

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ**

Е

НАЦРТ

**ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА
О ПОЉОПРИВРЕДНОМ ЗЕМЉИШТУ**

Бања Лука, септембар 2018. године

**ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА
О ПОЉОПРИВРЕДНОМ ЗЕМЉИШТУ**

Члан 1.

У Закону о пољопривредном земљишту („Службени гласник Републике Српске“, бр. 93/06, 86/07, 14/10 и 5/12) у члану 2. алинеја 8. мијења се и гласи:

„– ‘плодност земљишта’ је способност земљишта да омогући задовољавајуће гајење усјева уз минимално коришћење ђубрива;“.

Послије алинеје 8. додаје се нова алинеја 9. која гласи:

„– ‘деградација’ је посебан облик оштећења земљишта који се манифестује кроз кварење структуре, збијање и одношење површинском ерозијом плодног слоја земљишта услед неправилне обраде, неадекватног начина коришћења и голе сјече;“.

Досадашње алинеје 9. и 10. постају алинеје 10. и 11.

У досадашњој алинеји 10. која постаје алинеја 11. послије ријечи: „земљиште“ додаје се запета и ријечи: „воду, здравље биљака, животиња и људи“.

Члан 2.

У члану 3. у ставу 1. ријечи: „рибњаци, трстици и мочваре“ бришу се.

Члан 3.

У члану 9. у ставу 2. ријечи: „прибављеног мишљења“ замјењују се ријечима: „прибављене сагласности“.

Став 3. мијења се и гласи:

„(3) Одлука о изради Основе Републике, односно Основе општине припрема се према програму за израду основе и садржи податке о: циљу доношења основе, подручју које је обухваћено основом, року израде основе, изворима средстава за израду основе, мјесту одржавања јавног увида и друге податке.“

Члан 4.

Члан 10. мијења се и гласи:

„(1) Програм за израду Основе Републике доноси Министарство, а програм за израду Основе општине, доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе уз сагласност Министарства.

(2) Министар пољопривреде, шумарства и водопривреде (у даљем тексту: министар) доноси правилник којим се прописује садржај, начин израде и доношења програма за израду основе.“

Члан 5.

У члану 11. у ставу 1. број „(1)“ на почетку става брише се, а последије ријечи: „смјера“ брише се запета и додаје се ријеч: „и“, а ријечи: „и положен стручни испит“ бришу се.
Ст. 2, 3. и 4. бришу се.

Члан 6.

У члану 12. у ставу 2. ријечи: „о њеној изради,“ замјењују се ријечима: „и програмом за израду основе и“.

Члан 7.

Члан 16. мијења се и гласи:

„(1) У сврху успостављања информационог система о пољопривредном земљишту, односно земљишног информационог система (ЗИС), Министарство води податке о земљишном покривачу, начину коришћења, педолошким и бонитетним особинама, потенцијалној ерозији, плодности земљишта, промјени намјене, погодности за узгој одређених култура, површинама пољопривредног земљишта у својини Републике датим у закуп и концесију, мониторингу, деградацији и друге податке о стању пољопривредног земљишта.

(2) У вођењу евиденције о пољопривредном земљишту Министарство остварује сарадњу са органом надлежним за имовинско-правне послове и институцијама које се баве прикупљањем и обрадом података наведених у ставу 1. овог члана.“

Члан 8.

Послије члана 16. додаје се нови члан 16а. који гласи:

„Заштита пољопривредног земљишта од оштећења

Члан 16а.

(1) Ради очувања намјенског и рационалног коришћења пољопривредног земљишта, спречавања коришћења у непољопривредне сврхе, производње здравствено исправне хране, заштите здравља људи, животињског и биљног свијета, несметаног коришћења и заштите животне средине, врши се заштита пољопривредног земљишта од оштећења.

(2) Оштећењем пољопривредног земљишта сматра се:

- а) деградација,
- б) контаминација,
- в) ерозија,
- г) промјена намјене земљишта.

(3) У сврху заштите пољопривредног земљишта од оштећења врши се:

- а) утврђивање стања оштећења пољопривредног земљишта и
- б) трајно праћење стања пољопривредног земљишта којим се прате одређени параметри земљишта (у даљем тексту: мониторинг земљишта), са циљем прикупљања информација о промјенама стања и карактеристикама земљишта, те идентификацији облика и интензитета оштећења земљишта.

(4) Мониторинг земљишта обавља референтна институција коју овласти Министарство.

(5) Министар, уз сагласност министарства надлежног за заштиту животне средине, доноси правилник којим се прописује методологија за успостављање и праћење стања пољопривредног земљишта.“

Члан 9.

Члан 18. мијења се и гласи:

„(1) Утврђивање опасних и штетних материја у пољопривредном земљишту и води за наводњавање може да врши предузеће, друга организација или установа која је уписана у судски регистар за обављање те дјелатности, која има најмање два запослена лица са високом стручном спремом пољопривредне струке одговарајућег смјера, која располаже са одговарајућом опремом за рад и која има овлашћење за рад које је издало Министарство.

(2) Овлашћена организација из става 1. овог члана подноси Министарству извјештаје о резултатима испитивања и утврђивања.“

Члан 10.

У члану 20. став 1. мијења се и гласи:

„(1) Ради заштите и очувања хемијских и биолошких својстава пољопривредног земљишта и обезбјеђења правилне употребе минералних и органских ђубрива и пестицида, власник, односно корисник обрадивог пољопривредног земљишта обавезан је да врши контролу плодности пољопривредног земљишта и количину унесених минералних ђубрива и пестицида најмање сваке четири године.“

Став 2. брише се.

Досадашњи ст. 3, 4, 5. и 6. постају ст. 2, 3, 4. и 5.

Члан 11.

У члану 27. у ставу 1. послије ријечи: „пољопривредног земљишта“ додају се ријечи: „I, II, III и IV катастарске, односно бонитетне класе“, а ријечи: „и издатим локацијским условима“ бришу се.

У ставу 4. у т. а) и б) ријеч: „стручној“ замјењује се ријечју: „јавној“.

Став 5. мијења се и гласи:

„(5) Промјена намјене пољопривредног земљишта V, VI, VII и VIII катастарске, односно бонитетне класе, врши се у складу са стратешким и спроведбеним документима просторног уређења.“

Члан 12.

Члан 29. мијења се и гласи:

„(1) Када надлежни орган јединице локалне самоуправе у поступку издавања пољопривредне сагласности, увидом у пријавни лист ‘Б’, утврди да је измијењена култура и класа пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе, а да претходно није спроведен поступак промјене намјене у складу са овим законом, дужан је да узме претходно стање катастарске културе и класе пољопривредног земљишта као основ за обрачун накнаде.

(2) Ако надлежни орган јединице локалне самоуправе нема расположиве податке потребне за утврђивање претходног стања катастарске културе и класе, затражиће од странке да поднесе захтјев за утврђивање претходног стања катастарске културе и класе на предметном земљишту надлежном органу за имовинско-правне послове, како би се могло извршити обрачунавање накнаде за промјену намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе у складу са чланом 33. Закона.

(3) Претходно стање из ст. 1. и 2. овог члана утврђује се уколико је извршена промјена културе и класе пољопривредног земљишта након 1980. године.“

Члан 13.

У члану 30. став 2. мијења се и гласи:

„(2) Под промјеном намјене пољопривредног земљишта сматра се и експлоатација минералних сировина и извођење радова на одлагању јаловине, пепела, шљаке, шљунка, камена и других опасних и штетних материја на пољопривредном земљишту на одређено вријеме, након чега је корисник дужан да рекултивише земљиште у складу са пројектом рекултивације.“

У ставу 3. ријечи: „враћа у првобитну намјену“ замјењују се ријечима: „приводи намјени“.

Послије става 6. додаје се нови став 7. који гласи:

„(7) Министар доноси правилник којим се прописује начин вођења евиденције о промјени намјене пољопривредног земљишта.“

Члан 14.

У члану 31. став 2. мијења се и гласи:

„(2) Орган јединице локалне самоуправе дужан је да прибави смјернице Министарства подносећи захтјев, уз који прилаже:

- а) извод из документа просторног уређења из којег се види намјена површине,
- б) локацијске или урбанистичко-техничке услове,
- в) копију рјешења о упису у судски регистар или рјешења о регистрацији предузетника,
- г) извод из јавне евиденције о непокретностима за властито земљиште, односно уговор о закупу за закупљено земљиште,
- д) копију катастарског плана,
- ђ) пројекат рекултивације пољопривредног земљишта и
- е) копију уговора о концесији (само за експлоатацију минералних сировина).“

Члан 15.

Члан 32. мијења се и гласи:

„(1) За промјену намјене пољопривредног земљишта инвеститор плаћа једнократну накнаду, осим у случајевима ослобађања од плаћања накнаде прописаних овим законом.

(2) Пољопривредно земљиште не може се користити у непољопривредне сврхе док се не изврши уплата накнаде из става 1. овог члана.

(3) Јединице локалне самоуправе не могу утврђивати општи интерес, нити могу својим одлукама ослобађати од плаћања дијела накнаде који њима припада.

(4) Накнада због промјене намјене плаћа се за цијелу грађевинску парцелу која је дефинисана локацијским и урбанистичко-техничким условима.“

Члан 16.

Члан 34. мијења се и гласи:

„(1) Обавезу плаћања и висину накнаде за промјену намјене пољопривредног земљишта у сврхе из члана 30. Закона, рјешењем утврђује надлежни орган јединице локалне самоуправе.

(2) Против рјешења из става 1. овог члана дозвољена је жалба Министарству.

(3) Накнаду за промјену намјене пољопривредног земљишта инвеститор је дужан платити прије издавања пољопривредне сагласности.

(4) Уз захтјев за издавање пољопривредне сагласности за промјену намјене пољопривредног земљишта инвеститор подноси:

- а) локацијске услове или урбанистичко-техничке услове,
- б) посједовни лист или лист непокретности за парцелу за коју се тражи сагласност,

в) копију катастарског плана,
г) доказ о правном основу за коришћење земљишта, ако инвеститор није власник пољопривредног земљишта,

д) пријавни лист 'Б', уколико се у посједовном листу предметно земљиште води као непољопривредно.

(5) Надлежни орган јединице локалне самоуправе, на основу документације из става 4. овог члана и доказа о извршеној уплати накнаде за промјену намјене, доноси рјешење о пољопривредној сагласности за промјену намјене пољопривредног земљишта.

(6) Осим елемената коју су утврђени прописом којим се уређује општи управни поступак, рјешење о пољопривредној сагласности из става 5. овог члана обавезно садржи и сврху или намјену за коју се издаје, ознаку катастарске честице, катастарску културу и класу, површину за коју је обрачуната и уплаћена накнада и износ припадајуће накнаде.

(7) Рјешење о пољопривредној сагласности доноси се у року од 30 дана од дана подношења захтјева, а примјерак тог рјешења обавезно се доставља Министарству, Републичкој управи за инспекцијске послове и надлежном органу за имовинско-правне послове.

(8) Пољопривредну сагласност инвеститор прибавља прије добијања грађевинске дозволе.

(9) Против рјешења о пољопривредној сагласности дозвољена је жалба Министарству.“

Члан 17.

У члану 35. став 2. мијења се и гласи:

„(2) Средства од наплаћене накнаде по основу промјене намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе, средства од закупнине и концесионе накнаде за коришћење земљишта у својини Републике, која су приход буџета јединице локалне самоуправе, користе се за сљедеће намјене:

- а) израду Основа општине,
- б) оспособљавање и уређење пољопривредних земљишта која су деградирана, запуштена, која су лошијег квалитета или су неплодна,
- в) за поправку и побољшање плодности земљишта,
- г) за спровођење противерозивних мјера и мелиорације пољопривредног земљишта слабијег квалитета,
- д) за спровођење поступка комасације и
- ђ) за спровођење поступка додјеле пољопривредног земљишта у својини Републике у закуп.“

Послије става 3. додају се нови ст. 4. и 5. који гласе:

„(4) Јединице локалне самоуправе достављају Министарству годишње извјештаје о коришћењу средстава из става 2. овог члана до 31. марта текуће године за претходну годину.

(5) Министар доноси правилник којим се прописује начин расподјеле и утрошка средстава из става 2. овог члана.“

Члан 18.

Члан 36. мијења се и гласи:

„(1) Накнада за промјену намјене пољопривредног земљишта не плаћа се у случају:

а) изградње или реконструкције стамбене зграде породичног пољопривредног газдинства површине до 500 m² у циљу побољшања услова становања тог домаћинства, само у случају да се пољопривредно земљиште на коме се врши промјена намјене налази у сеоском подручју, односно ван градске зоне,

б) изградње објеката у области пољопривреде, прехрамбене, текстилне индустрије и индустрије за производњу обуће и намјештаја, само у случају да се пољопривредно земљиште на коме се врши промјена намјене налази у сеоском подручју, односно ван градске зоне,

в) одређивања локације за гробље или проширење гробља, као и за изградњу вјерских објеката,

г) изградње објеката који служе за одбрану од поплава, за одводњавање и наводњавање земљишта или за уређење бујица,

д) регулације водотока у функцији уређења пољопривредног земљишта,

ђ) изградње и проширења пољских путева који доприносе рационалнијем коришћењу пољопривредног земљишта,

е) пошумљавања обрадивог пољопривредног земљишта VI, VII и VIII катастарске класе, ако је основама утврђено да ће се то земљиште рационалније користити ако се пошуми,

ж) подизања пољозаштитних појасева,

з) изградње путне и жељезничке инфраструктуре,

и) изградње или легализације стамбеног објекта избјеглица, расељених лица и повратника на земљишту површине до 500 м², под условом да је то лице у статусу или је имало статус избјеглице или расељеног лица у вријеме стицања власништва на земљишту намијењеном за стамбену изградњу, а то доказује увјерењем Министарства за избјеглице и расељена лица, односно надлежног органа,

ј) изградња или легализација стамбених објеката породицама погинулих и несталих бораца и ратних војних инвалида I и II категорије на земљишту површине до 500 м², под условом да је надлежни орган утврдио статус породице погинулих и несталих бораца и ратних војних инвалида I и II категорије и да они немају ријешено стамбено питање.

(2) Породичним пољопривредним газдинством, у смислу овог закона, сматра се пољопривредно газдинство на коме физичко лице – пољопривредник заједно са члановима свог домаћинства обавља пољопривредну производњу и које је уписано у регистар пољопривредних газдинстава.

(3) Под пољопривредним објектима из става 1. тачка б) овог члана подразумијевају се објекти који су у функцији пољопривредне производње, односно објекти за производњу, откуп, дораду, прераду и сушење пољопривредних производа, као и објекти за складиштење и чување готових пољопривредних производа, хладњаче, стаје за гајење стоке, објекти за гајење гљива, пужева и риба.

(4) Рјешење о ослобађању од плаћања накнаде доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе.

(5) Уз документацију прописану чланом 34. Закона, за утврђивање плаћања накнаде из става 1. овог члана инвеститор подноси и сљедеће доказе:

а) за случај из става 1. тачка а) овог члана, извод из документа просторног уређења на основу којег се види да се парцела на којој се планира градња налази у сеоском подручју, односно ван градске зоне и документ којим се потврђује да је ријеч о породичном пољопривредном газдинству које је уписано у регистар пољопривредних газдинстава,

б) за случај из става 1. тачка б) овог члана, извод из документа просторног уређења на основу којег се види да се парцела на којој се планира градња налази у сеоском подручју, односно ван градске зоне,

в) за случај из става 1. т. и) и ј) овог члана, доказ о статусу лица.“

Члан 19.

Послије члана 52. назив главе: „VI РАСПОЛАГАЊЕ ПОЉОПРИВРЕДНИМ ЗЕМЉИШТЕМ У СВОЈИНИ РЕПУБЛИКЕ“ мијења се и гласи: „VI РАСПОЛАГАЊЕ ПОЉОПРИВРЕДНИМ ЗЕМЉИШТЕМ“, а члан 53. мијења се и гласи:

„(1) Пољопривредно земљиште на територији Републике уписано у јавним евиденцијама као општенародна имовина, друштвена, односно државна својина са правом управљања, коришћења или располагања у корист предузеће која су била предмет приватизације или је уписано као посјед тих предузећа, својина је Републике.

(2) Пољопривредно земљиште на територији Републике уписано у јавним евиденцијама као општенародна имовина, друштвена, односно државна својина са правом управљања, коришћења или располагања или као посјед предузећа и бивших друштвено-правних лица са сједиштем ван територије Републике, својина је Републике.“

Члан 20.

Члан 54. мијења се и гласи:

„(1) Пољопривредно земљишта у својини Републике користи се у складу са годишњим програм коришћења, који доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе уз сагласност Министарства.

(2) Програм из става 1. овог члана надлежни орган јединице локалне самоуправе дужан је да донесе најкасније до краја фебруара текуће године.

(3) Програм из става 1. овог члана садржи:

а) површине земљишта у својини Републике по катастарским општинама, укупну површину,

б) податке о површини додијељеног пољопривредног земљишта у својини Републике и корисницима пољопривредног земљишта,

в) податке о површини недодијељеног пољопривредног земљишта у својини Републике и тренутно стање коришћења,

г) површину земљишта планирану за давање у закуп и

д) површину земљишта планирану за концесију.“

Члан 21.

У члану 55. последије става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

„(2) Забрањено је коришћење пољопривредног земљишта у својини Републике без правног основа.“

Члан 22.

У члану 70. последије става 4. додаје се нови став 5. који гласи:

„(5) Министар доноси правилник којим се прописују услови за замјену пољопривредног земљишта у својини Републике за пољопривредно земљиште у својини физичких и правних лица.“

Члан 23.

Члан 73а. мијења се и гласи:

„У обављању послова инспекцијског надзора пољопривредни инспектор има обавезу и овлашћење да врши:

а) контролу да ли се пољопривредно земљиште користи за пољопривредну производњу у складу са Законом, односно да ли се пољопривредно земљиште, којем је планским актом одређена друга намјена, до привођења планираној намјени користи за пољопривредну производњу,

б) контролу да ли су прибављене сагласности Министарства на одлуку и програм за израду Основа општине,

в) контролу да ли се врши деградација пољопривредног земљишта, испуштање и одлагање било које врсте опасних и штетних материја на пољопривредном земљишту и у каналима за наводњавање и одводњавање,

г) контролу да ли су пољопривредно земљиште на којем се врши производња пољопривредних култура и вода за наводњавање контаминирани,

- д) контролу да ли корисници, односно власници пољопривредног земљишта врше контролу плодности обрадивог пољопривредног земљишта и остатака пестицида у земљишту,
- ђ) контролу да ли правно лице које врши испитивање садржаја опасних и штетних материја у пољопривредном земљишту и води за наводњавање, као и контролу плодности пољопривредног земљишта и утврђивање количине минералних ђубрива и пестицида, поседује овлашћење Министарства,
- е) контролу да ли власници, односно корисници пољопривредног земљишта у ерозивним подручјима врше противерозивне мјере,
- ж) контролу да ли је надлежни орган јединице локалне самоуправе прописао противерозивне мјере и мјере за сузбијање пољских штета,
- з) контролу да ли се на пољопривредном земљишту причињава пољска штета, односно врши спаљивање органских остатака послје жетве усјева и другог отпада,
- и) контролу да ли је инвеститор за промјену намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе прибавио пољопривредну сагласност у складу са законом,
- ј) контролу да ли се радови на рекултивацији пољопривредног земљишта које је промијенило намјену врше по пројекту рекултивације,
- к) контролу надлежног органа јединице локалне самоуправе која се односи на издавање рјешења о утврђивању накнаде за промјену намјене пољопривредног земљишта и рјешења о пољопривредној сагласности,
- л) контролу да ли се мјере уређења пољопривредног земљишта мелиорацијама спроводе по пројекту уређења који је одобрило Министарство,
- љ) контролу да ли се пашњаци у својини Републике користе за испашу стоке у складу са прописаним условима,
- м) контролу да ли је надлежан орган јединице локалне самоуправе донио годишњи програм коришћења пољопривредног земљишта у својини Републике,
- н) контролу да ли корисник пољопривредног земљишта у својини Републике има правни основ за коришћење,
- њ) контролу да ли закупци и концесионари користе пољопривредно земљиште у својини Републике, у складу са Законом и уговором о закупу, односно концесији и
- о) надзор над примјеном осталих одредаба Закона.“

Члан 24.

Члан 73б. мијења се и гласи:

„У вршењу послова из члана 73а. овог закона пољопривредни инспектор има обавезу и овлашћење да:

- а) забрани коришћење пољопривредног земљишта у друге сврхе супротно Закону, односно нареди кориснику да пољопривредно земљиште користи за пољопривредну производњу, до момента привођења земљишта планираној намјени,
- б) нареди да се прибаве сагласности Министарства на одлуку и програм за израду Основа општине,
- в) забрани деградацију пољопривредног земљишта, испуштање и одлагање било које врсте опасних и штетних материја на пољопривредном земљишту и у каналима за наводњавање и одводњавање, те нареди кориснику пољопривредног земљишта да изврши анализу земљишта и воде за наводњавање на присуство опасних и штетних материја,
- г) забрани производњу пољопривредних култура на пољопривредном земљишту и употребу воде за наводњавање, уколико је то неопходно према резултатима испитивања,
- д) нареди кориснику, односно власнику пољопривредног земљишта да изврши контролу плодности обрадивог пољопривредног земљишта и контролу количине остатака пестицида у земљишту,
- ђ) забрани правном лицу да врши испитивање садржаја опасних и штетних материја у пољопривредном земљишту и води за наводњавање, као и контролу плодности

пољопривредног земљишта и утврђивање количине минералних ђубрива и пестицида, те истом наложи прибављање овлашћења Министарства,

е) нареди власнику, односно кориснику да врши противерозивне мјере на пољопривредно земљиште у ерозивним подручјима,

ж) нареди надлежном органу јединице локалне самоуправе да пропише противерозивне мјере и мјере за сузбијање пољских штета,

з) забрани чињење пољске штете и спаљивање органских остатака послије жетве усјева и другог отпада на пољопривредном земљишту,

и) нареди инвеститору да код надлежног органа прибави пољопривредну сагласност и другу документацију прописану Законом,

ј) нареди инвеститору који на земљишту врши експлоатацију минералних сировина, одлагање јаловине, пепела, шљаке, шљунка и камена и других опасних и штетних материја да приступи рекултивацији пољопривредног земљишта у складу са пројектом рекултивације и о томе обавијести надлежне органе,

к) поднесе пријаву надлежном органу за учињено кривично дјело, изда прекршајни налог или поднесе захтјев за покретање прекршајног поступка, због неправилности приликом издавања рјешења о утврђивању накнаде за промјену намјене пољопривредног земљишта и рјешења о пољопривредној сагласности,

л) нареди инвеститору који на земљишту спроводи мјере уређења пољопривредног земљишта мелиорацијама да прибави пројекат уређења,

љ) нареди власнику, односно кориснику пољопривредног земљишта да изврши привођење намјени запушеног пољопривредног земљишта,

м) обавијести надлежне органе да корисник не користи пашњак у својини Републике у складу са Законом,

н) нареди надлежном органу локалне самоуправе да донесе годишњи програм коришћења пољопривредног земљишта у својини Републике,

њ) забрани кориснику који нема правни основ за коришћење пољопривредног земљишта у својини Републике и о томе обавијести надлежне органе,

о) обавијести надлежне органе о уоченим неправилностима коришћења пољопривредног земљишта у својини Републике од стране купаца и концесионара и

п) у осталим случајевима непридржавања одредаба Закона донесе рјешење, нареди мјере прописане Законом и одреди рок за извршење.“

Члан 25.

Члан 74. мијења се и гласи:

„(1) Новчаном казном од 5.000 КМ до 25.000 КМ казниће се за прекршај предузеће и друго правно лице ако:

а) пољопривредно земљиште користи у друге сврхе, односно не користи за пољопривредну производњу до привођења планираној намјени (члан 5),

б) врши деградацију пољопривредног земљишта, испушта и одлаже опасне и штетне материје на пољопривредно земљиште и у каналима за наводњавање у количини која може да оштети и да смањи производну способност пољопривредног земљишта и квалитет воде за наводњавање (члан 17),

в) производи пољопривредне културе на пољопривредном земљишту и врши употребу воде за наводњавање за које је утврђено да су контаминирани (члан 18),

г) врши испитивање садржаја опасних и штетних материја у пољопривредном земљишту и води за наводњавање, као и контролу плодности пољопривредног земљишта и утврђивање количине минералних ђубрива и пестицида, без овлашћења Министарства (члан 20),

д) ако не изврши контролу плодности обрадивог пољопривредног земљишта и контролу количине остатака пестицида у земљишту (члан 20)

ђ) не примијени прописане противерозивне мјере (члан 21),

е) причињава пољску штету и врши спаљивање органских остатака послије жетве усјева и другог отпада на пољопривредном земљишту (члан 25),

ж) изврши промјену намјене пољопривредног земљишта из члана 30. Закона без издате пољопривредне сагласности надлежног органа јединице локалне самоуправе (члан 27),

з) врши рекултивацију пољопривредног земљишта без пројекта о рекултивацији, као и ако рекултивацију не врши по пројекту (члан 30),

и) спроводи мјере уређења пољопривредног земљишта мелиорацијама без пројекта уређења (члан 40),

ј) ако не обезбиједи коришћење пољопривредног земљишта давањем у закуп или на други начин (члан 46),

к) ако не изврши привођење намјени запушеног пољопривредног земљишта (члан 47),

л) не користи пашњак у својини Републике у складу са Законом (члан 49),

љ) користи пољопривредно земљиште у својини Републике без правног основа (члан 55).

(2) За прекршај из става 1. овог члана казниће се новчаном казном од 1.000 КМ до 5.000 КМ и одговорно лице у предузећу и другом правном лицу.“

Члан 26.

Члан 75. мијења се и гласи:

„(1) Новчаном казном од 3.000 КМ до 15.000 КМ казниће се за прекршај предузетник ако:

а) пољопривредно земљиште користи у друге сврхе, односно не користи за пољопривредну производњу до привођења планираној намјени (члан 5),

б) врши деградацију пољопривредног земљишта, испушта и одлаже опасне и штетне материје на пољопривредно земљиште и у каналима за наводњавање у количини која може да оштети и да смањи производну способност пољопривредног земљишта и квалитет воде за наводњавање (члан 17),

в) производи пољопривредне културе на пољопривредном земљишту и врши употребу воде за наводњавање за које је утврђено да су контаминирани (члан 18),

г) ако не изврши контролу плодности обрадивог пољопривредног земљишта и контролу количине остатака пестицида у земљишту (члан 20),

д) не примијени прописане противерозивне мјере (члан 21),

ђ) причињава пољску штету и врши спаљивање органских остатака послије жетве усјева и другог отпада на пољопривредном земљишту (члан 25),

е) изврши промјену намјене пољопривредног земљишта из члана 30. Закона без издате пољопривредне сагласности надлежног органа јединице локалне самоуправе (члан 27),

ж) врши рекултивацију пољопривредног земљишта без пројекта о рекултивацији, као и ако рекултивацију не врши у складу са пројектом (члан 30),

з) спроводи мјере уређења пољопривредног земљишта мелиорацијама без пројекта уређења (члан 40),

и) ако не обезбиједи коришћење пољопривредног земљишта давањем у закуп или на други начин (члан 46),

ј) ако не изврши привођење намјени запушеног пољопривредног земљишта (члан 47),

к) не користи пашњак у својини Републике у складу са Законом (члан 49),

л) користи пољопривредно земљиште у својини Републике без правног основа (члан 55).

(2) За прекршаје из става 1. овог члана казниће се и физичко лице новчаном казном од 500 КМ до 2.500 КМ.“

Члан 27.

Члан 76. мијења се и гласи:

„Новчаном казном од 1.000 КМ до 5.000 КМ казниће се за прекршај одговорно лице у органу јединице локалне самоуправе ако:

а) не прибави сагласност Министарства на одлуку и програм за израду Основа општине (члан 9),
б) не спроводи прописане противерозивне мјере (члан 22),
в) не пропише мјере за заштиту од пољске штете (члан 25),
г) изда одобрење за промјену намјене пољопривредног земљишта без претходно прибављених смјерница Министарства и пројекта за рекултивацију (члан 31),
д) на захтјев инвеститора не утврди висину накнаде за промјену намјене пољопривредног земљишта или је не утврди у складу са чл. 32, 33. и 34. Закона,
ђ) на захтјев инвеститора рјешењем ослободи странку од плаћања накнаде за промјену намјене пољопривредног земљишта супротно члану 36. овог закона,
е) средства остварена од накнаде за промјену намјене пољопривредног земљишта користи супротно члану 35. овог закона,
ж) не донесе годишњи програм коришћења пољопривредног земљишта у својини Републике (члан 54).“

Члан 28.

У члану 78. тачка а) брише се.
Досадашње т. б), в), г), д), ђ) и е) постају т. а), б), в), г), д) и ђ).

Члан 29.

Послије члана 78. додаје се нови члан 78а. који гласи:
„Члан 78а.

Министар у року од шест мјесеци од ступања на снагу овог закона доноси:

а) Правилник о начину израде, садржају и доношењу програма за израду основе (члан 10. став 2),
б) Правилник о методологији за успостављање и праћење стања пољопривредног земљишта (члан 16а. став 5),
в) Правилник о начину вођења евиденције о промјени намјене пољопривредног земљишта (члан 30. став 7),
г) Правилник о начину расподјеле и утрошка средстава остварених од промјене намјене, закупа и концесионе накнаде за коришћење пољопривредног земљишта у својини Републике (члан 35. став 5),
д) Правилник о условима и начину замјене пољопривредног земљишта у својини Републике (члан 70. став 5).“

Члан 30.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“.

Број:
Датум:

ПРЕДСЈЕДНИК
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

Недељко Чубриловић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ НАЦРТА ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОЉОПРИВРЕДНОМ ЗЕМЉИШТУ

I УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Нацрта закона о измјенама и допунама Закона о пољопривредном земљишту садржан је у члану 64. Устава Републике Српске, којим је одређено да Република Српска штити и подстиче рационално коришћење природних богатстава, ради заштите и обнове животне средине у општем интересу и у Амандману XXXII став 1. тачка 8. на члан 68. Устава Републике Српске, према којем Република уређује и обезбјеђује основне циљеве и правце привредног, научног, технолошког, демографског и социјалног развоја, развоја пољопривреде и села, коришћење простора, политику и мјере за усмјеравање развоја и робне резерве.

Према одредби члана 59. став 5. Устава Републике Српске заштита, коришћење, унапређивање и управљање добрима од општег интереса уређује се законом.

II УСКЛАЂЕНОСТ СА УСТАВОМ, ПРАВНИМ СИСТЕМОМ И ПРАВИЛИМА НОРМАТИВНОПРАВНЕ ТЕХНИКЕ

Према Мишљењу Републичког секретаријата за законодавство број: 22.03-020-2554/18 од 18. септембра 2018. године, уставни основ за доношење овог закона садржан је у Амандману XXXII на члан 68. тачка 8. Устава Републике Српске, према којем Република, између осталог, уређује и обезбјеђује основне циљеве и правце привредног, научног и технолошког развоја, развоја пољопривреде и села, политику и мјере за усмјеравање развоја, као и у члану 59. Устава, који прописује да се законом уређује заштита, коришћење, унапређивање и управљање добрима од општег интереса. Такође, према члану 70. Устава Народна скупштина доноси законе, друге прописе и опште акте.

Закон о измјенама и допунама Закона о пољопривредном земљишту налази се у Програму рада Народне скупштине Републике Српске за 2018. годину, а разлози за његово доношење садржани су потреби увођења и дефинисања израде Основа заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта јединице локалне самоуправе, података о земљишно-информационом систему и обавезе корисника пољопривредног земљишта да редовно врши контролу плодности пољопривредног земљишта.

Предложеним измјенама и допунама овог закона прецизира се начин, документација и услови за издавање рјешења односно пољопривредне сагласности за промјену намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе. Предлаже се доношење нових подзаконских аката и дефинишу случајеви у којима се не плаћа накнада за промјену намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе. Такође, прописано је да се пољопривредно земљиште, које је до сада било уписано у јавним евиденцијама као општенародна имовина, друштвена, односно државна својина, упише као својина Републике.

Пратећи прописане измјене и допуне Закона прецизиран је и инспекцијски надзор и предвиђене одговарајуће казнене одредбе.

Остале измјене Закона односе се на прецизније и потпуније формулисање појединих његових одредби, те његово усклађивање са напријед наведеним измјенама.

Овај секретаријат упутио је одређене сугестије, које су се односиле на побољшање текста Закона, као и на усклађивање са правним системом Републике и Правилима за израду закона и других прописа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 24/14), које је обрађивач прихватио и уградио у текст Закона.

Будући да је Републички секретаријат за законодавство утврдио да је овај нацрт усклађен са Уставом, правним системом Републике и Правилима за израду закона и других прописа Републике Српске, мишљења смо да се Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о пољопривредном земљишту може упутити даље на разматрање.

III УСКЛАЂЕНОСТ СА ПРАВНИМ ПОРЕТКОМ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

Према Мишљењу Министарства за економске односе и регионалну сарадњу број 17.03-020-2745/18 од 26. септембра 2018. године, а након увида у прописе Европске уније и анализе Мишљење о усклађености Нацрта закона о измјенама и допунама Закона о пољопривредном земљишту, установљено је да *EU acquis* садржи изворе који су релевантни за предмет уређивања достављеног нацрта, а које је обрађивач узео у обзир, због чега у Изјави о усклађености стоји оцјена „дјелимично усклађено“.

Предметну материју Нацрта, у дијелу примарних извора права ЕУ, уређује Уговор о функционисању Европске уније, Дио трећи - Политике и унутрашње дјеловање Уније, Наслов III-Пољопривреда и рибарство, чл. 38 – 44 и Наслов XX - Животна средина, чл. 191-193. / *Treaty on Functioning of the European Union, Part Three - Union Policies and Internal Actions, Title III – Agriculture and Fisheries, Articles 38 – 44 and Title XX – Environment, Article 191-193.*

У дијелу секундарних извора права ЕУ, обрађивач је приликом израде Нацрта узео у обзир Директива број 2004/35 Европског парламента и Савјета од 21. априла 2004. године о одговорности за заштиту животне средине са освртом на превенцију и отклањање причинене штете у животnoj средини / *Directive 2004/35/CE of the European Parliament and of the Council of 21 April 2004 on environmental liability with regard to the prevention and remedying of environmental damage.*

Одредбе члана 6. став 1 тачка а) Директиве које прописују начин спречавања загађивања животне средине дјелимично су преузете одредбама чл. 8, 9, 10. и 24. Нацрта.

Одредбе члана 6. став 1. тачка б) и члана 7. Директиве које прописују отклањање узрока настале штете од загађења као и начин обнављања загађеног подручја дјелимично су преузете одредбама чл. 8. и 24. Нацрта.

Примјери преузимања садржани су у упоредном приказу усклађености Нацрта закона о измјенама и допунама Закона о пољопривредном земљишту са правном тековином Европске уније и правним актима Савјета Европе.

Обрађивач је у свом раду, у дијелу осталих извора ЕУ, консултовао Тематску стратегију Европске Уније о заштити земљишта, Наслов 3 - Циљеви стратегије, Поднаслов 3.1. – Обезбјеђење одрживог коришћења земљишта и Наслов 4, Поднаслов 4.1.- Приједлог прописа / *The EU Thematic Strategy for Soil Protection, Title 3. Objective of the Strategy, 3.1. Ensuring sustainable use of soil and Title 4. Actions and Means, 4.1. Legislative proposal.*

У дијелу осталих међународних извора права, обрађивач је узео у обзир Конвенцију Уједињених Нација за борбу против деградације земљишта (UNCCD), члан 5. Обавезе погођених земаља чланица, тачка е. / *The United Nation Convention to Combat Desertification (UNCCD), Article 5, Obligations of Affected Country Parties (e).*

Доношењем овог закона дјелимично ће се испунити обавезе из чл. 95. и 108. ССП, које се односе на сарадњу уговорних страна у областима пољопривреде и пољопривредно - индустријског сектора и заштите животне средине.

IV РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Закон о пољопривредном земљишту („Службени гласник Републике Српске“, бр. 93/06, 86/07, 14/10 и 5/12) донесен је 2006. године и претрпио је три измјене и допуне. У протеклом периоду приликом примјене Закона уочени су одређени недостаци, те је било неопходно да се приступи његовој измјени и допуни да би се ти недостаци отклонили, чиме би се омогућила потпуна примјена Закона и ефикасније функционисање у овој области.

Предложеним измјенама и допунама Закона уводи се и дефинише начин израде Основа заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта јединице локалне самоуправе.

Прецизирају се подаци који чине земљишно-информациони систем тзв. ЗИС. Уводи се појам „оштећење“ пољопривредног земљишта, као и начин утврђивања и праћења тог земљишта, а све у циљу његове заштите.

Уводи се обавеза корисника пољопривредног земљишта да редовно врши контролу плодности пољопривредног земљишта и испитивање остатака опасних и штетних материја. Прецизира се начин, документација и услови за издавање рјешења, односно пољопривредне сагласности за промјена намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе.

Предлаже се доношење подзаконског акта којим ће се регулисати и разрадити начин расподјеле и утрошак средстава прикупљених од промјене намјене пољопривредног земљишта, закупнине и концесионе накнаде.

Прецизније су дефинисани случајеви у којима се не плаћа накнада за промјену намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе.

Утврђује се правни основ за упис права својине у корист Републике Српске на пољопривредном земљишту у друштвеној, односно у државној својини, као и начин коришћења тог земљишта.

Са предложеним измјена и допунама усклађује се инспекцијски надзор, овлашћења и казнене одредбе.

Имајући у виду наведене разлоге, предложено је доношење овог закона.

V ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ РЈЕШЕЊА

Чланом 1. Нацрта закона о измјенама и допунама Закона о пољопривредном земљишту извршена је допуна члана 2. основног текста Закона на начин да се уводи и дефинише појам „деградација пољопривредног земљишта“.

Чланом 2. појмови рибњаци, трстици и мочваре искључују се из дефиниције појма пољопривредно земљиште, јер је појам рибњака дефинисан Законом о рибарству („Службени гласник Републике Српске“, број 72/12), а трстици и мочваре се, у смислу Закона о водама („Службени гласник Републике Српске“, бр. 50/06 и 92/09), сматрају акватични и полуакватични екосистеми.

Чланом 3. извршена је измјена члана 9. основног текста Закона на начин да се умјесто мишљења, издаје сагласност Министарства на одлуку општине о изради основа заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта, те да се одлука израђује у складу са програмом чију методологију израде прописује Министарство.

Чланом 4. измијењени су ст. 2. и 3. члана 10. основног текста Закона да би се свим општинама и градовима прописала обавеза да програм за израду основе доносе по јединственој методологији коју ће Министарство прописати правилником.

Чланом 5. измијењен је члан 11. основног текста Закона којим се прецизирају услови које морају да испуњавају институције које могу да израђују документ Основа заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта (у даљем тексту: Основа).

Чланом 6. извршена је допуна у смислу побољшања контроле израде Основа.

Чланом 7. измијењен је члана 16. основног текста Закона да би се на јасан и прецизан начин дефинисали подаци који чине земљишно-информациони систем тзв. ЗИС, као и начин успостављања тог информационог система.

Чланом 8. додан је нови члан 16а. којим се уводи и дефинише појам оштећење пољопривредног земљишта, и уводи се појам мониторинг пољопривредног земљишта.

Чланом 9. измијењен је члан 18. основног текста Закона јер су неке одредбе у пракси биле непримјенљиве.

Чланом 10. измијењен је члан 20. основног текста Закона, којим се прописује обавеза власника и корисника пољопривредног земљишта да врши контролу плодности земљишта и утврђује количину унесених минералних ђубрива и пестицида у земљиште.

Чланом 11. измијењен је члан 27. основног текста Закона, којим се прецизирају услови под којима се врши промјена намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе.

Чланом 12. измијењен је члан 29. основног текста Закона, којим се прописује начин издавање пољопривредне сагласности у случају ако је за пољопривредно земљиште у катастарском оперативном извршено промјена катастарске културе и класе земљишта у непољопривредне сврхе без плаћене пољопривредне сагласности, као и период од којег се рачуна да је промјена намјене земљишта у непољопривредне сврхе извршена без плаћене сагласности и исти је усаглашен са чланом 151. Закона о уређењу простора и грађењу, којим је прописана година до које се у поступку легализације објекти сматрају легално изграђени.

Чланом 13. измијењен је члан 30. основног текста Закона којим се прецизира појам промјена намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе, као и обавеза вођења евидениције о промјени намјене која ће бити прописана правилником.

Чланом 14. извршена је измијењен је став 2. члана 31. основног текста Закона којим је прецизиран начин и услови издавања смјерница Министарства за промјену намјене пољопривредног земљишта на одређено вријеме.

Чланом 15. измијењен је члан 32. основног текста Закона, којим су појмови странка у смислу власник и корисник земљишта који подносе захтјев за издавање пољопривредне сагласности, замјењују појмом инвеститор, а који се користи и Закону о уређењу простора и грађењу, те је прецизирана површина земљишта за коју се плаћа пољопривредна сагласност.

Чланом 16. измијењен је члан 34. основног текста Закона, којим је прецизиран начин и услови под којим надлежни орган врши промјену намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе, у смислу да се прво издаје рјешење којим се утврђује висина накнаде, а након тога рјешење о пољопривредној сагласности.

Чланом 17. измијењен је став 2. члана 35. основног текста Закона, којим се прописује сврхе у које се могу користити средства прикупљена по основу промјене намјене пољопривредног земљишта, закупа и концесија која су приход буџета локалне самоуправе и Републике, те да ће начин расподјеле и утрошак средстава бити прописан правилником.

Чланом 18. измијењен је члан 36. основног текста Закона, којим се прецизирају случајеви и под којим условима је инвеститор ослобођен плаћања накнаде за промјену намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе.

Чланом 19. измијењен је назив Главе VI и члан 53. основног текста Закона којим се прописује да је својина Републике на пољопривредном земљишту које је уписано у јавним евиденцијама као општенародна имовина, друштвена, односно државна имовина са правом управљања, коришћења или располагања у корист предузећа која су предмет приватизације.

Чланом 20. измијењен је члан 54. основног текста Закона којим прописује да се начин коришћења пољопривредног земљишта у својини Републике дефинише Програмом, као и улога Министарства у поступку дефинисања тог програма.

Чланом 21. извршена је допуна ставом 2. члана 55. основног текста Закона, којим се прописује забрана коришћења пољопривредног земљишта у својини Републике, без правног основа (уговор о концесији, закупу и др.).

Чланом 22. извршена је допуна ставом 5. члана 70. основног текста Закона којим се поступак замјене пољопривредног земљишта у својини Републике дефинише правилником који ће прописати Министарство.

Чланом 23. измијењен је члан 73а. на начин да се послови пољопривредног инспектора ускладе са измјенама и допунама овог закона.

Чланом 24. измијењен је члан 73б. на начин да се овлашћење и обавезе пољопривредног инспектора ускладе са измјенама и допунама овог закона.

Одредбама чл. 25, 26. и 27. измијењени су чл. 74, 75. и 76. основног текста Закона, којим се прописују висине новчаних казни за прекршаје одређене Законом.

Чланом 28. измијењен је члан 78. основног текста Закона тако да се брише обавеза доношења Правилника о садржају, начину и поступку полагања стручног испита за израду

основа заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта и пројеката рекултивације пољопривредног земљишта.

Чланом 29. извршена је допуна новим чланом 78а. којим се прописују који правилници и у којем временском року ће се донијети у складу са овим законом.

Чланом 30. прописано је ступање на снагу Закона о измјенама и допунама Закона о пољопривредном земљишту и његово објављивање.

VI УЧЕШЋЕ ЈАВНОСТИ И КОНСУЛТАЦИЈЕ У ИЗРАДИ ЗАКОНА

У складу са Смјерницама за поступање републичких органа управе о учешћу јавности и консултацијама у изради закона („Службени гласник Републике Српске“, број 123/08), Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је Преднацрт закона 20. јула 2018. године објавило на интернет страници Министарства, те га је на тај начин учинило доступним свим заинтересованим органима, организацијама и појединцима. Све оправдане примједбе и сугестије на овај закон су уважене и уграђене у Закон.

VII ПРОЦЈЕНА УТИЦАЈА ЗАКОНА, ДРУГИХ ПРОПИСА И ОПШТИХ АКТА НА УВОЂЕЊУ НОВИХ, ИЗМЈЕНУ ИЛИ УКИДАЊЕ ПОСТОЈЕЋИХ ФОРМАЛНОСТИ КОЈЕ ОПТЕРЕЂУЈУ ПРИВРЕДНО ПОСЛОВАЊЕ

Увидом у спроведени процес методологије кратке процјене утицаја прописа на Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о пољопривредном земљишту, Министарство за економске односе и регионалну сарадњу, констатује да је:

- Закон планиран Програмом рада Владе Републике Српске и Програмом рада Народне скупштине Републике Српске за 2018. годину.
- Обрађивач правилно **анализирао постојеће стање и дефинисао проблем**, те да је исти саставни дио „Разлога за доношење или измјену и/или допуну закона“.
- Обрађивач правилно дефинисао **циљеве који се желе постићи доношењем закона**.
- Обрађивач правилно спровео **процес консултација**.

Код утврђивања опција за рјешење проблема, обрађивач је навео да је за рјешавање дефинисаних проблема неопходно доношење закона о измјенама и допунама важећег закона.

У вези са **утицајем на пословно окружење**, обрађивач је навео да се Нацртом на јасан начин регулише упис права својине на пољопривредном земљишту у друштвеној, односно у државној својини у корист Републике и на тај начин рјешавају имовинско-правни односи на пољопривредном земљишту, што ће допринијети већој сигурности инвеститора. Осим тога, Нацртом је предвиђена обавеза вршења контроле плодности пољопривредног земљишта и количине унесених минералних ђубрива и пестицида најмање сваке четири године, умјесто досадашње контроле по потреби, што ће власницима, односно корисницима обрадивог пољопривредног земљишта узроковати трошкове прилагођавања.

Што се тиче **утицаја на јавни буџет**, обрађивач је навео да ће рјешавање имовинско-правних односа на пољопривредном земљишту омогућити већи прилив новца у буџет. Наведена средства ће се користити за финансирање активности које ће довести до развијања процеса неутралности деградације земљишта и имплементацији мјера, које ће резултирати достизањем неутралности деградације земљишта до 2030. године. Нацртом се уводи обавеза јединицама локалне самоуправе да достављају Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде годишњи извјештај о коришћењу средстава од наплаћене накнаде по основу промјене намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе, средстава од закупнине и концесионе накнаде за коришћење земљишта у својини Републике, која су приход буџета јединице локалне самоуправе.

У вези са **утицајем на здравствени и социјални статус грађана**, обрађивач је навео да се не очекују директни утицаји на здравствени и социјални статус грађана.

У вези са **утицајем на животну средину**, обрађивач је навео да је Нацртом прописано обавезно вршење контроле плодности пољопривредног земљишта и количине унесених минералних ђубрива и пестицида најмање сваке четири године, што ће допринијети заштити и очувању хемијских и биолошких својстава пољопривредног земљишта и обезбјеђења правилне употребе минералних и органских ђубрива и пестицида. Осим тога, предвиђена је заштита пољопривредног земљишта од оштећења и мониторинг земљишта ради очувања намјенског и рационалног коришћења пољопривредног земљишта, спречавања коришћења у непољопривредне сврхе, производње здравствено исправне хране, заштите здравља људи, животињског и биљног свијета и заштите животне средине.

У вези са **утицајем на одрживи развој**, обрађивач је навео да ће предложена законска рјешења допринијети одрживом развоју и ефикаснијем функционисању ове области. Нацртом се уводи јединствен методолошки приступ израде Основа јединице локалне самоуправе, чиме ће се обезбиједити униформност и компатибилност добијених података са подацима добијеним израдом Основа Републике. Како је пољопривредно земљиште необновљив ресурс, прописано је да се средства од наплаћене накнаде по основу промјене намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе, средства од закупнине и концесионе накнаде за коришћење земљишта у својини Републике враћају у сврху његовог очувања и унапређења. Осим тога, Нацртом се јача инспекцијски надзор и овлашћења пољопривредног инспектора у складу са предложеним измјена и допунама.

Када је у питању спровођење прописа, обрађивач је навео да управни надзор над спровођењем овог закона и прописа донесених на основу њега врши Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде. Инспекцијски надзор над примјеном овог закона врши Републичка управа за инспекцијске послове путем пољопривредне инспекције и пољопривредне инспекције у саставу јединица локалне самоуправе.

Када је у питању **утицај на увођење, измјену и укидање формалности**, Нацртом је предвиђено да се у поступку издавања пољопривредне сагласности за промјену намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе, издају два рјешења. Једним рјешењем се утврђује обавеза плаћања и висина накнаде за промјену намјене пољопривредног земљишта, а другим рјешењем се даје сагласност за промјену намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе. Нацртом је измијењена документација која се прилаже уз захтјев за издавање пољопривредне сагласности за промјену намјене пољопривредног земљишта.

Министарство за економске односе и регионалну сарадњу утврдило је да је обрађивач, приликом примјене скраћеног процеса процјене утицаја прописа, поступио у складу са методологијом прописаном у т. VI и VIII Одлуке о спровођењу процеса процјене утицаја прописа у поступку израде прописа.

VIII ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА И ЕКОНОМСКА ОПРАВДАНОСТ ДОНОШЕЊА ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна додатна средства из буџета Републике Српске.

Доношење овог закона биће економски оправдано јер ће се његовим усвајањем створити правни оквир који ће омогућити ефикасније управљање и заштита пољопривредног земљишта у Републици Српској.

ЗАКОН О ПОЉОПРИВРЕДНОМ ЗЕМЉИШТУ
(Текст предложених измјена и допуна уграђен у основни текст Закона)

Значење израза

Члан 2.

Поједини изрази употријебљени у овом закону имају сљедеће значење:

- **“пољопривредно земљиште”** јесте земљиште које се користи за пољопривредну производњу и земљиште које је одговарајућим планским актима намијењено за пољопривредну производњу;

- **“уређење пољопривредног земљишта”** је скуп мјера којима се реализују просторно-плански документи (просторни и урбанистички планови и основе), поступком комасације и мелиорације да би се побољшали природни и еколошки услови на пољопривредном земљишту;

- **“заштита пољопривредног земљишта”** је скуп мјера које се предузимају ради трајног обезбјеђења природних функција земљишта, коришћења земљишта у складу са његовом намјеном, очувања и унапређивања намјенског коришћења земљишта;

- **“комасација”** је комплекс планских, организационих, правних, економских и техничких мјера које се спроводе ради побољшања природних и еколошких услова на земљишту;

- **“мелиорације”** су скуп различитих мјера које се спроводе да би се поправиле физичке, хемијске и биолошке особине земљишта, као и стварање и одржавање оптималног водно-ваздушног режима земљишта, ради обезбјеђења повољних услова за раст и развој гајених биљака и постизање стабилних приноса;

- **“наводњавање”** је изградња и одржавање објеката и уређаја којима се благовремено и континуирано доводи вода у пољопривредно земљиште ради добијања високих и стабилних приноса пољопривредних култура;

- **“одводњавање”** је изградња и одржавање објеката и уређаја којима се врши одвођење сувишних површинских подземних вода са пољопривредног земљишта и редовна примјена одређених мјера које омогућавају непрекидно ефикасан рад свих објеката и уређаја у одвођењу сувишних вода;

- **“плодност земљишта”** је способност земљишта да омогући задовољавајуће гајење усјева уз минимално коришћење ђубрива;

- **“деградација”** је посебан облик оштећења земљишта који се манифестује кроз кварење структуре, збијање и одношење површинском ерозијом плодног слоја земљишта услед неправилне обраде, неадекватног начина коришћења и голе сјече;

- **“ерозија”** је промјена површинског слоја земљишта која настаје као посљедица дјеловања кише, снијега, мраза, температурних разлика, вјетра, текућих вода и антропогених фактора;

- **“опасне и штетне материје у земљишту”** јесу групе неорганичких и органских једињења, која обухватају токсичне, корозивне, запаљиве, самозапаљиве и радиоактивне производе и отпад у чврстом, течном или гасовитом агрегатном стању и која имају опасне и штетне утицаје на земљиште, воду, здравље биљака, животиња и људи.

Пољопривредно земљиште

Члан 3.

(1) Пољопривредним земљиштем, у смислу овог закона, сматрају се: њиве, вртови, воћњаци, виногради, ливаде, пашњаци, као и друго земљиште које се по својим природним и економским особинама може најрационалније користити за пољопривредну производњу.

(2) Пољопривредним земљиштем у смислу овог закона сматрају се и земљишта којима је планским актима Републике Српске (у даљем тексту: Републике), општина и градова одређена друга намјена, све док се за та земљишта у поступку привођења планираној намјени не плати накнада за промјену намјене у складу са овим законом.

(3) Минирано пољопривредно земљиште, као и земљиште за које се оправдано сумња да је минирано, сматра се пољопривредним земљиштем од дана његовог деминирања.

Одлука о изради основе

Члан 9.

(1) Одлуку о изради Основе Републике доноси Влада Републике Српске.

(2) Одлуку о изради Основе општине доноси Скупштина општине, након претходно **прибављене сагласности** Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде (у даљем тексту: Министарство).

(3) **Одлука о изради Основе Републике, односно Основе општине припрема се према програму за израду основе и садржи податке о: циљу доношења основе, подручју које је обухваћено основом, року израде основе, изворима средстава за израду основе, мјесту одржавања јавног увида и друге податке.**

(4) Одлука о изради Основе Републике објављује се у "Службеном гласнику Републике", а Основе општине, у службеном гласилу општине.

Програм за израду основе

Члан 10.

(1) Програм за израду Основе Републике доноси Министарство, а програм за израду Основе општине, доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе уз сагласност Министарства.

(2) Министар пољопривреде, шумарства и водопривреде (у даљем тексту: министар) доноси правилник којим се прописује садржај, начин израде и доношења програма за израду основе.

Израда основе

Члан 11.

Основу Републике, односно општине може да израђује предузеће, друга организација или установа која је уписана у судски регистар за обављање ове дјелатности и ако има најмање два запослена лица са високом стручном спремом пољопривредне струке одговарајућег смјера и радним искуством најмање три године на тим пословима.

Стручна контрола основе

Члан 12.

(1) Прије подношења приједлога Основе Републике, односно општине, органу надлежном за њено доношење, основа подлијеже стручној контроли и даје се на јавни увид.

(2) Стручна контрола обухвата провјеру усклађености основе са одлуком **и програмом за израду основе** и провјеру усклађености основе са законом, стандардима и нормативима и осталим прописима донесеним на основу закона.

(3) Стручну контролу Основе Републике обавља комисија коју образује министар.

(4) Стручну контролу Основе општине врши комисија коју образује скупштина општине.

(5) О извршеној стручној контроли из става 3. и 4. овог члана саставља се извјештај који садржи податке о извршеној контроли, са свим примједбама и ставовима о свакој примједби.

(6) Извјештај из става 5. овог члана доставља се носиоцу израде основе, који је дужан да у року од 30 дана од дана достављања извјештаја поступи према датим примједбама.

Вођење евиденције о пољопривредном земљишту

Члан 16.

(1) У сврху успостављања информационог система о пољопривредном земљишту, односно земљишног информационог система (ЗИС), Министарство води податке о земљишном покривачу, начину коришћења, педолошким и бонитетним особинама, потенцијалној ерозији, плодности земљишта, промјени намјене, погодности за узгој одређених култура, површинама пољопривредног земљишта у својини Републике датим у закуп и концесију, мониторингу, деградацији и друге податке о стању пољопривредног земљишта.

(2) У вођењу евиденције о пољопривредном земљишту Министарство остварује сарадњу са органом надлежним за имовинско-правне послове и институцијама које се баве прикупљањем и обрадом података наведених у ставу 1. овог члана.

Заштита пољопривредног земљишта од оштећења

Члан 16а.

(1) Ради очувања намјенског и рационалног коришћења пољопривредног земљишта, спречавања коришћења у непољопривредне сврхе, производње здравствено исправне хране, заштите здравља људи, животињског и биљног свијета, несметаног коришћења и заштите животне средине, врши се заштита пољопривредног земљишта од оштећења.

(2) Оштећењем пољопривредног земљишта сматра се:

- а) деградација,
- б) контаминација,
- в) ерозија,
- г) промјена намјене земљишта.

(3) У сврху заштите пољопривредног земљишта од оштећења врши се:

а) утврђивање стања оштећења пољопривредног земљишта и
б) трајно праћење стања пољопривредног земљишта којим се прате одређени параметри земљишта (у даљем тексту: мониторинг земљишта), са циљем прикупљања информација о промјенама стања и карактеристикама земљишта, те идентификацији облика и интензитета оштећења земљишта.

(4) Мониторинг земљишта обавља референтна институција коју овласти Министарство.

(5) Министар, уз сагласност министарства надлежног за заштиту животне средине, доноси правилник којим се прописује методологија за успостављање и праћење стања пољопривредног земљишта.

**Утврђивање опасних и штетних материја у пољопривредном земљишту и води за
наводњавање**
Члан 18.

(1) Утврђивање опасних и штетних материја у пољопривредном земљишту и води за наводњавање може да врши предузеће, друга организација или установа која је уписана у судски регистар за обављање те дјелатности, која има најмање два запослена лица са високом стручном спремом пољопривредне струке одговарајућег смјера, која располаже са одговарајућом опремом за рад и која има овлашћење за рад које је издало Министарство.

(2) Овлашћена организација из става 1. овог члана подноси Министарству извјештаје о резултатима испитивања и утврђивања.

**Контрола плодности обрадивог пољопривредног земљишта и количине минералних
ђубрива и пестицида**
Члан 20.

(1) Ради заштите и очувања хемијских и биолошких својстава пољопривредног земљишта и обезбјеђења правилне употребе минералних и органских ђубрива и пестицида, власник, односно корисник обрадивог пољопривредног земљишта обавезан је да врши контролу плодности пољопривредног земљишта и количину унесених минералних ђубрива и пестицида најмање сваке четири године.

(2) Утврђивање стања и контролу плодности обрадивог пољопривредног земљишта и количине унесених минералних ђубрива и пестицида из става 1. овог члана може да врши организација, предузеће и установа која има одговарајућу опрему и стручне кадрове и коју овласти Министарство.

(3) Контрола плодности обрадивог пољопривредног земљишта и утврђивање количине унесених минералних ђубрива и пестицида врши се под условима, на начин и према методама утврђеним посебним прописом који доноси Министарство.

(4) Министарство прописује ближе услове у погледу опреме и стручних кадрова за обављање послова контроле плодности обрадивог пољопривредног земљишта и количине унесених минералних ђубрива и пестицида.

(5) Организација, предузеће и установа из става 3. овог члана дужна је да уз извјештај о резултатима испитивања даје и препоруку за употребу појединих врста минералних и органских ђубрива, као и мјере за побољшање хемијских и биолошких својстава земљишта.

**Забрана коришћења обрадивог пољопривредног земљишта
у непољопривредне сврхе**
Члан 27.

(1) Промјена намјене пољопривредног земљишта I, II, III и IV катастарске, односно бонитетне класе у непољопривредне сврхе врши се у складу са спроведбеним документима просторног уређења.

(2) Ако није заснована на спроведбеним документима просторног уређења забрањена је промјена намјене пољопривредног земљишта I, II, III и IV катастарске, односно бонитетне класе у непољопривредне сврхе.

(3) Изузетно од става 2. овог члана, промјена намјене пољопривредног земљишта I, II, III и IV катастарске, односно бонитетне класе може да се врши само на основу расположивих стратешких докумената просторног уређења, стручног мишљења и локацијских услова, само за изградњу објеката:

а) земаљске инфраструктуре (ентитетска и регионална инфраструктура: саобраћајна, хидротехничка, енергетска, телекомуникациона и информациона),

б) комуналне инфраструктуре (инфраструктура јединице локалне самоуправе: саобраћајна, хидротехничка, енергетска, телекомуникациона и информациона),
в) за изградњу објеката који су у функцији пољопривредне производње,
г) индивидуалних стамбених и помоћних објеката у оквиру пољопривредног газдинства на том подручју и

д) индивидуалних стамбених и помоћних објеката инвеститора, односно лица регистрованих за бављење пољопривредним дјелатностима.

(4) У току израде докумената просторног уређења Министарство даје смјернице, мишљења и сугестије на планска рјешења тако да:

а) прије утврђивања нацрта докумената из става 1. овог члана, Министарство учествује на **јавној** расправи на којој се разматра преднацрт документа у складу са Законом о уређењу простора и грађењу,

б) прије утврђивања приједлога докумената из става 1. овог члана, Министарство учествује на **јавној** расправи на којој се разматра став носиоца израде о примједбама, приједлозима и мишљењима на нацрт документа који је био на јавном увиду, у складу са Законом о уређењу простора и грађењу,

(5) Промјена намјене пољопривредног земљишта V, VI, VII и VIII катастарске, односно бонитетне класе, врши се у складу са стратешким и спроведбеним документима просторног уређења.

(6) Због умањења вриједности и губитка пољопривредног земљишта као добра од општег интереса, плаћа се накнада за промјену намјене пољопривредног земљишта у складу са овим законом.

Поступање надлежног органа у случају промјене катастарске културе и класе пољопривредног земљишта

Члан 29.

(1) Када надлежни орган јединице локалне самоуправе у поступку издавања пољопривредне сагласности, увидом у пријавни лист 'Б', утврди да је измијењена култура и класа пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе, а да претходно није спроведен поступак промјене намјене у складу са овим законом, дужан је да узме претходно стање катастарске културе и класе пољопривредног земљишта као основ за обрачун накнаде.

(2) Ако надлежни орган јединице локалне самоуправе нема расположиве податке потребне за утврђивање претходног стања катастарске културе и класе, затражиће од странке да поднесе захтјев за утврђивање претходног стања катастарске културе и класе на предметном земљишту надлежном органу за имовинско-правне послове, како би се могло извршити обрачунавање накнаде за промјену намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе у складу са чланом 33. Закона.

(3) Претходно стање из ст. 1. и 2. овог члана утврђује се уколико је извршена промјена културе и класе пољопривредног земљишта након 1980. године.

Промјена намјене пољопривредног земљишта

Члан 30.

(1) Промјеном намјене пољопривредног земљишта у смислу овог закона сматра се свако коришћење пољопривредног земљишта за изградњу насеља, индустријских, енергетских и рударских објеката, жељезничких пруга, путева, водних акумулација, пошумљавање или други радови којима се трајно онемогућава коришћење тог земљишта за пољопривредну производњу.

(2) Под промјеном намјене пољопривредног земљишта сматра се и експлоатација минералних сировина и извођење радова на одлагању јаловине, пепела, шљаке, шљунка, камена и других опасних и штетних материја на пољопривредном земљишту на одређено

вријеме, након чега је корисник дужан да рекултивише земљиште у складу са пројектом рекултивације.

(3) Рекултивација пољопривредног земљишта подразумијева систем техничких, агротехничких и биолошких мјера и поступака којим се нарушено земљиште **приводи намјени** у складу са пројектом рекултивације.

(4) Пројекат рекултивације пољопривредног земљишта треба да садржи: поступак скидања и чувања хумусног слоја, удаљеност од сусједних парцела, дубину до које је дозвољена експлоатација минералних сировина, поступак биолошке рекултивације пољопривредног земљишта, рокове извођења појединих фаза биолошке рекултивације пољопривредног земљишта, динамику привођења земљишта пољопривредној производњи или другој намјени, хидротехничке радове којима се успоставља првобитни водни режим у земљишту, поступак и рок испитивања опасних и штетних материја у рекултивисаном земљишту и финансијску анализу реализације пројекта рекултивације.

(5) Пројекат рекултивације може да израђује привредно друштво, друга организација или установа која је уписана у судски регистар за обављање ове дјелатности, ако има у радном односу најмање два лица са високом стручном спремом пољопривредног или шумарског смјера, односно специјалисте за конкретан предмет рекултивације, са радним искуством од најмање три године на тим пословима.

(6) Промјена намјене пољопривредног земљишта врши се у складу са чланом 27. Закона.

(7) Министар доноси правилник којим се прописује начин вођења евиденције о промјени намјене пољопривредног земљишта.

Одобрење за привремену промјену намјене пољопривредног земљишта

Члан 31.

(1) Пољопривредну сагласност за промјену намјене пољопривредног земљишта у сврхе из члана 30. став 2. овог закона, издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе уз претходно прибављене смјернице Министарства.

(2) Орган јединице локалне самоуправе дужан је да прибави смјернице Министарства подносећи захтјев, уз који прилаже:

- а) извод из документа просторног уређења из којег се види намјена површине,**
- б) локацијске или урбанистичко-техничке услове,**
- в) копију рјешења о упису у судски регистар или рјешења о регистрацији предузетника,**
- г) извод из јавне евиденције о непокретностима за властито земљиште, односно уговор о закупу за закупљено земљиште,**
- д) копију катастарског плана,**
- ђ) пројекат рекултивације пољопривредног земљишта и**
- е) копију уговора о концесији (само за експлоатацију минералних сировина).**

Накнада за промјену намјене пољопривредног земљишта

Члан 32.

(1) За промјену намјене пољопривредног земљишта инвеститор плаћа једнократну накнаду, осим у случајевима ослобађања од плаћања накнаде прописаних овим законом.

(2) Пољопривредно земљиште не може се користити у непољопривредне сврхе док се не изврши уплата накнаде из става 1. овог члана.

(3) Јединице локалне самоуправе не могу утврђивати општи интерес, нити могу својим одлукама ослобађати од плаћања дијела накнаде који њима припада.

(4) Накнада због промјене намјене плаћа се за цијелу грађевинску парцелу која је дефинисана локацијским и урбанистичко-техничким условима.

Надлежност органа за утврђивање накнаде

Члан 34.

(1) Обавезу плаћања и висину накнаде за промјену намјене пољопривредног земљишта у сврхе из члана 30. Закона, рјешењем утврђује надлежни орган јединице локалне самоуправе.

(2) Против рјешења из става 1. овог члана дозвољена је жалба Министарству.

(3) Накнаду за промјену намјене пољопривредног земљишта инвеститор је дужан платити прије издавања пољопривредне сагласности.

(4) Уз захтјев за издавање пољопривредне сагласности за промјену намјене пољопривредног земљишта инвеститор подноси:

- а) локацијске услове или урбанистичко-техничке услове,
- б) посједовни лист или лист непокретности за парцелу за коју се тражи сагласност,
- в) копију катастарског плана,
- г) доказ о правном основу за коришћење земљишта, ако инвеститор није власник пољопривредног земљишта,
- д) пријавни лист 'Б', уколико се у посједовном листу предметно земљиште води као непољопривредно.

(5) Надлежни орган јединице локалне самоуправе, на основу документације из става 4. овог члана и доказа о извршеној уплати накнаде за промјену намјене, доноси рјешење о пољопривредној сагласности за промјену намјене пољопривредног земљишта.

(6) Осим елемената коју су утврђени прописом којим се уређује општи управни поступак, рјешење о пољопривредној сагласности из става 5. овог члана обавезно садржи и сврху или намјену за коју се издаје, ознаку катастарске честице, катастарску културу и класу, површину за коју је обрачуната и уплаћена накнада и износ припадајуће накнаде.

(7) Рјешење о пољопривредној сагласности доноси се у року од 30 дана од дана подношења захтјева, а примјерак тог рјешења обавезно се доставља Министарству, Републичкој управи за инспекцијске послове и надлежном органу за имовинско-правне послове.

(8) Пољопривредну сагласност инвеститор прибавља прије добијања грађевинске дозволе.

(9) Против рјешења о пољопривредној сагласности дозвољена је жалба Министарству.

Уплата и коришћење средстава накнаде

Члан 35.

(1) Наплаћена накнада по основу промјене намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе усмјерава се у односу 30% у буџет Републике Српске, а 70% у буџет општине на чијем се подручју налази земљиште.

(2) Средства од наплаћене накнаде по основу промјене намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе, средства од закупнине и концесионе накнаде за коришћење земљишта у својини Републике, која су приход буџета јединице локалне самоуправе, користе се за сљедеће намјене:

- а) израду Основа општине,
- б) оспособљавање и уређење пољопривредних земљишта која су деградирана, запуштена, која су лошијег квалитета или су неплодна,
- в) за поправку и побољшање плодности земљишта,
- г) за спровођење противерозивних мјера и мелиорације пољопривредног земљишта слабијег квалитета,
- д) за спровођење поступка комасације и
- ђ) за спровођење поступка додјеле пољопривредног земљишта у својини Републике у закуп.

(3) Средства од наплаћене накнаде по основу промјене намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе и закупнине за земљиште у својини Републике, која су приход буџета Републике, користе се за сљедеће намјене:

а) израду и спровођење Основа Републике и средњорочног програма заштите, коришћења и уређења пољопривредног земљишта,

б) припремне радње у спровођењу поступка додјеле пољопривредног земљишта у својини Републике Српске посредством концесије (идентификација земљишта, израда студије и друго) и

в) за спровођење поступка комасације.

(4) Јединице локалне самоуправе достављају Министарству годишње извјештаје о коришћењу средстава из става 2. овог члана до 31. марта текуће године за претходну годину.

(5) Министар доноси правилник којим се прописује начин расподјеле и утрошка средстава из става 2. овог члана.

Ослобађање од плаћања накнаде за промјену намјене пољопривредног земљишта

Члан 36.

(1) Накнада за промјену намјене пољопривредног земљишта не плаћа се у случају:

а) изградње или реконструкције стамбене зграде породичног пољопривредног газдинства површине до 500 м² у циљу побољшања услова становања тог домаћинства, само у случају да се пољопривредно земљиште на коме се врши промјена намјене налази у сеоском подручју, односно ван градске зоне,

б) изградње објеката у области пољопривреде, прехранбене, текстилне индустрије и индустрије за производњу обуће и намјештаја, само у случају да се пољопривредно земљиште на коме се врши промјена намјене налази у сеоском подручју, односно ван градске зоне,

в) одређивања локације за гробље или проширење гробља, као и за изградњу вјерских објеката,

г) изградње објеката који служе за одбрану од поплава, за одводњавање и наводњавање земљишта или за уређење бујица,

д) регулације водотока у функцији уређења пољопривредног земљишта,

ђ) изградње и проширења пољских путева који доприносе рационалнијем коришћењу пољопривредног земљишта,

е) пошумљавања обрадивог пољопривредног земљишта VI, VII и VIII катастарске класе, ако је основама утврђено да ће се то земљиште рационалније користити ако се пошуми,

ж) подизања пољозаштитних појасева,

з) изградње путне и жељезничке инфраструктуре,

и) изградње или легализације стамбеног објекта избјеглица, расељених лица и повратника на земљишту површине до 500 м², под условом да је то лице у статусу или је имало статус избјеглице или расељеног лица у вријеме стицања власништва на земљишту намијењеном за стамбену изградњу, а то доказује увјерењем Министарства за избјеглице и расељена лица, односно надлежног органа,

ј) изградња или легализација стамбених објеката породицама погинулих и несталих бораца и ратних војних инвалида I и II категорије на земљишту површине до 500 м², под условом да је надлежни орган утврдио статус породице погинулих и несталих бораца и ратних војних инвалида I и II категорије и да они немају ријешено стамбено питање.

(2) Породичним пољопривредним газдинством, у смислу овог закона, сматра се пољопривредно газдинство на коме физичко лице – пољопривредник заједно са члановима свог домаћинства обавља пољопривредну производњу и које је уписано у регистар пољопривредних газдинстава.

(3) Под пољопривредним објектима из става 1. тачка б) овог члана подразумевају се објекти који су у функцији пољопривредне производње, односно објекти за производњу,

откуп, дораду, прераду и сушење пољопривредних производа, као и објекти за складиштење и чување готових пољопривредних производа, хладњаче, стаје за гајење стоке, објекти за гајење гљива, пужева и риба.

(4) Рјешење о ослобађању од плаћања накнаде доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе.

(5) Уз документацију прописану чланом 34. Закона, за утврђивање плаћања накнаде из става 1. овог члана инвеститор подноси и сљедеће доказе:

а) за случај из става 1. тачка а) овог члана, извод из документа просторног уређења на основу којег се види да се парцела на којој се планира градња налази у сеоском подручју, односно ван градске зоне и документ којим се потврђује да је ријеч о породичном пољопривредном газдинству које је уписано у регистар пољопривредних газдинстава,

б) за случај из става 1. тачка б) овог члана, извод из документа просторног уређења на основу којег се види да се парцела на којој се планира градња налази у сеоском подручју, односно ван градске зоне,

в) за случај из става 1. т. и) и ј) овог члана, доказ о статусу лица.

VI РАСПОЛАГАЊЕ ПОЉОПРИВРЕДНИМ ЗЕМЉИШТЕМ

Основне одредбе

Члан 53.

(1) Пољопривредно земљиште на територији Републике уписано у јавним евиденцијама као општенародна имовина, друштвена односно државна својина са правом управљања коришћења или располагања у корист предузеће која су била предмет приватизације или је уписано као посјед тих предузећа, својина је Републике.

(2) Пољопривредно земљиште на територији Републике уписано у јавним евиденцијама као општенародна имовина, друштвена односно државна својина са правом управљања коришћења или располагања или као посјед предузећа и бивших друштвено-правних лица са сједиштем ван територије Републике, својина је Републике.

Програм коришћења пољопривредног земљишта у својини Републике

Члан 54.

(1) Пољопривредно земљишта у својини Републике користи се у складу са годишњим програм коришћења, који доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе уз сагласност Министарства.

(2) Програм из става 1. овог члана надлежни орган јединице локалне самоуправе дужан је да донесе најкасније до краја фебруара текуће године.

(3) Програм из става 1. овог члана садржи:

а) површине земљишта у својини Републике по катастарским општинама, укупну површину,

б) податке о површини додијељеног пољопривредног земљишта у својини Републике и корисницима пољопривредног земљишта,

в) податке о површини недодијељеног пољопривредног земљишта у својини Републике и тренутно стање коришћења,

г) површину земљишта планирану за давање у закуп и

д) површину земљишта планирану за концесију.

**Начин располагања пољопривредним земљиштем
у својини Републике
Члан 55.**

(1) Пољопривредно земљиште у својини Републике може се ставити на располагање правним и физичким лицима: давањем у закуп, прометом пољопривредног земљишта или концесијом правним лицима, искључиво ради заснивања примарне пољопривредне производње.

(2) Забрањено је коришћење пољопривредног земљишта у својини Републике без правног основа.

**Замјена пољопривредног земљишта у својини Републике
Члан 70.**

(1) Пољопривредно земљиште у својини Републике може се замијенити за пољопривредно земљиште у својини физичких и правних лица у случају укрупњавања пољопривредног земљишта и ради његовог рационалнијег коришћења.

(2) Замјена земљишта из става 1. овог члана врши се под условом да пољопривредно земљиште у својини Републике и земљиште за које се замјењује имају исту тржишну вриједност.

(3) Процјена тржишне вриједности земљишта из става 2. овог члана врши се на основу података о тржишној цијени на подручју на коме се земљиште налази, прибављених од надлежне организационе јединице Пореске управе Републике.

(4) Уговор о замјени пољопривредног земљишта из става 1. овог члана на приједлог корисника, односно власника пољопривредног земљишта закључује Министарство, уз претходно прибављено мишљење Републичког јавног правобранилаштва.

(5) Министар доноси правилник којим се прописују услови за замјену пољопривредног земљишта у својини Републике за пољопривредно земљиште у својини физичких и правних лица.

**Овлашћења пољопривредног инспектора
Члан 73а.**

У обављању послова инспекцијског надзора пољопривредни инспектор има обавезу и овлашћење да врши:

а) контролу да ли се пољопривредно земљиште користи за пољопривредну производњу у складу са Законом, односно да ли се пољопривредно земљиште, којем је планским актом одређена друга намјена, до привођења планираној намјени користи за пољопривредну производњу,

б) контролу да ли су прибављене сагласности Министарства на одлуку и програм за израду Основа општине,

в) контролу да ли се врши деградација пољопривредног земљишта, испуштање и одлагање било које врсте опасних и штетних материја на пољопривредном земљишту и у каналима за наводњавање и одводњавање,

г) контролу да ли су пољопривредно земљиште на којем се врши производња пољопривредних култура и вода за наводњавање контаминирани,

д) контролу да ли корисници, односно власници пољопривредног земљишта врше контролу плодности обрадивог пољопривредног земљишта и остатака пестицида у земљишту,

ђ) контролу да ли правно лице које врши испитивање садржаја опасних и штетних материја у пољопривредном земљишту и води за наводњавање, као и контролу плодности пољопривредног земљишта и утврђивање количине минералних ђубрива и пестицида, посједује овлашћење Министарства,

- е) контролу да ли власници, односно корисници пољопривредног земљишта у ерозивним подручјима врше противерозивне мјере,
- ж) контролу да ли је надлежни орган јединице локалне самоуправе прописао противерозивне мјере и мјере за сузбијање пољских штета,
- з) контролу да ли се на пољопривредном земљишту причињава пољска штета, односно врши спаљивање органских остатака послуже жетве усјева и другог отпада,
- и) контролу да ли је инвеститор за промјену намјене пољопривредног земљишта у непољопривредне сврхе прибавио пољопривредну сагласност у складу са законом,
- ј) контролу да ли се радови на рекултивацији пољопривредног земљишта које је промијенило намјену врше по пројекту рекултивације,
- к) контролу надлежног органа јединице локалне самоуправе која се односи на издавање рјешења о утврђивању накнаде за промјену намјене пољопривредног земљишта и рјешења о пољопривредној сагласности,
- л) контролу да ли се мјере уређења пољопривредног земљишта мелиорацијама спроводе по пројекту уређења који је одобрило Министарство,
- љ) контролу да ли се пашњаци у својини Републике користе за испашу стоке у складу са прописаним условима,
- м) контролу да ли је надлежан орган јединице локалне самоуправе донио годишњи програм коришћења пољопривредног земљишта у својини Републике,
- н) контролу да ли корисник пољопривредног земљишта у својини Републике има правни основ за коришћење,
- њ) контролу да ли закупци и концесионари користе пољопривредно земљиште у својини Републике, у складу са Законом и уговором о закупу, односно концесији и
- о) надзор над примјеном осталих одредаба Закона.

Мјере и радње пољопривредног инспектора

Члан 73б.

У вршењу послова из члана 73а. овог закона пољопривредни инспектор има обавезу и овлашћење да:

- а) забрани коришћење пољопривредног земљишта у друге сврхе супротно Закону, односно нареди кориснику да пољопривредно земљиште користи за пољопривредну производњу, до момента привођења земљишта планираној намјени,
- б) нареди да се прибаве сагласности Министарства на одлуку и програм за израду Основа општине,
- в) забрани деградацију пољопривредног земљишта, испуштање и одлагање било које врсте опасних и штетних материја на пољопривредном земљишту и у каналима за наводњавање и одводњавање, те нареди кориснику пољопривредног земљишта да изврши анализу земљишта и воде за наводњавање на присуство опасних и штетних материја,
- г) забрани производњу пољопривредних култура на пољопривредном земљишту и употребу воде за наводњавање, уколико је то неопходно према резултатима испитивања,
- д) нареди кориснику, односно власнику пољопривредног земљишта да изврши контролу плодности обрадивог пољопривредног земљишта и контролу количине остатака пестицида у земљишту,
- ђ) забрани правном лицу да врши испитивање садржаја опасних и штетних материја у пољопривредном земљишту и води за наводњавање, као и контролу плодности пољопривредног земљишта и утврђивање количине минералних ђубрива и пестицида, те истом наложи прибављање овлашћења Министарства,
- е) нареди власнику, односно кориснику да врши противерозивне мјере на пољопривредно земљиште у ерозивним подручјима,
- ж) нареди надлежном органу јединице локалне самоуправе да пропише противерозивне мјере и мјере за сузбијање пољских штета,

з) забрани чињење пољске штете и спаљивање органских остатака послије жетве усјева и другог отпада на пољопривредном земљишту,

и) нареди инвеститору да код надлежног органа прибави пољопривредну сагласност и другу документацију прописану Законом,

ј) нареди инвеститору који на земљишту врши експлоатацију минералних сировина, одлагање јаловине, пепела, шљаке, шљунка и камена и других опасних и штетних материја да приступи рекултивацији пољопривредног земљишта у складу са пројектом рекултивације и о томе обавијести надлежне органе,

к) поднесе пријаву надлежном органу за учињено кривично дјело, изда прекршајни налог или поднесе захтјев за покретање прекршајног поступка, због неправилности приликом издавања рјешења о утврђивању накнаде за промјену намјене пољопривредног земљишта и рјешења о пољопривредној сагласности,

л) нареди инвеститору који на земљишту спроводи мјере уређења пољопривредног земљишта мелиорацијама да прибави пројекат уређења,

љ) нареди власнику, односно кориснику пољопривредног земљишта да изврши привођење намјени запуштеног пољопривредног земљишта,

м) обавијести надлежне органе да корисник не користи пашњак у својини Републике у складу са Законом,

н) нареди надлежном органу локалне самоуправе да донесе годишњи програм коришћења пољопривредног земљишта у својини Републике,

њ) забрани кориснику који нема правни основ за коришћење пољопривредног земљишта у својини Републике и о томе обавијести надлежне органе,

о) обавијести надлежне органе о уоченим неправилностима коришћења пољопривредног земљишта у својини Републике од стране закупаца и концесионара и

п) у осталим случајевима непридржавања одредаба Закона донесе рјешење, нареди мјере прописане Законом и одреди рок за извршење.

Прекршаји

Члан 74.

(1) Новчаном казном од 5.000 КМ до 25.000 КМ казниће се за прекршај предузеће и друго правно лице ако:

а) пољопривредно земљиште користи у друге сврхе, односно не користи за пољопривредну производњу до привођења планираној намјени (члан 5),

б) врши деградацију пољопривредног земљишта, испушта и одлаже опасне и штетне материје на пољопривредно земљиште и у каналима за наводњавање у количини која може да оштети и да смањи производну способност пољопривредног земљишта и квалитет воде за наводњавање (члан 17),

в) производи пољопривредне културе на пољопривредном земљишту и врши употребу воде за наводњавање за које је утврђено да су контаминирани (члан 18),

г) врши испитивање садржаја опасних и штетних материја у пољопривредном земљишту и води за наводњавање, као и контролу плодности пољопривредног земљишта и утврђивање количине минералних ђубрива и пестицида, без овлашћења Министарства (члан 20),

д) ако не изврши контролу плодности обрадивог пољопривредног земљишта и контролу количине остатака пестицида у земљишту (члан 20)

ђ) не примијени прописане противерозивне мјере (члан 21),

е) причињава пољску штету и врши спаљивање органских остатака послије жетве усјева и другог отпада на пољопривредном земљишту (члан 25),

ж) изврши промјену намјене пољопривредног земљишта из члана 30. Закона без издате пољопривредне сагласности надлежног органа јединице локалне самоуправе (члан 27),

з) врши рекултивацију пољопривредног земљишта без пројекта о рекултивацији, као и ако рекултивацију не врши по пројекту (члан 30),
и) спроводи мјере уређења пољопривредног земљишта мелиорацијама без пројекта уређења (члан 40),
ј) ако не обезбиједи коришћење пољопривредног земљишта давањем у закуп или на други начин (члан 46),
к) ако не изврши привођење намјени запушеног пољопривредног земљишта (члан 47),
л) не користи пашњак у својини Републике у складу са Законом (члан 49),
љ) користи пољопривредно земљиште у својини Републике без правног основа (члан 55).

(2) За прекршај из става 1. овог члана казниће се новчаном казном од 1.000 КМ до 5.000 КМ и одговорно лице у предузећу и другом правном лицу.

Члан 75.

(1) Новчаном казном од 3.000 КМ до 15.000 КМ казниће се за прекршај предузетник ако:
а) пољопривредно земљиште користи у друге сврхе, односно не користи за пољопривредну производњу до привођења планираној намјени (члан 5),
б) врши деградацију пољопривредног земљишта, испушта и одлаже опасне и штетне материје на пољопривредно земљиште и у каналима за наводњавање у количини која може да оштети и да смањи производну способност пољопривредног земљишта и квалитет воде за наводњавање (члан 17),
в) производи пољопривредне културе на пољопривредном земљишту и врши употребу воде за наводњавање за које је утврђено да су контаминирани (члан 18),
г) ако не изврши контролу плодности обрадивог пољопривредног земљишта и контролу количине остатака пестицида у земљишту (члан 20),
д) не примијени прописане противерозивне мјере (члан 21),
ђ) причињава пољску штету и врши спаљивање органских остатака послије жетве усјева и другог отпада на пољопривредном земљишту (члан 25),
е) изврши промјену намјене пољопривредног земљишта из члана 30. Закона без издате пољопривредне сагласности надлежног органа јединице локалне самоуправе (члан 27),
ж) врши рекултивацију пољопривредног земљишта без пројекта о рекултивацији, као и ако рекултивацију не врши у складу са пројектом (члан 30),
з) спроводи мјере уређења пољопривредног земљишта мелиорацијама без пројекта уређења (члан 40),
и) ако не обезбиједи коришћење пољопривредног земљишта давањем у закуп или на други начин (члан 46),
ј) ако не изврши привођење намјени запушеног пољопривредног земљишта (члан 47),
к) не користи пашњак у својини Републике у складу са Законом (члан 49),
л) користи пољопривредно земљиште у својини Републике без правног основа (члан 55).

(2) За прекршаје из става 1. овог члана казниће се и физичко лице новчаном казном од 500 КМ до 2.500 КМ.

Члан 76.

Новчаном казном од 1.000 КМ до 5.000 КМ казниће се за прекршај одговорно лице у органу јединице локалне самоуправе ако:

а) не прибави сагласност Министарства на одлуку и програм за израду Основа општине (члан 9),
б) не спроводи прописане противерозивне мјере (члан 22),
в) не пропише мјере за заштиту од пољске штете (члан 25),

- г) изда одобрење за промјену намјене пољопривредног земљишта без претходно прибављених смјерница Министарства и пројекта за рекултивацију (члан 31),
- д) на захтјев инвеститора не утврди висину накнаде за промјену намјене пољопривредног земљишта или је не утврди у складу са чл. 32, 33. и 34. Закона,
- ђ) на захтјев инвеститора рјешењем ослободи странку од плаћања накнаде за промјену намјене пољопривредног земљишта супротно члану 36. овог закона,
- е) средства остварена од накнаде за промјену намјене пољопривредног земљишта користи супротно члану 35. овог закона,
- ж) не донесе годишњи програм коришћења пољопривредног земљишта у својини Републике (члан 54).

Рок за доношење подзаконских прописа

Члан 78.

Министар ће у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу овог закона донијети прописе:

- а) Правилник о дозвољеним количинама опасних и штетних материја у пољопривредном земљишту и води за наводњавање и методама за њихово испитивање,
- б) Правилник о условима које морају да испуњавају предузећа, друге организације и установе за утврђивање опасних и штетних материја у пољопривредном земљишту и води за наводњавање,
- в) Правилник о условима, начину и методама за испитивање плодности пољопривредног земљишта и утврђивање количине минералних ђубрива и пестицида,
- г) Правилник о условима које морају да испуњавају предузећа, друге организације и установе у погледу опреме и кадра за испитивање плодности пољопривредног земљишта и утврђивање количине минералних ђубрива и пестицида,
- д) Правилник о условима и висини накнаде за коришћење пашњака у својини Републике и
- ђ) Правилник о условима и начину давања у закуп пољопривредног земљишта у својини Републике.

Члан 78а.

Министар у року од шест мјесеци од ступања на снагу овог закона доноси:

- а) Правилник о начину израде, садржају и доношењу програма за израду основе (члан 10. став 2),
- б) Правилник о методологији за успостављање и праћење стања пољопривредног земљишта (члан 16а. став 5),
- в) Правилник о начину вођења евиденције о промјени намјене пољопривредног земљишта (члан 30. став 7),
- г) Правилник о начину расподјеле и утрошка средстава остварених од промјене намјене, закупа и концесионе накнаде за коришћење пољопривредног земљишта у својини Републике (члан 35. став 5),
- д) Правилник о условима и начину замјене пољопривредног земљишта у својини Републике (члан 70. став 5).“