.2007. године. РПРС је први у низу стратешких развојних докумената. РПРС уводи концепт развојног планирања у Републику Српску, али и покреће процес јавног креирања развојне политике и представља визију оптималног економског и социјалног развоја Републике Српске у четворогодишњем периоду. РПРС чини програм инвестирања приватизационих прихода остварених продајом Телекома Српске, инвестиције у току и заједничке инвестиције у процесу преговарања.

Дио РПРС "Инвестирање приватизационих прихода" реализује се путем двије компоненте:

- Економско-социјалне компоненте (ЕСК РПРС) на коју се односи 47% средстава остварених приватизацијом Телекома Српске или 592,1 милион КМ, која је у надлежности Министарства финансија. Ова средства налазе се на escrow рачуну и реализују путем буџетског система Републике Српске. Економско-социјалну компоненту чине инвестиције на бесповратној основи, а односе се на инфраструктуру, развој запослености и људских ресурса (што углавном подразумева улагање у унапређење система образовања), реформу пензијског система и реформисање здравственог система. Прописане су процедуре за предлагање, одобравање и реализацију пројеката из ЕСК РПРС, а о пројектима који се финансирају из ових средстава одлучује Савјет за развој Републике Српске;
- Привредно-развојне компоненте на коју се односи 53% приватизационих прихода или 667,6 милиона КМ, за финансирање на кредитној основи пројеката из области компаративних предности, предузетништва и малих и средњих предузећа, корпоративног реструктурирања, локалних иницијатива и станоградње, а која је у надлежности Инвестиционо-развојне банке Републике Српске и не реализује се путем буџетског система Републике Српске.

У наредним табелама дати су прегледи финансирања јавних инвестиција из програма јавних улагања (ПИП) дјелимично ревидирани и усаглашени са новим пројекцијама буџета Републике Српске.

Табела 4.2.: Структура финансирања јавних инвестиција за период 2009-2012.

(у мил. КМ)

Ред. бр.	Извори финансирања	Улагања у периоду 2009-2012				
		2009	2010	2011	2012	Укупно
1	Економско-социјална комп. РПРС - escrow рачун	268.2	127.7	58.4	0.0	454.3
1.1.	- Улагања по конкретним пројектима	213.2	27.7	8.4	0.0	249.3
1.2.	- Неалоцирана средства (до ДОБ 2009-11)	55.0	100.0	50.0	0.0	205.0
2	Буџет РС - "821800-јавне инвестиције"	30.8	30.0	30.0	35.0	250.8
3	Влада РС - Ресорна министарства и суфинансирање из осталих извора	116.3	77.6	25.2	н/а	219.1
4	Ино кредити	329.2	401.5	194.6	н/а	925.3
5	Ино донације	25.6	15.7	8.6	н/а	49.9
6	Остали извори (власт.ср. учесника у реализацији пројеката)	72.8	55.8	21.7	н/а	150.3
	Укупно 1+2+3+4+5	842.9	708.3	338.5	35.0	2,049.7

Табела 4.3.: Финансирање јавних инвестиција у периоду 2010-2012 из средстава ЕСК РПРС (са escrow рачуна, путем буџетског система РС), буџетских средстава за јавне инвестиције, осталих буџетских средстава и ино извора

у мил. КМ

Р. бр	Година / извори фин.	ЕСК РПРС (Escrow рачун)	Буџет РС- јавне инвест.	Буџетска средства- осим јав.инв.	Ино кредити	Ино донације	УКУПНО
1	2010. година	127.7	30.0	77.6	401.5	15.7	652.5
2	2011. година	58.4	30.0	25.2	194.6	8.6	316.8
3	2012. година	0.0	35.0	н/а	н/а	н/а	35.0
	-	186.1	95.0	102.8	596.1	24.3	1,004.3

С обзиром на непостојање довољно капитала потребног за остварење и подстицање властитог привредног раста, а тиме и технолошког напретка, пожељно је слиједити праксу осталих транзицијских земаља и малих економија и подстицати политику стимулисања страних инвестиција. С тим у вези потребно је:

- Посебно истаћи владине приоритете са описаним циљевима, увести методе процјене трошкова, те могућности њиховог остварења.
- Размотрити оправданост увођења капиталног буџета у редовни буџетски циклус.
- Побољшати економску и финансијску анализу у надзору и избору пројеката.
- Издвајати додатна средства за рјешавање инфраструктурних потреба.
- Имајући у виду да је Република Српска усвојила Закон о јавно-приватном партнерству, користити моделе финансирања инвестиција који укључују приватни сектор, тј. јавно приватно партнерство.
- Унаприједити инфраструктурне инвестиције у енергетику (повећање енергетске ефикасности уз повећање безбједности дистрибуције и снабдијевања енергијом укључивањем различитих енергетских извора и технологија).
- Повећати јавне инвестиције у области привредне инфраструктуре (градњом слободних зона, технолошких паркова, пословних инкубатора, умјесто субвенција, пореских олакшица, гаранција и других традиционалних, углавном неефикасних инструмената владине интервенције).
- Повећати инвестиције у недовољно развијеним општинама, као и инвестиције у области туризма и јачања институција Републике Српске.
- Унаприједити процедуре рационализације избора и поступака у доношењу одлука о јавном инвестирању.

Управљање јавним дугом

Спољни дуг

Укупан спољни дуг Републике Српске износи око 1.612,71 милиона КМ и у исти није укључена камата, као ни други трошкови. Дуг настао прије априла 1992. године, третира се као стари дуг, дуг настао средином децембра 1995. године и након тога, третира се као нови дуг, док се дуг настао у периоду између тих датума не сматра дугом Републике Српске.

У периоду 2010-2012. година, пројектована средства за сервисирање спољног дуга износе 152,0 милион КМ у 2010., 165,3 милиона КМ у 2011. и 160,6 милиона КМ у 2012. години. Наведене пројекције садрже планиране отплате спољног дуга по постојећим кредитним споразумима, а у складу са стварно договореним каматним стопама.

У пројекцији сервисирања спољног дуга урачунато је и 5% резерве (у односу на укупне обавезе по основу спољног дуга), којом би се покрили ризици у случају промјене каматних стопа, промјене девизног курса, одобравања будућих кредита (односно отплате камате по тим кредитима) и нове алокације старог дуга.

Стари кредити (865,4 милиона КМ, 53,66% укупног износа) враћају се према коначној алокацији на ентитете. Унутар структуре старог дуга, најзначајније обавезе су оне према ИБРД – Свјетска банка, билатералним повјериоцима из Паришког клуба, те обавезе према повјериоцима из Лондонског клуба.

Ново задуживање Републике Српске износи са 31.12.2008. године 747,3 милиона КМ (46,34 % од укупног дуга).

Табела 4.4.: Укупан износ спољног дуга (31.12. 2008.г.)

О П И С	милиона КМ	% укупног дуга
Стари дуг (укључујући Паришки и Лондонски клуб повјерилаца)	865.4	53.66%
Нови дуг	747.3	46.34%
<i>Инвестициони пројекти</i>	<i>542.8</i>	<i>72.63%</i>
<i>Буџетски кредити</i>	<i>204.5</i>	<i>27.37%</i>
Укупно	1,612.7	100.00%

Након Дејтонског мировног споразума (закључно са 31.12.2008. године) закључен је 91 кредитни споразум (укључујући и додатна финансирања за основне кредите линије) у износу 1.723,7 милиона КМ од чега су повучена средстава у износу 973,9 милиона КМ (или 56,5 % од укупно одобрених кредитних средстава), а отплаћен је износ 248,4 милиона КМ. Кредитна средства утрошена су у финансирање пројеката из области: обнове и реконструкције; јавних радова и запошљавања; образовања; болничких услуга и здравствене заштите; обнове саобраћаја; жељезница; телекомуникација; електроенергетског система; деминирања; развоја пољопривреде; структуралних реформи и буџет Републике Српске.

Будућа кретања

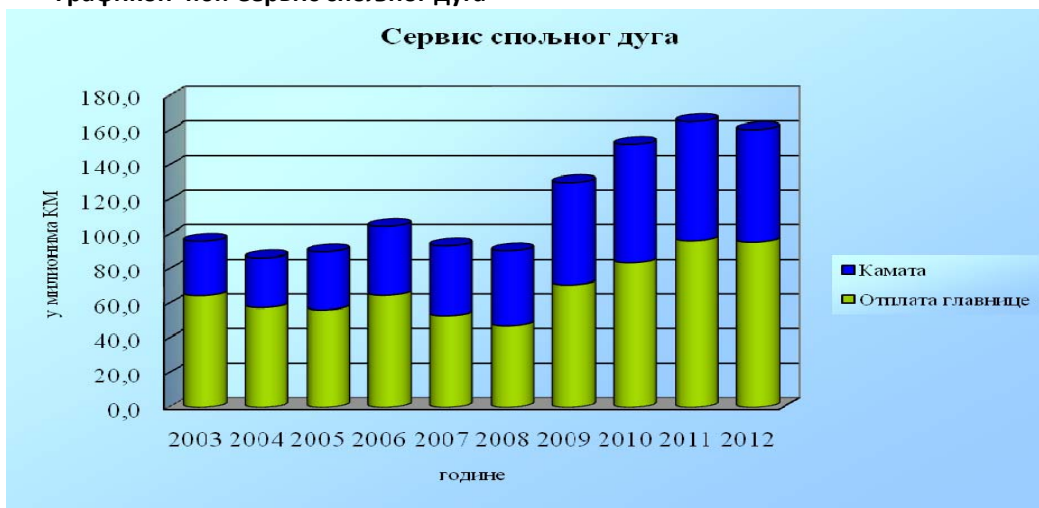
Након споразума с Паришким и Лондонским клубом о репрограмирању дуга, сервисирање спољног дуга се кретало на одрживим нивоима од 2,17% до 1,07% БДП-а. У наредном периоду, очекује се пораст учешћа сервисирања спољног дуга у БДП-у, тако да се процјењује да ће у 2010. години бити на нивоу 1,74% (Табела 4.5.).

Табела приказује сервис спољног дуга за период 2003-2008. године, те план за 2009. годину, односно пројекцију сервиса спољног дуга за период 2010-2012. године. Приказане пројекције садрже планиране отплате спољног дуга по постојећим кредитним споразумима, у складу са стварно договореним каматним стопама.

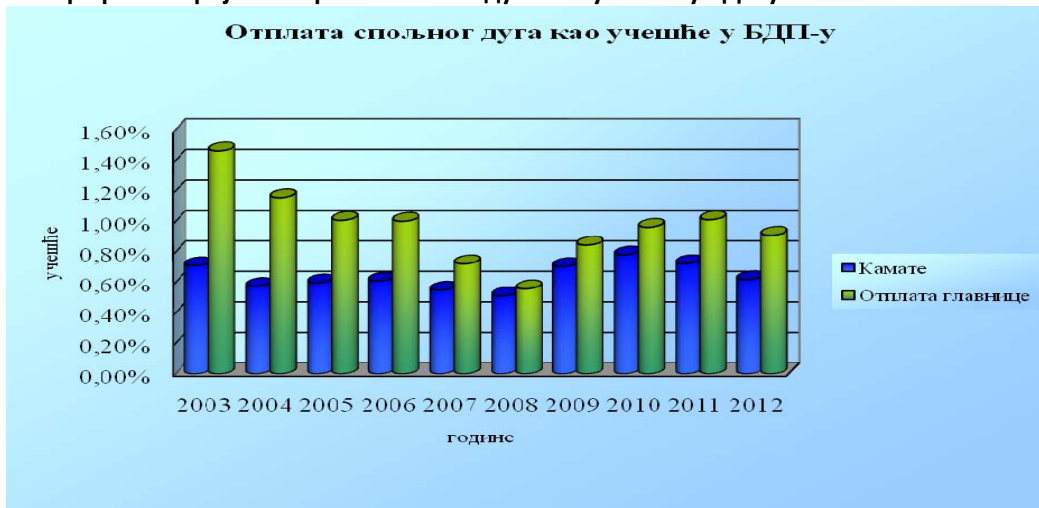
ТАБЕЛА 4.5.: СЕРВИС СПОЉНОГ ДУГА

ОПИС	у милионима КМ									
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Камата	31.4	28.7	33.5	39.6	40.4	43.3	59.1	68.1	68.9	65.0
Отплата главнице	64.8	57.8	56.5	65.0	53.1	47.2	70.9	83.9	96.4	95.6
Укупно	96.2	86.5	90.0	104.6	93.5	90.5	130.0	152.0	165.3	160.6
ОПИС	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Камата	0.71%	0.57%	0.60%	0.61%	0.55%	0.51%	0.70%	0.78%	0.72%	0.62%
Отплата главнице	1.46%	1.15%	1.01%	1.00%	0.72%	0.56%	0.84%	0.96%	1.01%	0.91%
Укупно	2.17%	1.73%	1.60%	1.61%	1.27%	1.07%	1.55%	1.74%	1.73%	1.53%
Упоредна ставка: БДП (милиона КМ)	4,430	5,008	5,617	6,499	7,357	8,469	8,394	8,733	9,543	10,522

Графикон 4.6.: Сервис спољног дуга



Графикон број 4.7: Сервис спољног дуга као учешће у БДП-у



Ризици

Пројекције сервиса спољног дуга утврђене су на основу познатих показатеља и услова из постојећих кредитних споразума. Тачност пројекција је условљена испуњењем претпоставки на којима су пројекције засноване, као и неизвјесношћу следећих могућих кретања:

- Могућност промјене девизног курса, на примјер пораст курса USD, изазвао би повећање отплате јер је знатан дио дуга уговорен у SDR-у⁷;
- У могућим преговорима за одобрење нових односно будућих кредита сама Република Српска нема великог утицаја на услове тих кредита јер њих одређују кредитори, али настојаће се да то буде под концесионим (повољним) условима;

⁷ Вриједност јединице SDR (специјална права вучења) одређује се према корпи од 4 најјаче валуте: амерички долар, ЕУР, енглеска фунта, јапански јен (USD 44%, JPY 11%, EUR 34%, GBR 11%). Предвиђено је да се сваких пет година врши ревизија и утврђују нови пондери за поједине валуте у складу са њиховим значењем у међународној трговини и плаћањима (наведени пондери се примјењују од 01.01.2006. године).

- Могућност промјене услова већ постојећих кредитних споразума у смислу промјене стопе комисионе провизије (ако је дефинисана као код кредита Свјетске банке до 0,5%), промјена каматних стопа (ако је кредитним споразумом уговорена варијабилна каматна стопа) и слично.

У циљу превазилажења поменутих ризика приликом процјене сервисирања спољног дуга садржана је резерва у висини 5%. Овај ниво резерве, у пројектовању сервисирања спољног дуга показао се као реалан у досадашњој пракси.

Потребно је додати да је Република Српска у 2008. години активно приступила провођењу активности на пољу уштеда новчаних средстава по основу сервиса спољног дуга, и то:

- Министарство финансија Републике Српске је упутило Свјетској банци иницијативу за покретање захтјева за конверзију постојеће каматне стопе на фиксну (CWFR) каматну стопу за IBRD-Зајам „Б“, а која би била нижа за 4-4,5% од постојеће, чиме би уштеда за Републику Српску износила око 72 милиона КМ. Свјетска банка-ИБРД је 21.04.2009. године одобрила поменути захтјев.
- одржани су преговори са КФВ-ом за другу конверзију дуга БиХ, Републике Српске и Федерације БиХ према СР Њемачкој (чланица Паришког клуба), на којима је утврђено да ће Републици Српској бити суспендована обавеза плаћања камате (камата је фиксна 2,3% годишње) у грасе периоду, а главница у износу од 5.725.600 EUR ће бити отписана, уколико Република Српска до 31.12.2013. године из буџета обезбиједи 1.145.120 EUR за финансирање Пројекта санације Хидроелектране Требиње.
- Министарство финансија Републике Српске упутило је захтјев Министарству финансија и трезора БиХ, Министарству спољне трговине и економских односа БиХ и Министарству спољних послова БиХ за покретање иницијативе за разговоре о конверзији дуга БиХ (Федерације БиХ и РС) и код осталих земаља чланица Паришког клуба, а код којих је билатералним споразумима предвиђена конверзија предратног дуга (Белгија, Данска, Канада, Шведска, Финска, Француска и Италија).

Унутрашњи дуг

Обавезе по основу унутрашњег дуга су процијењене на око 1,76 милијарди КМ и чине их: опште неисплаћене обавезе буџета Републике Српске и дио обавеза Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске, обавезе по основу девизне штедне депоноване код банака на територији Републике Српске до 31. децембра 1991. године и обавезе по основу материјалне и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава од 20. маја 1992. до 19. јуна 1996. године. Од наведеног износа унутрашњег дуга отписано је 70,4 милиона КМ, за исплату у готовини планирано је 223,9 милиона КМ, а емисијом обвезница планирано је измирење 1.467,4 милиона КМ. Основни предуслов за измирење обавеза по основу пројектованог унутрашњег дуга представља верификација сваке врсте обавеза. Стање пројектованог унутрашњег дуга Републике Српске на дан 31.12.2008. године износи 1.484,3 милиона КМ.

Одредбама Закона о утврђивању и начину измирења унутрашњег дуга Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број: 63/04, 47/06, 68/07, 17/08, 64/08 и 34/09) и Закона о условима и начину измирења обавеза по основу рачуна старе девизне штедне емисијом обвезница у Републици Српској ("Службени гласник Републике Српске", број 1/08) предвиђено је да ће утврђене обавезе бити измирене кроз комбинацију готовинских исплата и издавања дугорочних нискокаматних обвезница.

Планиране исплате у складу са напријед наведеним законским прописима из буџета Републике Српске за унутрашњи дуг износе: 82,1 милиона КМ у 2010., 95,7 милиона КМ у 2011., 126,6 милион КМ у 2012. години и остале обавезе по унутрашњем дугу, које нису

дефинисане напријед наведеним законским прописима (гаранције, уговорене услуге по основу верификације обавеза по унутрашњем дугу и емисије обвезница, затим трошкове по основу судских извршних рјешења која су донесена послје 31.12.2002. године итд.) који износе 15,6 милиона КМ у 2010., 15,6 милиона КМ у 2011., 14,5 милиона КМ у 2012. години.

Опште обавезе

Опште обавезе представљају укупан износ општих неисплаћених обавеза буџета Републике Српске и обавеза Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске настале до 31. децембра 2002. године. Опште обавезе подразумјевају обавезе везане за исплату инвалиднина, пензија, обавеза према добављачима, извршних судских одлука, нето плата и накнада, обавезе по основу приватизације државног капитала у предузећима, те осталих обавеза. Ове обавезе су процијењене у износу до 386,8 милиона КМ. Износ од 70,4 милиона КМ је отписан, а планирано је измирење у готовини 168,8 милиона КМ и у обвезницама 147,6 милиона КМ.

Закључно са 2007. годином исплаћене су све верификоване обавезе које су биле планиране за исплату у готовини, а које су се односиле на инвалиднине, пензије и нето плате и накнаде, те дио обавеза за надгробне споменике и извршне судске одлуке из спорова по основу радних односа. У 2008. години је настављена готовинска исплата верификованих обавеза за надгробне споменике, трошкове поступка и извршења и дијела извршних судских одлука из спорова по основу радних односа у укупном износу од 3,99 милиона КМ (од чега 2,43 милиона КМ на терет резервисаних средстава у буџету 2007. године).

С друге стране у складу са Законом о утврђивању и начину измирења унутрашњег дуга Републике Српске са 31.12.2008. године извршена је емисија обвезница за верификоване опште обавезе:

- према добављачима буџетских корисника у износу од 1,7 милиона КМ (прва емисија-емитовано 31.12.2007. године).
- према добављачима буџетских корисника (друга емисија) у износу од 542.293 КМ .
- по извршним судским одлукама у износу од 2,9 милиона КМ (прва емисија).

У 2008. години исплаћена је и прва доспијела камата по емитованим обвезницама за опште обавезе за добављаче буџетских корисника у износу од 25.697 КМ.

Стара девизна штедња

Стара девизна штедња је унутрашњи јавни дуг који су наслиједиле све државе настале распадом бивше СФРЈ. Насљеднице су признале овај дуг као јавни или државни, преузимајући га од комерцијалних банака регистрованих на њиховој територији. У Републици Српској ова активност проведена је на основу Закона о приватизацији државног капитала у банкама и Закона о почетном билансу стања у поступку приватизације државног капитала у банкама («Службени гласник Републике Српске», број 24/98).

У складу са законским прописима који регулишу стару девизну штедњу, извршена је прва емисија обвезница за стару девизну штедњу 28.02.2008. године, од 209,7 милиона КМ. У марту 2009. године је отворен нови рок за верификацију старе девизне штедње до 31.12.2009. године, а нова емисија обвезница се може очекивати почетком 2010. године.

Дуг по основу старе девизне штедње измириван је у 2008. години и путем исплата по пресудама Европског суда за људска права и Уставног суда Босне и Херцеговине. Укупан износ који је исплаћен по том основу у 2008. години износи 1,5 милиона КМ.

Влада Републике Српске је у марту 2009. године усвојила Акционог плана за измирење судских пресуда по основу старе девизне штедње у Републици Српској којим су испуњене и појединачне и генералне мјере које проистичу из пресуде Европског суда за људска права Апп

но 41183/02 Ружа Јеличић против Босне и Херцеговине, а све у циљу рјешавања спречавања неизвршења судских пресуда из области старе девизне штедње.

Потребно је још поменути да су у току 2008. године Сулејман Тихић, Харис Силаџић, Жељко Комшић покренули поступак за оцјењивање уставности Закона о условима и начину измирења обавеза по основу рачуна старе девизне штедње емисијом обвезница у Републици Српској, међутим Уставни суд Босне и Херцеговине је донио одлуку да је наведени Закон уставан имајући у виду да Република Српска даје повољније услове својим штедишама, да је већ издала обвезнице и исплатила први ануитет по истим.

Ратна материјална и нематеријална штета

Ратна штета подразумијева нематеријалну и материјалну штету насталу у периоду ратних дејстава од 20. маја 1992. године до 19. јуна 1996. године. Право на надокнаду нематеријалне штете имају физичка лица која су у периоду ратних дејстава претрпјела физичке или душевне болове због умањења животне активности, наружености или страха, као и због смрти блиског лица.

У складу са Законом о утврђивању и начину измирења унутрашњег дуга Републике Српске процијењен је износ од 600,0 милиона КМ.

У протеклом периоду Министарство финансија Републике Српске је проводило бројне активности и координирало процесом евидентирања судских одлука и вансудских поравнања, исплатом трошкова поступка и трошкова извршења, прикупљањем података о повјериоцима. На основу проведених активности припремљене су двије емисије обвезница за ратну материјалну и нематеријалну штету:

- 30.06.2008. године емитовано 40.764.772 обвезница номиналне вриједности 1 КМ за 4.089 физичких и правних лица,
- 15.12.2008. године емитовано 27.868.713 обвезница номиналне вриједности 1 КМ за 2.904 физичких лица.

Са 31.12.2008. године, евидентирани су обавезе по основу ратне материјалне и нематеријалне штете по основу:

- судских и вансудских одлука за које се треба извршити припрема и емисија обвезница у износу од 163,7 милиона КМ,
- по основу емитованих обвезница 68,6 милиона КМ главница и 10,8 милиона КМ камата.

У наредним табелама приказано је: емисије обвезница по основу унутрашњег дуга, стање унутрашњег дуга са 31.12.2008. године и пројекција измирења унутрашњег дуга у периоду од 2009-2012. године.

ТАБЕЛА 4.8.: ЕМИСИЈЕ ОБВЕЗНИЦА ПО ОСНОВУ УНУТРАШЊЕГ ДУГА

Локална ознака обвезнице	Износ емисије (КМ)	Датум емисије	Услови емисије			ПРАВА (могућност измирења пореза)
			Рок доспијећа	Grace период	Каматна стопа	
РСОД-О-А	1.735.962,00	31.12.2007	15 год.	5 год.	1,5%	МОГУЋЕ
РСДС-О-А	209.742.717,00	28.02.2008.	5 год.	-	2,5%	НИЈЕ МОГУЋЕ
РСРС-О-А	40.764.772,00	30.06.2008.	15 год.	5 год.	1,5%	МОГУЋЕ
РСОД-О-Б	542.293,00	15.12.2008.	15 год.	5 год.	1,5%	МОГУЋЕ
РСРС-О-Б	27.868.713,00	15.12.2008.	15 год.	5 год.	1,5%	МОГУЋЕ
РСИО-О-А	2.908.047,00	22.12.2008.	15 год.	5 год.	1,5%	МОГУЋЕ

Табела 4.9.: СТАЊЕ УНУТРАШЊЕГ ДУГА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ (31.12.2008)

ВРСТА ОБАВЕЗЕ	ИЗНОС	ОТПИС	ИСПЛ. У ГОТ.	ОБВЕЗНИ ЦЕ	ГОТОВИНСКЕ ИСПЛАТЕ ПО ГОДИНАМА				ЕМИТ. ОБВЕЗ.	ИСПЛ. ГЛАВ. ПО ОБВЕЗ.	ИСПЛ. КАМАТЕ ПО ОБВЕЗ.	СТАЊЕ ДУГА 31.12.08	
					до 2005	2006	2007	2008					
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(2)-(3)-(4)	(6)				(7)	(8)	(9)	(10)	
ОПШТЕ ОБАВЕЗЕ	Инвалиднине	59.8	44.8	15	0	4	9.8	1	0	0	0	0	0.2
	Пензије	103.8	0	103.8	0	36	43	24.8	0	0	0	0	0
	Добављачи	87.6	0	0	87.6	0	0	0	0	2.28	0	0.03	87.6
	Извршне судске одлуке	25	0	25	0	1.3	0.9	0.5	1	2.91	0	0	21.3
	Трошкови поступка и изврш.	0	0	0	0	0	0.6	1.4	2.7	0	0	0	0
	Нето плате и накнаде	40.6	25.6	15	0	9.3	1.7	0	0	0	0	0	4
	Надгробни споменици	10	0	10	0	4.8	1.2	0.3	0.24	0	0	0	3.46
	Остале обавезе	20	0	0	20	0	0	0	0	0	0	0	20
	Обавезе настале у поступку приватизације	40	0	0	40	0	0	0	0	0	0	0	40
СДШ	774.9	0	55.1	719.8	0.5	0	44.5	1.21	209.74	20.98	2.62	707.71	
РАТНА ШТЕТА	600	0	0	600	0	0	0	0	68.63	0	0	600	
УКУПНО:	1,761.70	70.40	223.90	1,467.40	55.90	57.20	72.50	5.15	283.56	20.98	2.65	1,484.27	

Табела 4.10.: ИЗМИРЕЊЕ УНУТРАШЊЕГ ДУГА ДО 2008 ГОДИНЕ, ПЛАН ЗА 2009. И ПРОЈЕКЦИЈА ИЗМИРЕЊА УНУТРАШЊЕГ ДУГА ЗА ПЕРИОД ОД 2010-2012. год.

ОПИС / ГОДИНА	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.	2011	2012
Укупне исплате 1+2	57.2	72.5	32.2	63.8	97.7	111.3	141.1
Од чега:							
1. Исплате из буџета РС	57.2	46.3	32.2	16.2	97.7	111.3	141.1
Од чега:							
Унутрашњи дуг*	57.2	46.3	28.8	5.7	82.1	95.7	126.6
Остали трош.који се не односе на одредбе Закона о утврђивању и начину измир. УД**		0.0	3.4	10.5	15.6	15.6	14.5
2. Исплате са ESCROW рачуна		26.2	0.0	47.6	0.0	0.0	0.0
Од чега:							
Унутрашњи дуг*		26.2		47.6			
Остали трош.који се не односе на одредбе Закона о утврђивању и начину измир. УД**							
(% GDP-a)	0.9%	1.0%	0.4%	0.8%	1.1%	1.2%	1.3%
Упоредна ставка: GDP	6,499.0	7,357.0	8,468.5	8,394.0	8,733.0	9,543.0	10,522.0

*Наведени износ односиће се на готовинске исплате према законима који регулишу унутрашњи дуг Републике Српске, а у периоду од 2009.-2012. године тај износ се односи на сервисирање дуга по обвезницама, тј. отплате обвезница и камата за стару девизну штедњу и камата за опште обавезе и материјалну и нематеријалну ратну штету, те готовинске исплате по основу извршних судских одлука по основу општих обавеза буџета Републике Српске.

**Наведени износи односе се на уговорене услуге по основу верификације обавеза по унутрашњем дугу и емисије обвезница (трошкови емисије...), затим трошкове по основу судских извршних рјешења која су донесена послје 31.12.2002. године, потенцијалне обавезе за издате гаранције итд.

Пројекција готовинског измирења унутрашњег дуга, у периоду 2010-2012 година, односи се на плаћање камата на емитоване обвезнице и отплату главнице по обвезницама за стару девизну штедњу, те осталих трошкова који се не односе на одредбе Закона о утврђивању и начину измирења унутрашњег дуга Републике Српске и Закона о условима и начину измирења обавеза по основу рачуна стере девизне штедње емисијом обвезница у Републици Српској.

Остале обавезе по унутрашњем дугу, које нису дефинисане законским одредбама исплаћују се из редовних буџетских средстава и у одређеним случајевима могућа је исплата са посебних рачуна, тзв. ESCROW рачуна.

Ризици

Основни ризик у пројекцијама унутрашњег дуга је могућност промјена у законским одредбама које регулишу обавезу измирења унутрашњег дуга на начин другачији од постојећих законских рјешења. Тако је у јануару 2009. године Уставни суд Републике Српске прогласио поједине одредбе Закона о утврђивању и начину измирења унутрашњег дуга Републике Српске неуставним. Имајући у виду напријед наведено, у мају 2009. године ступила је на снагу нова измјена и допуна Закона о утврђивању и начину измирења унутрашњег дуга Републике Српске.

Степен задужености

За утврђивање висине задужености земље користи се критериј задужености из Уговора постигнутог у Мастрихту 1999. године. Овим Уговором одређена је горња граница укупног дуга у односу на БДП у висини од 60%.

Према ставовима Међународног монетарног фонда и Свјетске банке (преко 80% БДП-а земља је високо задужена, 48% - 80% БДП-а - земља је средње задужена, и мање од 48% БДП-а - земља је ниско задужена) значења неких од индикатора дуга огледају се у сљедећем:

- Посматрајући интегрално степен укупне задужености Републике Српске (спољни и унутрашњи дуг заједно), проценат односа укупног дуга Републике Српске и БДП-а за период од 2005-2008. године се знатно снижава (у интервалу од 59,20 % - 36,64%) што је знатно испод горње границе задужености.
- Однос сервисирања спољног дуга према извозу са 4,71 % у 2008. години (критична вриједност 30%, а извоз у 2008. 1.921,82 милиона КМ) и даље указује на прихватљиво стање капацитета отплате дуга.
- Према односу спољног дуга и извоза са 83,92%, Република Српска спада у категорију ниско задужених економија (преко 220% високо задужена, 132%-220% средње задужена и испод 132% ниско задужена).
- Поред напријед наведеног параметра, ако посматрамо однос сервисирања дугорочног дуга (без индиректног спољног дуга- дуг по основу кредита који се рефундирају од крајњих корисника) и редовних прихода остварених у претходној фискалној години, можемо закључити да Република Српска има прихватљиво стање капацитета отплате дуга, имајући у виду да сервисирање дугорочног дуга у било којој посматраној години не прелази 18% редовних прихода остварених у претходној фискалној години (у периоду од 2005-2008. поменути показатељ се креће у интервалу од 6,94%-14,07%).

Сви наведени параметри се могу сматрати прихватљивим, али је и даље потребан опрез при будућем задуживању, имајући у виду валутни и каматни ризик, обавезе које проистичу из судских одлука како домаћих тако и међународних судова (Пресуде Европског суда за људска права у Стразбуру), те потенцијалне обавезе које би проистекле из рјешавања проблема реституције, а које би биле обавезе буџета Републике Српске. Република Српска треба ићи у нова задуживања само уколико се очекују позитивни и вишеструки ефекти за развој Републике Српске.

Табела 4.11: Процјене буџета по економској класификацији за период 2010-2012 година

Опис	Буџет РС за 2008 годину				Буџет РС за 2009 годину				Процјене за 2010 годину				Процјена за 2011 годину				Процјена за 2012 годину			
	РС	Општ.	Фонд	Укупно	РС	Општ.	Фонд	Укупно	РС	Општ.	Фонд	Укупно	РС	Општ.	Фонд	Укупно	РС	Општ.	Фонд	Укупно
Укупна буџетска потрошња	1.369,9	716,0	1.221,2	3.307,1	1.364,3	658,0	1.341,6	3.363,8	1.395,0	627,3	1.341,6	3.363,8	1.426,1	656,0	1.370,9	3.453,0	1.482,1	691,1	1.479,3	3.652,5
Ино-дуг (камате и амортизација)	94,5	0,7	0,0	95,2	130,0	1,5	0,0	131,5	152,0	0,0	0,0	152,0	165,3	0,0	0,0	165,3	160,6	0,0	0,0	160,6
Домаћа потрошња	1.275,4	715,3	1.221,2	3.211,9	1.234,3	656,5	1.341,6	3.232,3	1.243,0	627,3	1.341,6	3.211,8	1.260,7	656,0	1.370,9	3.287,6	1.321,5	691,1	1.479,3	3.492,0
Трансфери општинама /градовима	0,0	3,1	0,0	3,1	0,0	33,7	0,0	33,7	0,0	3,0	0,0	3,0	0,0	3,0	0,0	3,0	0,0	3,0	0,0	3,0
Трансфери фондовима	0,0	0,0	202,0	202,0	0,0	0,0	202,0	202,0	0,0	0,0	202,0	202,0	0,0	0,0	202,0	202,0	0,0	0,0	202,0	202,0
Унутрашњи дуг	37,0	0,0	0,0	37,0	14,7	0,0	0,0	14,7	94,1	0,0	0,0	94,1	107,7	0,0	0,0	107,7	138,6	0,0	0,0	138,6
Нето домаћа потрошња	1.238,3	712,2	1.019,2	2.969,7	1.219,6	622,8	1.139,6	2.982,0	1.148,9	624,3	1.139,6	2.912,7	1.153,1	653,0	1.168,9	2.974,9	1.183,0	688,1	1.277,3	3.148,4
Бруто плате и накнаде	590,0	159,6	34,3	783,9	615,8	164,6	40,2	820,6	615,8	164,6	40,2	820,6	615,8	164,6	40,2	820,6	615,8	164,6	40,2	820,6
Материјални трошкови	97,1	135,1	413,9	646,1	96,9	108,3	370,7	575,9	88,8	108,3	370,7	567,8	88,8	108,3	370,7	567,8	89,3	108,3	370,7	568,3
Трансфери лицима	246,9	61,1	556,5	864,5	217,8	25,0	711,2	954,0	211,0	51,1	711,2	973,3	213,4	55,5	739,9	1.008,9	219,9	60,9	846,3	1.127,1
Субвенције	155,8	16,4	0,0	172,2	159,2	15,0	0,0	174,1	131,3	13,8	0,0	145,1	134,3	15,0	0,0	149,3	145,9	16,3	0,0	162,2
Остали текући расходи	84,0	152,5	11,9	248,4	87,8	139,1	14,3	241,2	62,2	128,5	14,3	205,0	65,8	138,9	14,8	219,5	69,6	151,7	16,4	237,7
Капитални расходи	64,5	187,4	2,7	254,6	42,1	170,9	3,2	216,2	39,7	157,9	3,2	200,8	34,9	170,7	3,3	208,9	42,4	186,3	3,7	232,4

Поглавље 5:

Буџетски приоритети за период 2010-2012 година

Буџет је примарни инструмент за израду политика владе. Он је средство путем којег се стратешки циљеви владе преводe у услуге, програме и активности које испуњавају социјалне и економске потребе њених грађана.

Све владе широм свијета се суочавају са дилемом захтјева за ресурсима за програме и услуге које надмашују ниво расположивих ресурса. Ни Република Српска није изузетак у том смислу. Суочена са захтјевима буџетских корисника и приоритетима који надилазе ниво расположивих ресурса, обавеза је Владе да доноси одлуке о томе које су њене најважније приоритетне политике. Идеално, ти приоритети би требали бити усклађени са средњорочним и дугорочним друштвеним и економским развојним и политичким циљевима Републике Српске.

У овом поглављу изложене су препоруке Министарства финансија о средњорочним буџетским приоритетима и почетним горњим границама расхода за 2010. годину, заснованим на анализи сачињеној од стране Ресора за буџет и јавне финансије Министарства финансија.

Почетна буџетска ограничења за период 2010-2012 година

Приликом утврђивања препорука о буџетским плафонима Министарство финансија је водило рачуна о тренутној економској и финансијској ситуацији, која је условљена глобалним рецесионим кретањима која су започела у протеклом периоду.

Наиме, економска криза која се почела јављати још 2007. године, нагло је промијенила брзину у другој половини 2008. године и прерасла у глобалну кризу.

У 2009. години, финансијска криза у многоме утиче на реални сектор.

Многе земље у развоју тренутно имају дефиците на текућим рачунима и зависе од вањског финансирања улагања и раста.

Кретања макроекономских показатеља у Републици Српској, у претходном периоду као и њихове пројекције до краја 2009. године, указују да се последице свјетске економске кризе одражавају и на привреду Републике Српске, првенствено кроз смањење спољнотрговинске размјене са иностранством, пад расположивог дохотка и потрошње, успорени раст плата и инвестиција, што је имало за последицу пад јавних прихода.

Највећи пад јавних прихода се очекује код индиректних прихода који чине највећу компоненту укупних буџетских прихода.

У циљу ублажавања негативних ефеката свјетске економске кризе Влада Републике Српске је усвојила свеобухватан пакет Мјера за ублажавање негативних ефеката свјетске економске кризе на Републику Српску. Изражавајући забринутост због све лошије економске и финансијске ситуације у окружењу и могућег будућег утицаја глобалне финансијске и економске кризе на макроекономску стабилност и дугорочне перспективе, а у циљу очувања континуитета макроекономске стабилности, приступило се преговорима са ММФ-ом о склапању Stand-by аранжмана на нивоу БиХ у износу од 1,2 милијарде евра, на период од три године, од чега би се 1/3 односно 400 милиона евра, односило на Републику Српску.

Према препорукама ММФ-а, од Владе Републике Српске се захтјева вођење опрезне фискалне политике и ограничавање буџетског дефицита у 2009. години. Сходно томе Народна скупштина Републике Српске је усвојила Ребаланс Буџета Републике Српске за 2009. годину у износу од 1.600,0 милиона КМ, што је мање за 70,0 милиона КМ, односно 4,2 % у односу на план.

Осим уштеда у буџету Републике, и буџети општина и градова, и буџети фондова су остварили значајне уштеде, чиме су такође створени предуслови за закључење аранжмана са ММФ-ом.

Фискални савјет БиХ је израдио „Глобални оквир фискалног биланса и политика у БиХ“ ради испуњавања обавеза преузетих у сврху склапања аранжмана са ММФ-ом, који подразумеива задржавање глобалног нивоа потрошње за 2010. годину на нивоу 2009. године.

Имајући у виду наведено, а узимајући у обзир постојеће политике које су уважене при изради Ребаланса Буџета Републике Српске за 2009. годину, Министарство финансија Републике Српске је припремило буџетске оквире потрошње за наредне три године, и то тако да укупне горње границе расхода из буџета Републике Српске за 2010. годину износе 1.600,0 милиона КМ, за 2011. годину 1.631,1 милиона КМ и за 2012. годину 1.687,1 милиона КМ.

Почетна, односно иницијална ограничења су полазна основа која ће се користити при изради буџета Републике Српске, али иста могу бити измјењена током самог процеса израде буџета због могућих одступања од претпоставки и промјене политика коришћених при изради ДОБ-а.

Наведена почетна ограничења по ресорним министарствима и осталим буџетским корисницима за период 2010-2012 година, дата су у Табели 5.1 Почетна буџетска ограничења за период 2010-2012 година.

Табела 5.1: Почетна буџетска ограничења за период 2010-2012 година

Број	Назив институције	Буџет РС за 2008. годину	Буџет РС за 2009. годину	Буџет РС за 2010. годину	Буџет РС за 2011. годину	Буџет РС за 2012. годину
1	Предсједник Републике Српске	10.821.392	4.571.600	4.472.419	4.472.419	4.472.419
2	Народна скупштина Републике Српске	11.533.200	11.276.000	10.020.736	10.020.736	10.020.736
3	Омбудсман Републике Српске	989.200	968.767	964.922	964.922	964.922
4	Вијеће народа Републике Српске	3.106.000	3.458.424	3.191.257	3.191.257	3.191.257
5	Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске	0	213.000	202.265	202.265	202.265
6	Омбудсман за дјецу Републике Српске	0	265.000	257.229	257.229	257.229
7	Комисија за жалбе	0	136.965	133.463	133.463	133.463
8	Републичка изборна комисија	0	130.000	124.611	124.611	124.611
9	Уставни суд Републике Српске	1.656.000	1.720.000	1.656.863	1.656.863	1.656.863
10	Влада Републике Српске	19.985.007	26.743.108	13.664.604	16.264.604	17.764.604
11	Ваздухопловни сервис	1.020.380	902.796	892.298	892.298	892.298
12	Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове	12.196.982	12.156.882	12.149.409	12.149.409	12.149.409
13	Републички секретаријат за законодавство	516.992	696.277	694.885	694.885	694.885
14	Републички центар за истраживање ратних злочина	830.901	950.876	544.766	544.766	544.766
15	Агенција за државну управу	744.806	822.156	817.658	817.658	817.658
16	Одбор државне управе за жалбе	230.685	267.535	266.459	266.459	266.459
17	Џендер центар	471.100	407.850	401.671	401.671	401.671
18	Канцеларија правног представника	367.686	299.286	293.815	293.815	293.815
19	Републичка управа за инспекцијске послове	10.750.560	10.475.702	10.429.209	10.429.209	10.429.209
20	Служба за заједничке послове Владе Републике Српске	5.896.912	5.561.879	5.403.845	5.403.845	5.403.845
21	Хеликоптерски сервис	500.000	1.316.049	980.408	980.408	980.408
22	Министарство унутрашњих послова	149.113.175	149.538.176	149.398.176	149.598.176	151.098.176
23	Министарство просвјете и културе	9.887.981	8.612.307	7.289.077	7.289.077	7.289.077
24	Основно образовање	187.176.300	188.151.301	186.971.721	187.121.721	188.621.721
25	Средње образовање	69.914.000	69.991.000	69.975.000	69.975.000	69.975.000
26	Републички педагошки завод	1.749.118	1.785.654	1.776.242	1.776.242	1.776.242
27	Институције културе	10.375.300	10.607.300	10.604.824	10.604.824	10.604.824
28	Републички завод за заштиту културно-историјског и природног наслеђа	1.268.150	1.116.150	1.116.150	1.116.150	1.116.150
29	Архив Републике Српске	894.373	923.900	920.229	920.229	920.229
30	Републички секретаријат за вјере	5.138.991	3.635.421	1.986.784	1.986.784	1.986.784
31	Универзитет Бања Лука	32.256.462	31.788.294	31.353.858	31.353.858	31.353.858

Број	Назив институције	Буџет РС за 2008. годину	Буџет РС за 2009. годину	Буџет РС за 2010. годину	Буџет РС за 2011. годину	Буџет РС за 2012. годину
32	Универзитет Источно Сарајево	23.765.685	23.723.955	23.323.953	23.323.953	23.323.953
33	Висока школа Приједор	714.913	505.013	502.292	502.292	502.292
34	Висока школа за туризам и хотелијерство Требиње	385.220	396.864	394.626	394.626	394.626
35	Студентски и ђачки домови	8.583.837	7.592.064	7.322.384	7.322.384	7.322.384
36	Специјално и умјетничко образовање	0	6.864.600	6.858.369	6.858.369	6.858.369
37	Министарство финансија	9.592.675	8.747.555	7.972.946	7.672.946	7.672.946
38	Пореска управа Републике Српске	18.950.100	22.501.867	22.350.761	22.350.761	22.350.761
39	Републички девизни инспекторат	364.494	405.805	403.032	403.032	403.032
40	Републички завод за статистику	3.715.159	4.048.543	4.018.850	4.018.850	4.018.850
41	Републичка управа за игре на срећу	0	400.000	397.516	397.516	397.516
42	Министарство правде	3.814.593	4.542.598	4.282.117	4.282.117	4.282.117
43	Врховни суд Републике Српске	2.713.100	2.679.000	2.669.454	2.669.454	2.669.454
44	Републичко тужилаштво	625.715	586.415	582.311	582.311	582.311
45	Републичко правобранилаштво	2.634.003	2.866.919	2.847.926	2.847.926	2.847.926
46	Центар за едукацију судија и јавних тужилаца у Републици Српској	419.287	417.570	412.464	412.464	412.464
47	Судска полиција Републике Српске	4.752.795	4.964.563	4.639.808	4.639.808	4.639.808
48	Окружно тужилаштво Бања Лука	2.777.615	2.737.900	2.729.008	2.729.008	2.729.008
49	Окружно тужилаштво Бијељина	1.402.900	1.370.239	1.365.101	1.365.101	1.365.101
50	Окружно тужилаштво Добој	1.621.233	1.578.109	1.573.984	1.573.984	1.573.984
51	Окружно тужилаштво Источно Сарајево	1.241.382	1.222.849	1.221.097	1.221.097	1.221.097
52	Окружно тужилаштво Требиње	702.629	681.481	679.609	679.609	679.609
53	Окружни суд Бања Лука	4.338.542	4.227.595	4.212.086	4.212.086	4.212.086
54	Окружни суд Бијељина	1.515.958	1.476.229	1.474.057	1.474.057	1.474.057
55	Окружни суд Добој	1.472.782	1.418.835	1.414.166	1.414.166	1.414.166
56	Окружни суд Источно Сарајево	1.188.950	1.140.352	1.136.450	1.136.450	1.136.450
57	Окружни суд Требиње	776.931	743.684	741.187	741.187	741.187
58	Специјално тужилаштво Бања Лука	2.584.543	2.252.089	2.229.948	2.229.948	2.229.948
59	Казнено-поправни завод Бања Лука	5.774.582	5.512.832	5.494.718	5.494.718	5.494.718
60	Казнено-поправни завод Источно Сарајево	3.322.038	3.296.838	3.292.800	3.292.800	3.292.800
61	Казнено-поправни завод Фоча	5.502.490	5.305.889	5.291.852	5.291.852	5.291.852
62	Окружни затвор Бијељина	2.703.891	2.514.715	2.509.361	2.509.361	2.509.361
63	Окружни затвор Добој	2.112.487	2.101.287	2.091.990	2.091.990	2.091.990
64	Окружни затвор Требиње	1.169.502	1.143.601	1.141.117	1.141.117	1.141.117
65	Основни суд Бања Лука	6.541.733	6.430.933	6.409.236	6.409.236	6.409.236
66	Основни суд Мркоњић Град	1.023.100	950.120	948.936	948.936	948.936
67	Основни суд Прњавор	904.756	888.956	888.680	888.680	888.680
68	Основни суд Градишка	1.467.804	1.442.534	1.441.335	1.441.335	1.441.335
69	Основни суд Приједор	1.829.074	1.791.104	1.788.434	1.788.434	1.788.434
70	Основни суд Нови Град	806.200	694.130	692.865	692.865	692.865
71	Основни суд Котор Варош	953.872	860.372	852.278	852.278	852.278
72	Основни суд Бијељина	3.505.615	3.453.244	3.437.637	3.437.637	3.437.637
73	Основни суд Зворник	972.595	903.515	900.593	900.593	900.593
74	Основни суд Требиње	1.320.229	1.282.429	1.278.850	1.278.850	1.278.850
75	Основни суд Фоча	959.383	891.513	890.100	890.100	890.100
76	Основни суд Добој	2.118.952	2.055.052	2.050.365	2.050.365	2.050.365
77	Основни суд Теслић	1.174.400	976.450	972.748	972.748	972.748
78	Основни суд Дервента	1.172.305	1.104.134	1.101.922	1.101.922	1.101.922
79	Основни суд Модрича	971.266	957.816	956.719	956.719	956.719
80	Основни суд Соколац	2.087.539	1.980.999	1.977.758	1.977.758	1.977.758
81	Основни суд Власеница	910.052	894.352	890.995	890.995	890.995
82	Основни суд Вишеград	792.047	778.947	777.273	777.273	777.273
83	Основни суд Сребреница	687.020	686.520	685.079	685.079	685.079
84	Центар за пружање бесплатне правне помоћи	0	1.321.100	1.183.029	1.183.029	1.183.029
85	Министарство управе и локалне	10.407.725	10.373.150	9.109.028	8.809.028	8.809.028

Број	Назив институције	Буџет РС за 2008. годину	Буџет РС за 2009. годину	Буџет РС за 2010. годину	Буџет РС за 2011. годину	Буџет РС за 2012. годину
	самоуправе					
86	Републичка управа цивилне заштите	4.746.287	4.327.587	4.262.144	4.362.144	4.762.144
87	Министарство науке и технологије	7.167.060	6.488.048	4.347.344	4.447.344	4.947.344
88	Академија наука и умјетности Републике Српске	798.010	969.170	955.388	955.388	955.388
89	Министарство здравља и социјалне заштите	54.687.594	53.851.334	53.810.888	54.110.888	55.610.888
90	Министарство индустрије, енергетике и рударства	17.647.136	25.945.337	15.363.122	16.863.122	21.863.122
91	Републички завод за планирање	180.170	175.120	174.632	174.632	174.632
92	Републички завод за стандардизацију и метрологију	322.586	357.950	356.086	356.086	356.086
93	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	86.987.773	87.421.678	77.373.450	78.873.450	85.473.450
94	Агенција за воде обласног ријечног слива Саве	9.777.872	7.236.252	8.931.547	9.031.547	10.031.547
95	Републички хидрометеоролошки завод	1.345.757	1.202.156	1.195.601	1.195.601	1.195.601
96	Агенција за пружање стручних услуга у пољопривреди	723.107	683.107	756.952	756.952	756.952
97	Агенција за узгој и селекцију у сточарству	655.861	532.961	529.807	529.807	529.807
98	Агенција за шуме	0	100.000	99.168	99.168	99.168
99	Министарство саобраћаја и веза	56.832.473	51.315.878	44.964.969	40.845.991	40.845.991
100	Републичка дирекција за цивилну ваздушну пловидбу	2.101.995	1.891.796	1.879.528	1.879.528	1.879.528
101	Министарство трговине и туризма	9.404.500	8.396.490	7.864.709	7.864.709	7.864.709
102	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	2.490.553	3.403.729	3.380.124	3.380.124	3.380.124
103	Републичка дирекција за обнову и изградњу	818.400	708.680	699.431	699.431	699.431
104	Министарство рада и борачко-инвалидске заштите	378.745.928	366.999.300	355.699.865	357.933.871	362.933.871
105	Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	3.496.864	3.326.317	3.201.699	3.201.699	3.201.699
106	Министарство за избјеглице и расељена лица	29.440.829	12.971.892	17.939.810	17.939.810	18.739.810
107	Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске	3.247.390	3.545.575	3.545.575	3.545.575	3.545.575
108	Министарство породице, омладине и спорта	14.326.400	16.383.478	8.149.830	8.299.830	8.999.830
109	Остала буџетска потрошња	177.818.107	221.591.285	288.752.272	315.637.244	345.637.244
	УКУПНО	1.575.000.000	1.600.000.000	1.600.000.000	1.631.100.000	1.687.100.000

Буџетска потрошња за период 2010-2012 по секторима (функцијама)

Законом о буџетском систему Републике Српске (пречишћени текст „Службени гласник Републике Српске“, број: 54/08 и 126/08), у члану 14. став 5. дефинисано је да функционална класификација исказује буџетске издатке, по функционалној намјени за одређену област.

У складу с тим, у Табели 5.2. – Домаћа буџетска потрошња по функцијама за период 2008-2012 година, приказани су трендови код алокације ресурса, по функцијама (секторима).

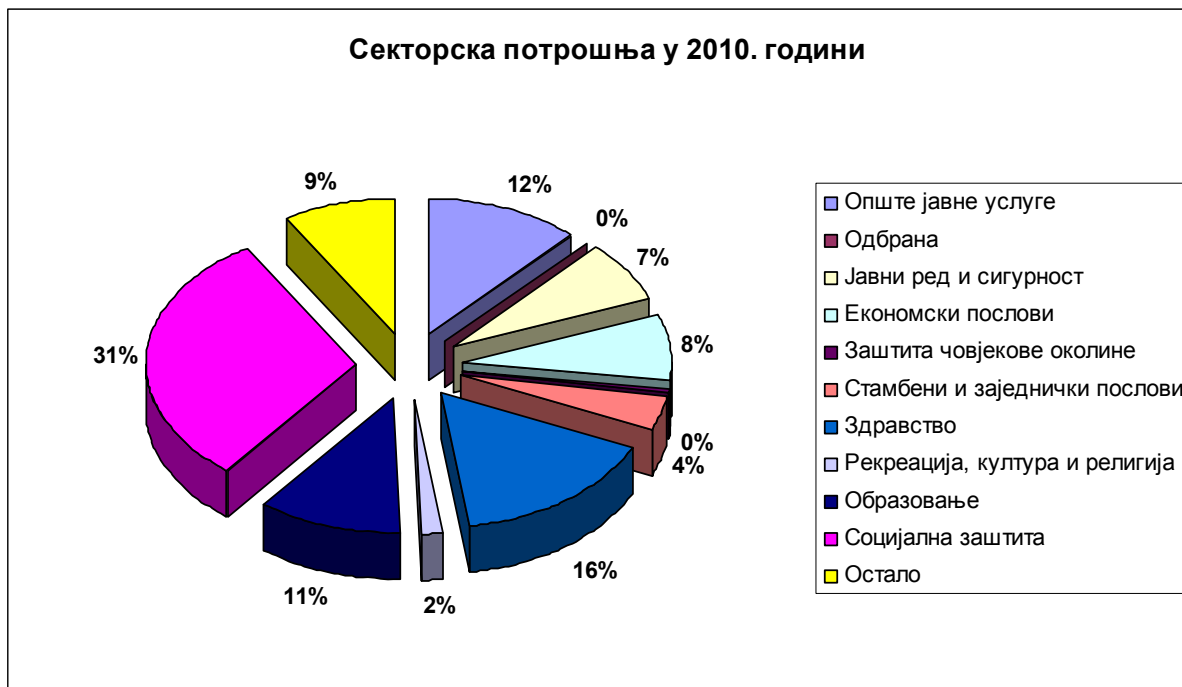
Републички буџет приказан у Табели 5.2 не укључује трансфере локалним нивоима власти и ванбуџетским фондовима из Републичког буџета. Наведени трансфери укључени су у општинске буџете, односно, у ванбуџетске фондове.

Табела 5.2: Домаћа буџетска потрошња по функцијама за период 2008-2012 година

Бр.	Опис	2008. година						2009. година						2010. година					
		Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у БДП (%)	Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у БДП (%)	Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у БДП (%)
1	Опште јавне услуге	112,3	341,9	0,0	454,2	13,7	5,4	116,1	313,8	0,0	429,9	12,8	5,1	100,0	299,9	0,0	399,9	11,9	4,6
2	Одбрана	4,7	0,3	0,0	5,1	0,2	0,1	4,3	0,3	0,0	4,6	0,1	0,1	4,3	0,3	0,0	4,6	0,1	0,1
3	Јавни ред и сигурност	238,3	7,4	0,0	245,7	7,4	2,9	239,2	6,8	0,0	246,0	7,3	2,9	237,6	6,5	0,0	244,1	7,3	2,8
4	Економски послови	200,6	74,8	25,6	301,0	9,1	3,6	203,5	68,7	28,2	300,3	8,9	3,6	175,8	65,6	28,2	269,5	8,0	3,1
5	Заштита човјекове околине	0,0	6,6	0,0	6,6	0,2	0,1	0,0	6,1	0,0	6,1	0,2	0,1	0,0	5,8	0,0	5,8	0,2	0,1
6	Стамбени и заједнички послови	9,8	155,0	0,0	164,7	5,0	1,9	7,2	142,2	0,0	149,5	4,4	1,8	8,9	135,9	0,0	144,8	4,3	1,7
7	Здравство	7,1	5,1	482,4	494,6	15,0	5,8	6,6	4,7	529,9	541,3	16,1	6,4	6,6	4,5	529,9	541,0	16,1	6,2
8	Рекреација, култура и религија	32,0	35,9	0,0	67,9	2,1	0,8	32,7	32,9	0,0	65,6	1,9	0,8	22,8	31,5	0,0	54,2	1,6	0,6
9	Образовање	334,4	44,2	0,0	378,6	11,4	4,5	339,4	40,5	0,0	380,0	11,3	4,5	335,8	38,7	0,0	374,5	11,1	4,3
10	Социјална заштита	249,6	44,1	713,2	1.006,9	30,4	11,9	220,8	40,4	783,5	1.044,7	31,1	12,4	214,5	38,6	783,5	1.036,6	30,8	11,9
11	Остало	181,0	0,7	0,0	181,7	5,5	2,1	194,5	1,5	0,0	196,0	5,8	2,3	288,8	0,0	0,0	288,8	8,6	3,3
	од чега ино дуг	94,5	0,7	0,0	95,2	2,9	1,1	130,0	1,5	0,0	131,5	3,9	1,6	152,0	0,0	0,0	152,0	4,5	1,7
УКУПНО		1.369,9	716,0	1.221,2	3.307,1	100,0	39,1	1.364,3	658,0	1.341,6	3.363,8	100,0	40,1	1.395,0	627,3	1.341,6	3.363,8	100,0	38,5

Бр.	Опис	2010. година						2011. година						2012. година					
		Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у БДП (%)	Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у БДП (%)	Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у БДП (%)
1	Опште јавне услуге	100,0	299,9	0,0	399,9	11,9	4,6	99,1	313,6	0,0	412,7	12,0	4,3	99,6	330,4	0,0	430,0	11,8	4,1
2	Одбрана	4,3	0,3	0,0	4,6	0,1	0,1	4,4	0,3	0,0	4,7	0,1	0,0	4,8	0,3	0,0	5,1	0,1	0,0
3	Јавни ред и сигурност	237,6	6,5	0,0	244,1	7,3	2,8	237,8	6,8	0,0	244,6	7,1	2,6	239,3	7,2	0,0	246,5	6,7	2,3
4	Економски послови	175,8	65,6	28,2	269,5	8,0	3,1	174,7	68,6	28,8	272,0	7,9	2,9	186,3	72,3	31,0	289,6	7,9	2,8
5	Заштита човјекове околине	0,0	5,8	0,0	5,8	0,2	0,1	0,0	6,1	0,0	6,1	0,2	0,1	0,0	6,4	0,0	6,4	0,2	0,1
6	Стамбени и заједнички послови	8,9	135,9	0,0	144,8	4,3	1,7	9,0	142,1	0,0	151,2	4,4	1,6	10,0	149,7	0,0	159,8	4,4	1,5
7	Здравство	6,6	4,5	529,9	541,0	16,1	6,2	6,7	4,7	541,5	552,9	16,0	5,8	8,2	5,0	584,3	597,5	16,4	5,7
8	Рекреација, култура и религија	22,8	31,5	0,0	54,2	1,6	0,6	22,9	32,9	0,0	55,8	1,6	0,6	23,6	34,7	0,0	58,3	1,6	0,6
9	Образовање	335,8	38,7	0,0	374,5	11,1	4,3	335,9	40,5	0,0	376,4	10,9	3,9	337,4	42,7	0,0	380,1	10,4	3,6
10	Социјална заштита	214,5	38,6	783,5	1.036,6	30,8	11,9	216,9	40,4	800,6	1.057,9	30,6	11,1	222,7	42,6	863,9	1.129,2	30,9	10,7
11	Остало	288,8	0,0	0,0	288,8	8,6	3,3	318,6	0,0	0,0	318,6	9,2	3,3	350,1	0,0	0,0	350,1	9,6	3,3
	од чега ино дуг	152,0	0,0	0,0	152,0	4,5	1,7	165,3	0,0	0,0	165,3	4,8	1,7	160,6	0,0	0,0	160,6	4,4	1,5
УКУПНО		1.395,0	627,3	1.341,6	3.363,8	100,0	38,5	1.426,1	656,0	1.370,9	3.453,0	100,0	36,2	1.482,1	691,1	1.479,3	3.652,5	100,0	34,7

Графикон 5.3: Структура планиране секторске потрошње у 2010. години



Г

Д О Д А Ц И:

- Додатак 1: Макроекономски оквир и пројекције за Републику Српску
Поређење номиналног и реалног раста БДП-а, у периоду 2007-2012 година
- Додатак 2: Примарни фискални биланс
- Додатак 3: Сервис спољног дуга
Измирење унутрашњег дуга до 2008.г., план за 2009.г. и пројекција измирења
унутрашњег дуга за период од 2010-2012.г.
- Додатак 4: Пројекције буџета по економској класификацији за период 2010-2012 године
- Додатак 5: Почетна буџетска ограничења за период 2010-2012 година
- Додатак 6: Домаћа буџетска потрошња по функцијама у периоду 2008-2012 година
Структура планиране секторске потрошње у 2010. години

Додатак 1:

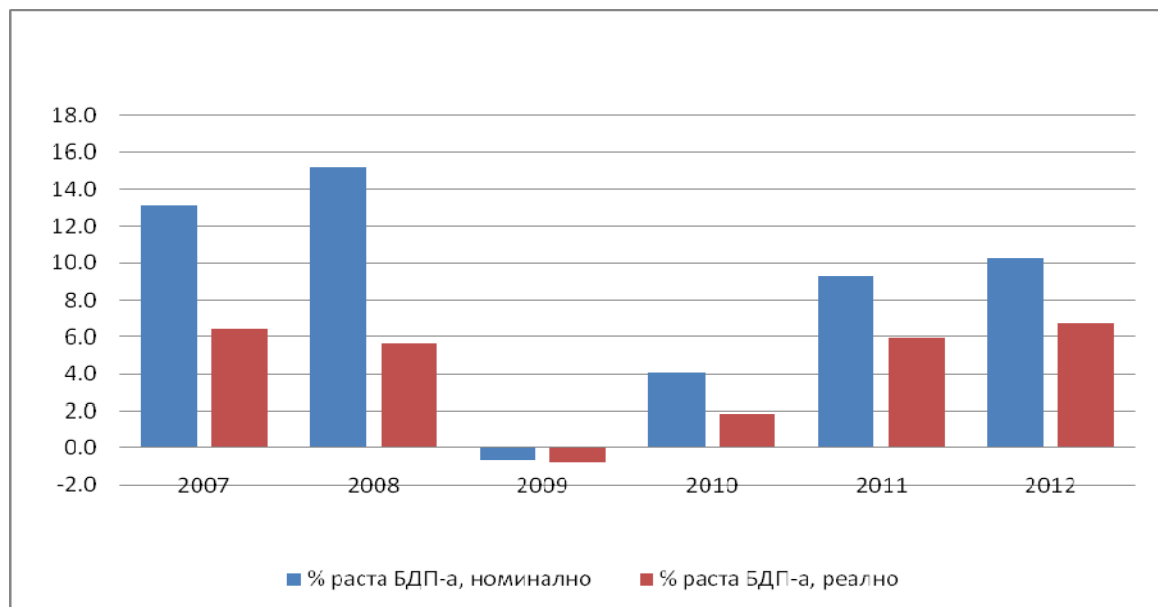
Табела 2.1. МАКРОЕКОНОМСКИ ОКВИР И ПРОЈЕКЦИЈЕ ЗА РЕПУБЛИКУ СРПСКУ

Показатељ	2007	2008	2009	2010	2011	2012
БДП у милионима КМ – номинални	7,351	8,469	8,410	8,749	9,561	10,541
Број становника – у мил.КМ	1.44	1.44	1.43	1.43	1.42	1.42
БДП по становнику у КМ	5,105	5,881	5,881	6,118	6,733	7,423
% раста БДП-а, номинално	13.1	15.2	-0.7	4.0	9.3	10.3
% раста БДП-а, реално	6.4	5.7	-0.8	1.8	5.9	6.7
Инфлација - годишња стопа	4.3	3.6	0.1	1.5	2.2	2.3
Просјечне нето плате у КМ	585	755	780	798	836	897
Стопа незапослености %	34.2	33.9	34.1	33.9	32.0	30.1
Увоз у милионима КМ	3,348	4,142	3,666	3,985	4,236	4,630
Раст увоза у %	21.3	23.7	-11.5	8.7	6.3	9.3
Извоз у милионима КМ	1,671	1,922	1,757	1,913	2,118	2,361
Раст извоза у %	8.5	15.0	-8.6	8.9	10.7	11.5
Покривеност увоза извозом у %	49.9	46.4	47.9	48.0	50.0	51.0

Извор: Републички завод за статистику РС.

БДП за период 2009-2012 г. Је пројектована величина - подаци о висини БДП нису објављени, док су остали показатељи стварни и званично публиковани.

Графикон 2.2. Поређење номиналног и реалног раста БДП-а, у периоду 2007-2012 година



Додатак 2:

ТАБЕЛА 3.4: ПРИМАРНИ ФИСКАЛНИ БИЛАНС

Р.бр	ОПИС	Остварено	Пројена	Пројекција		
		2008	2009	2010	2011	2012
1.	Приливи консолидованог буџета (2+5.1+6.1)	3,307.1	3,363.8	3,363.8	3,453.0	3,652.5
2.	Укупни приходи и грантови (2.1.+2.2.+2.3.)	3,193.2	3,049.1	3,129.9	3,261.7	3,486.5
2.1.	Грантови Републике	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
2.2.	Грантови општина	45.2	67.6	50.5	50.5	50.5
2.3.	Укупни приходи	3,148.0	2,981.5	3,079.4	3,211.2	3,436.0
2.3.1.	Порески приходи	1,753.7	1,531.8	1,621.3	1,708.8	1,807.4
	Република	1,359.3	1,203.6	1,277.5	1,348.2	1,424.1
	Општине	394.4	328.2	343.8	360.6	383.3
2.3.2.	Непорески приходи	375.1	310.2	318.5	333.5	351.3
	Република	180.7	138.9	145.8	148.8	154.2
	Општине	194.4	171.3	172.7	184.7	197.1
2.3.3.	Приходи ванбуџетских фондова	1,019.2	1,139.6	1,139.6	1,168.9	1,277.3
3.	Укупна потрошња	3,211.9	3,232.3	3,211.8	3,287.7	3,443.2
3.1.	Потрошња Републике	1,275.4	1,234.3	1,243.0	1,260.8	1,286.9
3.2.	Потрошња општина	715.3	656.5	627.3	656.0	677.0
3.3.	Потрошња фондова	1,221.2	1,341.6	1,341.6	1,370.9	1,479.3
4.	Буџетски биланс	0.0	0.0	0.0	0.0	48.8
4.1.	Биланс републичког буџета	0.0	0.0	0.0	0.0	34.7
4.2.	Биланс општинских буџета	0.0	0.0	0.0	0.0	14.1
5.	Нето финансирање Република	-59.5	127.5	24.7	-31.2	-51.8
5.1.	Финансирање Републике	35.0	257.5	176.7	134.1	108.8
5.1.1.	Вањски кредити за подршку буџету	13.0	228.0	129.5	83.0	59.2
5.1.2.	Примљене отплате датих зајмова	22.0	29.5	47.2	51.1	49.6
5.2.	Отплата кредита Република	94.5	130.0	152.0	165.3	160.6
6.	Нето финансирање општина	78.2	55.7	57.2	57.2	57.2
6.1.	Финансирање општина	78.9	57.2	57.2	57.2	57.2
6.2.	Отплата кредита општина	0.7	1.5	0.0	0.0	0.0
7.	Трансфери Републике	205.1	235.7	205.0	205.0	205.0
7.1.	Трансфери општинама	3.1	33.7	3.0	3.0	3.0
7.2.	Трансфери фондовима	202.0	202.0	202.0	202.0	202.0
8.	Расположиви оквир Републичког буџета (3.1.+7.)	1,480.5	1,470.0	1,448.0	1,465.8	1,491.9
9.	Републички буџет (5.2.+8.)	1,575.0	1,600.0	1,600.0	1,631.1	1,652.5
10.	Републички буџет са суфицитом (4.1.+9.)	1,575.0	1,600.0	1,600.0	1,631.1	1,687.1

Додатак 3:

ТАБЕЛА 4.5.: СЕРВИС СПОЉНОГ ДУГА										
										у милионима КМ
ОПИС	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Камата	31.4	28.7	33.5	39.6	40.4	43.3	59.1	68.1	68.9	65.0
Отплата главнице	64.8	57.8	56.5	65.0	53.1	47.2	70.9	83.9	96.4	95.6
Укупно	96.2	86.5	90.0	104.6	93.5	90.5	130.0	152.0	165.3	160.6
ОПИС	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Камата	0.71%	0.57%	0.60%	0.61%	0.55%	0.51%	0.70%	0.78%	0.72%	0.62%
Отплата главнице	1.46%	1.15%	1.01%	1.00%	0.72%	0.56%	0.84%	0.96%	1.01%	0.91%
Укупно	2.17%	1.73%	1.60%	1.61%	1.27%	1.07%	1.55%	1.74%	1.73%	1.53%
Упоредна ставка: БДП (милиона КМ)	4,430	5,008	5,617	6,499	7,357	8,469	8,394	8,733	9,543	10,522

Табела 4.10.: ИЗМИРЕЊЕ УНУТРАШЊЕГ ДУГА ДО 2008 ГОДИНЕ, ПЛАН ЗА 2009. И ПРОЈЕКЦИЈА ИЗМИРЕЊА УНУТРАШЊЕГ ДУГА ЗА ПЕРИОД ОД 2010-2012. год.

ОПИС / ГОДИНА	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.
Укупне исплате 1+2	57.2	72.5	32.2	63.8	97.7	111.3	141.1
Од чега:							
1. Исплате из буџета РС	57.2	46.3	32.2	16.2	97.7	111.3	141.1
Од чега:							
Унутрашњи дуг*	57.2	46.3	28.8	5.7	82.1	95.7	126.6
Остали трош.који се не односе на дредбе Закона о утврђивању и начину измир. УД**		0.0	3.4	10.5	15.6	15.6	14.5
2. Исплате са ESCROW рачуна		26.2	0.0	47.6	0.0	0.0	0.0
Од чега:							
Унутрашњи дуг*		26.2		47.6			
Остали трош.који се не односе на дредбе Закона о утврђивању и начину измир. УД**							
(% GDP-а)	0.9%	1.0%	0.4%	0.8%	1.1%	1.2%	1.3%
Упоредна ставка: GDP	6,499.0	7,357.0	8,468.5	8,394.0	8,733.0	9,543.0	10,522.0

*Наведени износ односиће се на готовинске исплате према законима који регулишу унутрашњи дуг Републике Српске, а у периоду од 2009.-2012. године тај износ се односи на сервисирање дуга по обвезницама, тј. отплате обвезница и камата за стару девизну штедњу и камата за опште обавезе и материјалну и нематеријалну ратну штету, те готовинске исплате по основу извршних судских одлука по основу општих обавеза буџета Републике Српске.

**Наведени износи односе се на уговорене услуге по основу верификације обавеза по унутрашњем дугу и емисије обвезница (трошкови емисије...), затим трошкове по основу судских извршних рјешења која су донесена после 31.12.2002. године, потенцијалне обавезе за издате гаранције итд.

Додатак 4:

Табела 4.11: Процјене буџета по економској класификаци за период 2010-2012 година

Опис	Буџет РС за 2008 годину				Буџет РС за 2009 годину				Процјене за 2010 годину				Процјена за 2011 годину				Процјена за 2012 гдину			
	РС	Општ.	Фонд	Укупно	РС	Општ.	Фонд	Укупно	РС	Општ.	Фонд	Укупно	РС	Општ.	Фонд	Укупно	РС	Општ.	Фонд	Укупно
Укупна буџетска потрошња	1.369,9	716,0	1.221,2	3.307,1	1.364,3	658,0	1.341,6	3.363,8	1.395,0	627,3	1.341,6	3.363,8	1.426,1	656,0	1.370,9	3.453,0	1.482,1	691,1	1.479,3	3.652,5
Ино-дуг (камате и амортизација)	94,5	0,7	0,0	95,2	130,0	1,5	0,0	131,5	152,0	0,0	0,0	152,0	165,3	0,0	0,0	165,3	160,6	0,0	0,0	160,6
Домаћа потрошња	1.275,4	715,3	1.221,2	3.211,9	1.234,3	656,5	1.341,6	3.232,3	1.243,0	627,3	1.341,6	3.211,8	1.260,7	656,0	1.370,9	3.287,6	1.321,5	691,1	1.479,3	3.492,0
Трансфери општинама /градовима	0,0	3,1	0,0	3,1	0,0	33,7	0,0	33,7	0,0	3,0	0,0	3,0	0,0	3,0	0,0	3,0	0,0	3,0	0,0	3,0
Трансфери фондовима	0,0	0,0	202,0	202,0	0,0	0,0	202,0	202,0	0,0	0,0	202,0	202,0	0,0	0,0	202,0	202,0	0,0	0,0	202,0	202,0
Унутрашњи дуг	37,0	0,0	0,0	37,0	14,7	0,0	0,0	14,7	94,1	0,0	0,0	94,1	107,7	0,0	0,0	107,7	138,6	0,0	0,0	138,6
Нето домаћа потрошња	1.238,3	712,2	1.019,2	2.969,7	1.219,6	622,8	1.139,6	2.982,0	1.148,9	624,3	1.139,6	2.912,7	1.153,1	653,0	1.168,9	2.974,9	1.183,0	688,1	1.277,3	3.148,4
Бруто плате и накнаде	590,0	159,6	34,3	783,9	615,8	164,6	40,2	820,6	615,8	164,6	40,2	820,6	615,8	164,6	40,2	820,6	615,8	164,6	40,2	820,6
Материјални трошкови	97,1	135,1	413,9	646,1	96,9	108,3	370,7	575,9	88,8	108,3	370,7	567,8	88,8	108,3	370,7	567,8	89,3	108,3	370,7	568,3
Трансфери лицима	246,9	61,1	556,5	864,5	217,8	25,0	711,2	954,0	211,0	51,1	711,2	973,3	213,4	55,5	739,9	1.008,9	219,9	60,9	846,3	1.127,1
Субвенције	155,8	16,4	0,0	172,2	159,2	15,0	0,0	174,1	131,3	13,8	0,0	145,1	134,3	15,0	0,0	149,3	145,9	16,3	0,0	162,2
Остали текући расходи	84,0	152,5	11,9	248,4	87,8	139,1	14,3	241,2	62,2	128,5	14,3	205,0	65,8	138,9	14,8	219,5	69,6	151,7	16,4	237,7
Капитални расходи	64,5	187,4	2,7	254,6	42,1	170,9	3,2	216,2	39,7	157,9	3,2	200,8	34,9	170,7	3,3	208,9	42,4	186,3	3,7	232,4

Додатак 5:

Табела 5.1: Почетна буџетска ограничења за период 2010-2012 година

Број	Назив институције	Буџет РС за 2008. годину	Буџет РС за 2009. годину	Буџет РС за 2010. годину	Буџет РС за 2011. годину	Буџет РС за 2012. годину
1	Предсједник Републике Српске	10.821.392	4.571.600	4.472.419	4.472.419	4.472.419
2	Народна скупштина Републике Српске	11.533.200	11.276.000	10.020.736	10.020.736	10.020.736
3	Омбудсман Републике Српске	989.200	968.767	964.922	964.922	964.922
4	Вијеће народа Републике Српске	3.106.000	3.458.424	3.191.257	3.191.257	3.191.257
5	Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске	0	213.000	202.265	202.265	202.265
6	Омбудсман за дјецу Републике Српске	0	265.000	257.229	257.229	257.229
7	Комисија за жалбе	0	136.965	133.463	133.463	133.463
8	Републичка изборна комисија	0	130.000	124.611	124.611	124.611
9	Уставни суд Републике Српске	1.656.000	1.720.000	1.656.863	1.656.863	1.656.863
10	Влада Републике Српске	19.985.007	26.743.108	13.664.604	16.264.604	17.764.604
11	Ваздухопловни сервис	1.020.380	902.796	892.298	892.298	892.298
12	Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове	12.196.982	12.156.882	12.149.409	12.149.409	12.149.409
13	Републички секретаријат за законодавство	516.992	696.277	694.885	694.885	694.885
14	Републички центар за истраживање ратних злочина	830.901	950.876	544.766	544.766	544.766
15	Агенција за државну управу	744.806	822.156	817.658	817.658	817.658
16	Одбор државне управе за жалбе	230.685	267.535	266.459	266.459	266.459
17	Џендер центар	471.100	407.850	401.671	401.671	401.671
18	Канцеларија правног представника	367.686	299.286	293.815	293.815	293.815
19	Републичка управа за инспекцијске послове	10.750.560	10.475.702	10.429.209	10.429.209	10.429.209
20	Служба за заједничке послове Владе Републике Српске	5.896.912	5.561.879	5.403.845	5.403.845	5.403.845
21	Хеликоптерски сервис	500.000	1.316.049	980.408	980.408	980.408
22	Министарство унутрашњих послова	149.113.175	149.538.176	149.398.176	149.598.176	151.098.176
23	Министарство просвјете и културе	9.887.981	8.612.307	7.289.077	7.289.077	7.289.077
24	Основно образовање	187.176.300	188.151.301	186.971.721	187.121.721	188.621.721
25	Средње образовање	69.914.000	69.991.000	69.975.000	69.975.000	69.975.000
26	Републички педагошки завод	1.749.118	1.785.654	1.776.242	1.776.242	1.776.242
27	Институције културе	10.375.300	10.607.300	10.604.824	10.604.824	10.604.824
28	Републички завод за заштиту културно-историјског и природног наслеђа	1.268.150	1.116.150	1.116.150	1.116.150	1.116.150
29	Архив Републике Српске	894.373	923.900	920.229	920.229	920.229
30	Републички секретаријат за вјере	5.138.991	3.635.421	1.986.784	1.986.784	1.986.784
31	Универзитет Бања Лука	32.256.462	31.788.294	31.353.858	31.353.858	31.353.858
32	Универзитет Источно Сарајево	23.765.685	23.723.955	23.323.953	23.323.953	23.323.953
33	Висока школа Приједор	714.913	505.013	502.292	502.292	502.292
34	Висока школа за туризам и хотелијерство Требиње	385.220	396.864	394.626	394.626	394.626
35	Студентски и ђачки домови	8.583.837	7.592.064	7.322.384	7.322.384	7.322.384
36	Специјално и умјетничко образовање	0	6.864.600	6.858.369	6.858.369	6.858.369
37	Министарство финансија	9.592.675	8.747.555	7.972.946	7.672.946	7.672.946
38	Пореска управа Републике Српске	18.950.100	22.501.867	22.350.761	22.350.761	22.350.761
39	Републички девизни инспекторат	364.494	405.805	403.032	403.032	403.032
40	Републички завод за статистику	3.715.159	4.048.543	4.018.850	4.018.850	4.018.850
41	Републичка управа за игре на срећу	0	400.000	397.516	397.516	397.516
42	Министарство правде	3.814.593	4.542.598	4.282.117	4.282.117	4.282.117
43	Врховни суд Републике Српске	2.713.100	2.679.000	2.669.454	2.669.454	2.669.454
44	Републичко тужилаштво	625.715	586.415	582.311	582.311	582.311
45	Републичко правобранилаштво	2.634.003	2.866.919	2.847.926	2.847.926	2.847.926

Број	Назив институције	Буџет РС за 2008. годину	Буџет РС за 2009. годину	Буџет РС за 2010. годину	Буџет РС за 2011. годину	Буџет РС за 2012. годину
46	Центар за едукацију судија и јавних тужилаца у Републици Српској	419.287	417.570	412.464	412.464	412.464
47	Судска полиција Републике Српске	4.752.795	4.964.563	4.639.808	4.639.808	4.639.808
48	Окружно тужилаштво Бања Лука	2.777.615	2.737.900	2.729.008	2.729.008	2.729.008
49	Окружно тужилаштво Бијељина	1.402.900	1.370.239	1.365.101	1.365.101	1.365.101
50	Окружно тужилаштво Добој	1.621.233	1.578.109	1.573.984	1.573.984	1.573.984
51	Окружно тужилаштво Источно Сарајево	1.241.382	1.222.849	1.221.097	1.221.097	1.221.097
52	Окружно тужилаштво Требиње	702.629	681.481	679.609	679.609	679.609
53	Окружни суд Бања Лука	4.338.542	4.227.595	4.212.086	4.212.086	4.212.086
54	Окружни суд Бијељина	1.515.958	1.476.229	1.474.057	1.474.057	1.474.057
55	Окружни суд Добој	1.472.782	1.418.835	1.414.166	1.414.166	1.414.166
56	Окружни суд Источно Сарајево	1.188.950	1.140.352	1.136.450	1.136.450	1.136.450
57	Окружни суд Требиње	776.931	743.684	741.187	741.187	741.187
58	Специјално тужилаштво Бања Лука	2.584.543	2.252.089	2.229.948	2.229.948	2.229.948
59	Казнено-поправни завод Бања Лука	5.774.582	5.512.832	5.494.718	5.494.718	5.494.718
60	Казнено-поправни завод Источно Сарајево	3.322.038	3.296.838	3.292.800	3.292.800	3.292.800
61	Казнено-поправни завод Фоча	5.502.490	5.305.889	5.291.852	5.291.852	5.291.852
62	Окружни затвор Бијељина	2.703.891	2.514.715	2.509.361	2.509.361	2.509.361
63	Окружни затвор Добој	2.112.487	2.101.287	2.091.990	2.091.990	2.091.990
64	Окружни затвор Требиње	1.169.502	1.143.601	1.141.117	1.141.117	1.141.117
65	Основни суд Бања Лука	6.541.733	6.430.933	6.409.236	6.409.236	6.409.236
66	Основни суд Мркоњић Град	1.023.100	950.120	948.936	948.936	948.936
67	Основни суд Прњавор	904.756	888.956	888.680	888.680	888.680
68	Основни суд Градишка	1.467.804	1.442.534	1.441.335	1.441.335	1.441.335
69	Основни суд Приједор	1.829.074	1.791.104	1.788.434	1.788.434	1.788.434
70	Основни суд Нови Град	806.200	694.130	692.865	692.865	692.865
71	Основни суд Котор Варош	953.872	860.372	852.278	852.278	852.278
72	Основни суд Бијељина	3.505.615	3.453.244	3.437.637	3.437.637	3.437.637
73	Основни суд Зворник	972.595	903.515	900.593	900.593	900.593
74	Основни суд Требиње	1.320.229	1.282.429	1.278.850	1.278.850	1.278.850
75	Основни суд Фоча	959.383	891.513	890.100	890.100	890.100
76	Основни суд Добој	2.118.952	2.055.052	2.050.365	2.050.365	2.050.365
77	Основни суд Теслић	1.174.400	976.450	972.748	972.748	972.748
78	Основни суд Дервента	1.172.305	1.104.134	1.101.922	1.101.922	1.101.922
79	Основни суд Модрича	971.266	957.816	956.719	956.719	956.719
80	Основни суд Соколац	2.087.539	1.980.999	1.977.758	1.977.758	1.977.758
81	Основни суд Власеница	910.052	894.352	890.995	890.995	890.995
82	Основни суд Вишеград	792.047	778.947	777.273	777.273	777.273
83	Основни суд Сребреница	687.020	686.520	685.079	685.079	685.079
84	Центар за пружање бесплатне правне помоћи	0	1.321.100	1.183.029	1.183.029	1.183.029
85	Министарство управе и локалне самоуправе	10.407.725	10.373.150	9.109.028	8.809.028	8.809.028
86	Републичка управа цивилне заштите	4.746.287	4.327.587	4.262.144	4.362.144	4.762.144
87	Министарство науке и технологије	7.167.060	6.488.048	4.347.344	4.447.344	4.947.344
88	Академија наука и умјетности Републике Српске	798.010	969.170	955.388	955.388	955.388
89	Министарство здравља и социјалне заштите	54.687.594	53.851.334	53.810.888	54.110.888	55.610.888
90	Министарство индустрије, енергетике и рударства	17.647.136	25.945.337	15.363.122	16.863.122	21.863.122
91	Републички завод за планирање	180.170	175.120	174.632	174.632	174.632
92	Републички завод за стандардизацију и метрологију	322.586	357.950	356.086	356.086	356.086
93	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	86.987.773	87.421.678	77.373.450	78.873.450	85.473.450
94	Агенција за воде обласног ријечног слива Саве	9.777.872	7.236.252	8.931.547	9.031.547	10.031.547
95	Републички хидрометеоролошки завод	1.345.757	1.202.156	1.195.601	1.195.601	1.195.601

Број	Назив институције	Буџет РС за 2008. годину	Буџет РС за 2009. годину	Буџет РС за 2010. годину	Буџет РС за 2011. годину	Буџет РС за 2012. годину
96	Агенција за пружање стручних услуга у пољопривреди	723.107	683.107	756.952	756.952	756.952
97	Агенција за узгој и селекцију у сточарству	655.861	532.961	529.807	529.807	529.807
98	Агенција за шуме	0	100.000	99.168	99.168	99.168
99	Министарство саобраћаја и веза	56.832.473	51.315.878	44.964.969	40.845.991	40.845.991
100	Републичка дирекција за цивилну ваздушну пловидбу	2.101.995	1.891.796	1.879.528	1.879.528	1.879.528
101	Министарство трговине и туризма	9.404.500	8.396.490	7.864.709	7.864.709	7.864.709
102	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	2.490.553	3.403.729	3.380.124	3.380.124	3.380.124
103	Републичка дирекција за обнову и изградњу	818.400	708.680	699.431	699.431	699.431
104	Министарство рада и борачко-инвалидске заштите	378.745.928	366.999.300	355.699.865	357.933.871	362.933.871
105	Министарство за економске односе и регионалну сарадњу	3.496.864	3.326.317	3.201.699	3.201.699	3.201.699
106	Министарство за избјеглице и расељена лица	29.440.829	12.971.892	17.939.810	17.939.810	18.739.810
107	Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске	3.247.390	3.545.575	3.545.575	3.545.575	3.545.575
108	Министарство породице, омладине и спорта	14.326.400	16.383.478	8.149.830	8.299.830	8.999.830
109	Остала буџетска потрошња	177.818.107	221.591.285	288.752.272	315.637.244	345.637.244
УКУПНО		1.575.000.000	1.600.000.000	1.600.000.000	1.631.100.000	1.687.100.000

Додатак 6: Табела 5.2: Домаћа буџетска потрошња по функцијама за период 2008-2012 година

Бр.	Опис	2008. година						2009. година						2010. година					
		Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у БДП (%)	Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у БДП (%)	Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у БДП (%)
1	Опште јавне услуге	112,3	341,9	0,0	454,2	13,7	5,4	116,1	313,8	0,0	429,9	12,8	5,1	100,0	299,9	0,0	399,9	11,9	4,6
2	Одбрана	4,7	0,3	0,0	5,1	0,2	0,1	4,3	0,3	0,0	4,6	0,1	0,1	4,3	0,3	0,0	4,6	0,1	0,1
3	Јавни ред и сигурност	238,3	7,4	0,0	245,7	7,4	2,9	239,2	6,8	0,0	246,0	7,3	2,9	237,6	6,5	0,0	244,1	7,3	2,8
4	Економски послови	200,6	74,8	25,6	301,0	9,1	3,6	203,5	68,7	28,2	300,3	8,9	3,6	175,8	65,6	28,2	269,5	8,0	3,1
5	Заштита човјекове околине	0,0	6,6	0,0	6,6	0,2	0,1	0,0	6,1	0,0	6,1	0,2	0,1	0,0	5,8	0,0	5,8	0,2	0,1
6	Стамбени и заједнички послови	9,8	155,0	0,0	164,7	5,0	1,9	7,2	142,2	0,0	149,5	4,4	1,8	8,9	135,9	0,0	144,8	4,3	1,7
7	Здравство	7,1	5,1	482,4	494,6	15,0	5,8	6,6	4,7	529,9	541,3	16,1	6,4	6,6	4,5	529,9	541,0	16,1	6,2
8	Рекреација, култура и религија	32,0	35,9	0,0	67,9	2,1	0,8	32,7	32,9	0,0	65,6	1,9	0,8	22,8	31,5	0,0	54,2	1,6	0,6
9	Образовање	334,4	44,2	0,0	378,6	11,4	4,5	339,4	40,5	0,0	380,0	11,3	4,5	335,8	38,7	0,0	374,5	11,1	4,3
10	Социјална заштита	249,6	44,1	713,2	1.006,9	30,4	11,9	220,8	40,4	783,5	1.044,7	31,1	12,4	214,5	38,6	783,5	1.036,6	30,8	11,9
11	Остало	181,0	0,7	0,0	181,7	5,5	2,1	194,5	1,5	0,0	196,0	5,8	2,3	288,8	0,0	0,0	288,8	8,6	3,3
	од чега ино дуг	94,5	0,7	0,0	95,2	2,9	1,1	130,0	1,5	0,0	131,5	3,9	1,6	152,0	0,0	0,0	152,0	4,5	1,7
УКУПНО		1.369,9	716,0	1.221,2	3.307,1	100,0	39,1	1.364,3	658,0	1.341,6	3.363,8	100,0	40,1	1.395,0	627,3	1.341,6	3.363,8	100,0	38,5

Бр.	Опис	2010. година						2011. година						2012. година					
		Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у БДП (%)	Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у БДП (%)	Реп. Буџет	Општине	Фондови	Укупно	(%) у оквиру	у БДП (%)
1	Опште јавне услуге	100,0	299,9	0,0	399,9	11,9	4,6	99,1	313,6	0,0	412,7	12,0	4,3	99,6	330,4	0,0	430,0	11,8	4,1
2	Одбрана	4,3	0,3	0,0	4,6	0,1	0,1	4,4	0,3	0,0	4,7	0,1	0,0	4,8	0,3	0,0	5,1	0,1	0,0
3	Јавни ред и сигурност	237,6	6,5	0,0	244,1	7,3	2,8	237,8	6,8	0,0	244,6	7,1	2,6	239,3	7,2	0,0	246,5	6,7	2,3
4	Економски послови	175,8	65,6	28,2	269,5	8,0	3,1	174,7	68,6	28,8	272,0	7,9	2,9	186,3	72,3	31,0	289,6	7,9	2,8
5	Заштита човјекове околине	0,0	5,8	0,0	5,8	0,2	0,1	0,0	6,1	0,0	6,1	0,2	0,1	0,0	6,4	0,0	6,4	0,2	0,1
6	Стамбени и заједнички послови	8,9	135,9	0,0	144,8	4,3	1,7	9,0	142,1	0,0	151,2	4,4	1,6	10,0	149,7	0,0	159,8	4,4	1,5
7	Здравство	6,6	4,5	529,9	541,0	16,1	6,2	6,7	4,7	541,5	552,9	16,0	5,8	8,2	5,0	584,3	597,5	16,4	5,7
8	Рекреација, култура и религија	22,8	31,5	0,0	54,2	1,6	0,6	22,9	32,9	0,0	55,8	1,6	0,6	23,6	34,7	0,0	58,3	1,6	0,6
9	Образовање	335,8	38,7	0,0	374,5	11,1	4,3	335,9	40,5	0,0	376,4	10,9	3,9	337,4	42,7	0,0	380,1	10,4	3,6
10	Социјална заштита	214,5	38,6	783,5	1.036,6	30,8	11,9	216,9	40,4	800,6	1.057,9	30,6	11,1	222,7	42,6	863,9	1.129,2	30,9	10,7
11	Остало	288,8	0,0	0,0	288,8	8,6	3,3	318,6	0,0	0,0	318,6	9,2	3,3	350,1	0,0	0,0	350,1	9,6	3,3
	од чега ино дуг	152,0	0,0	0,0	152,0	4,5	1,7	165,3	0,0	0,0	165,3	4,8	1,7	160,6	0,0	0,0	160,6	4,4	1,5
УКУПНО		1.395,0	627,3	1.341,6	3.363,8	100,0	38,5	1.426,1	656,0	1.370,9	3.453,0	100,0	36,2	1.482,1	691,1	1.479,3	3.652,5	100,0	34,7

Графикон 5.1: Структура планиране секторске потрошње у 2010. години

