



СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Језик
српског народа

ЈУ Службени гласник Републике Српске,
Бања Лука, Вељка Млађеновића бб

Телефон/факс: (051) 456-331, 456-341

E-mail: slglasnikrs@blic.net
slgl.finance@blic.net
slgl.oglasni@blic.net

Четвртак, 5. април 2012. године
БАЊА ЛУКА

Број 31 Год. XXI

www.slglasnik.org

Жиро-рачуни: Нова банка а.д. Бања Лука
555-007-00001332-44
НЛБ Развојна банка а.д.
Бања Лука 562-099-00004292-34
Volksbank а.д. Бања Лука
567-162-10000010-81
UniCredit Bank а.д. Бања Лука
551-001-00029639-61
Комерцијална банка а.д. Бања Лука
571-010-00001043-39
Нуро-Alpe-Adria Bank а.д. Бања Лука
552-030-00026976-18

716

На основу члана 91. став 9. Закона о туризму ("Службени гласник Републике Српске", број 70/11) и члана 43. став 2. Закона о Влади Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 118/08), Влада Републике Српске, на сједници од 21. марта 2012. године, донијела је

УРЕДБУ

О УСЛОВИМА И КРИТЕРИЈУМИМА ЗА ДОДЈЕЛУ НАМЈЕНСКИХ СРЕДСТАВА ЗА РАЗВОЈ ТУРИЗМА

Члан 1.

Овом уредбом ближе се уређују финансирање пројеката из области туризма, општи и посебни услови, критеријуми и поступак за додјелу намјенских средстава за развој туризма Републике Српске (у даљем тексту: намјенска средства), обавезе корисника средстава, начин контроле утрошка намјенских средстава, као и начин остваривања и обавјештавања јавности о резултатима поступка додјеле намјенских средстава.

Члан 2.

(1) Намјенска средства искључиво се користе у циљу усмјеравања и подстицања развоја туризма у Републици Српској у складу са Законом о туризму.

(2) Намјенска средства планирају се и обезбјеђују у буџету Републике Српске у оквиру буџетских средстава Министарства трговине и туризма (у даљем тексту: Министарство), и то као:

- текући грант за развој туризма,
- капитални грант за развој туризма и
- трансфер Туристичкој организацији Републике Српске (у даљем тексту: ТОРС).

(3) Поступак додјеле намјенских средстава спроводи Министарство у складу са законом којим је уређен општи управни поступак.

Члан 3.

У циљу израде пројектне документације у туризму, Министарство финансира израду Стратегије развоја туризма Републике Српске, Плана промоције туризма Републике Српске, мастер-плана, маркетинг-плана, програма развоја туристичког производа, студија изводљивости туристичких пројеката, урбанистичких и просторних планова, планова туристичких мјеста и мјеста за одмор.

Члан 4.

У циљу реализације промотивних активности у туризму Министарство финансира:

а) активности на непосредној реализацији туристичких манифестација, као што су организација и учествовање на манифестацијама и програмима од значаја за развој и промоцију туризма (сајмови, фестивали, конгреси, конференције, стручне радионице, традиционалне манифестације, изложбе и слично) којима се унапређује тржишна конкурентност у туризму и

б) штампање публикација, стручних часописа и промотивног материјала из области туризма, подршка промоцији туризма у електронским и штампаним медијима (израда интернет страница, радио и телевизијских емисија о туризму).

Члан 5.

У циљу изградње туристичке инфраструктуре и туристичке супраструктуре Министарство финансира:

а) изградњу, адаптацију или реконструкцију туристичко-угоститељских капацитета, односно изградњу, адаптацију или реконструкцију туристичке инфраструктуре и супраструктуре,

б) израду хоризонталне и вертикалне туристичке сигнализације (информативне табле и табле добродошлице, панои, путокази и слично),

в) подршку почетним улагањима малим и средњим привредним друштвима у области туризма,

г) пројекте санације и реструктурирања привредних друштава из области туризма и

д) субвенционисање камата на кредите комерцијалних банака за изградњу туристичке инфраструктуре и туристичке супраструктуре.

Члан 6.

У циљу унапређивања постојеће туристичке понуде Министарство финансира:

а) пројекте додјеле бесповратних средстава за туристичке пројекте којима су претходно одобрена средства из претприступних фондова ЕУ и других међународних фондова,

б) пројекте туризма који су кандидовани на међународним конкурсима, а недостају им финансијска средства за обавезно учествовање (контрибуцију), те пројекте туризма из области прекограничне и регионалне сарадње,

в) пројекте улагања у уређење и заштиту природног наслеђа у заштићеним подручјима,

г) набавку средстава и опреме за пружање услуга у авантуристичким облицима туризма,

д) организацију образовних програма у туризму, семинара и стручних радионица ради едукације кадрова у туризму,

ђ) успостављање информационог система у туризму и статистичко праћење,

е) производњу и дизајнирање туристичких сувенира у сврху јачања туристичке понуде и

ж) брендирања појединих туристичких мјеста и туристичких дестинација у сврху јачања туристичке понуде.

Члан 7.

У циљу подстицања домаћег и рецептивног туризма Министарство финансира:

а) трошкове туристичких агенција - организатора туристичког путовања или посредника у организацији туристичког путовања (субагената) које обављају рецептивни туризам (организују путовање страних држављана у БиХ, односно Републику Српску) и

б) осмишљавање и реализацију туристичких пакет-аранжмана или излета у БиХ, односно Републику Српску.

Члан 8.

Ради подстицања осталих пројеката из области туризма или других области сродних туризму, као што су угоститељство, услужне дјелатности, културне, спортске и остале сродне дјелатности које се могу туристички валоризовати, Министарство финансира:

а) унапређивање квалитета угоститељске понуде, нивоа и стандарда опремљености и подстицање посебних програма који доприносе повећању квалитета у угоститељској понуди,

б) увођење и одржавање "хасап" (НАССР) стандарда,

в) увођење управљачких система према ISO стандардима у области туризма и угоститељства,

г) реконструкцију или изградњу културно-историјских споменика ради њихове туристичке валоризације,

д) пројекте из области заштите и вредновања културно-историјске баштине укључивањем у туристичку понуду и

е) организацију културних и спортских манифестација од регионалног и републичког значаја према програмима министарства надлежног за послове просвјете и културе и спорта, а који се могу туристички валоризовати.

Члан 9.

Право на финансирање пројеката из намјенских средстава имају:

а) привредна друштва и предузетници регистровани за обављање туристичке или угоститељске дјелатности или за дјелатности које су сродне туристичкој дјелатности за пројекте које је могуће туристички валоризовати,

б) физичка лица која обављају дјелатност у сеоском домаћинству или обављају угоститељску дјелатност изнајмљивањем апартмана, кућа за одмор, односно соба за изнајмљивање, односно пружају угоститељске услуге у приватном смјештају за пројекте које је могуће туристички валоризовати,

в) удружења грађана, невладине организације и остале непрофитне организације основане ради обављања дјелатности из области туризма и дјелатности сродне туризму за пројекте који се могу туристички валоризовати,

г) Туристичка организација Републике Српске и

д) јединица локалне самоуправе и туристичка организација града или општине, односно међуопштинске туристичке организације и остале јавне установе основане на нивоу јединице локалне самоуправе или Републике регистроване за област туризма или за дјелатности сродне туристичкој дјелатности за пројекте које је могуће туристички валоризовати.

Члан 10.

(1) Избор пројеката који ће се финансирати посредством намјенских средстава врши се на основу јавног конкурса (у даљем тексту: конкурс).

(2) Министарство најмање једанпут годишње објављује конкурс у једном од дневних штампаних гласила, који се

објављује на подручју Републике Српске, у "Службеном гласнику Републике Српске" и на интернет страници Министарства.

(3) Конкурс садржи:

а) предмет финансирања, односно врсту пројекта из чл. 4, 5, 6, 7. и 8. ове уредбе,

б) област туризма у којој ће се реализовати пројекат (еко-туризам, бањски туризам, планински туризам и други облици туризма),

в) посебне услове за финансирање пројеката из намјенских средстава за развој туризма са неопходном документацијом за учествовање на конкурсима,

г) садржај приједлога пројекта за финансирање,

д) напомену о статусу непотпуних и неблаговремених пријава учесника конкурса и

ђ) друге податке битне за потпуну информисаност и одлучивање о избору корисника средстава.

(4) За учествовање на конкурсима субјекти који имају право на финансирање пројекта из намјенских средстава достављају Министарству пријаву за додјелу намјенских средстава на прописаном обрасцу (у даљем тексту: пријава).

(5) Рок за подношење пријаве је 30 дана од дана објављивања конкурса у "Службеном гласнику Републике Српске".

(6) Министар трговине и туризма (у даљем тексту: министар) упутством прописује облик и садржај пријаве.

Члан 11.

(1) За реализацију конкурса министар именује комисију за спровођење поступка додјеле намјенских средстава (у даљем тексту: комисија).

(2) Комисија се састоји од три члана, који се бирају из реда државних службеника запослених у Министарству.

(3) Задатак комисије је да по затварању конкурса, у складу са утврђеним условима и критеријумима из ове уредбе, размотри достављене пријаве, оцијени испуњеност формално-правних услова за учествовање на конкурсима, спроведе поступак вредновања потпуних, уредних и благовремених пријава, рангира пројекте на основу критеријума из ове уредбе, сачини приједлог ранг-листе, предложи министру рјешење о финансирању пројекта, као и да прати динамику реализације пројекта и предузима остале мјере за које је овлашћена овом уредбом.

Члан 12.

(1) Субјекти који имају право на финансирање пројеката из намјенских средстава обавезни су да испуне опште и посебне услове за финансирање пројеката из намјенских средстава за развој туризма.

(2) Општи услови за финансирање пројеката из намјенских средстава за развој туризма односе се на испуњеност услова у погледу статусних облика организовања субјеката из члана 9. ове уредбе, измиренних пореских обавеза, те пројектне и финансијске документације.

(3) Као доказ испуњености општих услова за финансирање пројеката из намјенских средстава за развој туризма субјекти који имају право на финансирање пројекта из намјенских средстава обавезни су да уз пријаву Министарству доставе:

а) овјерену фото-копију извода о упису у регистар надлежног органа (орган јединице локалне самоуправе, републички орган управе, Агенција за посредничке, информатичке и финансијске услуге, надлежни суд или други орган),

б) овјерену фото-копију рјешења о регистрацији код Пореске управе Републике Српске или увјерења о регистрацији ПДВ обвезника код Управе за индиректно опорезивање БиХ,

в) увјерење Пореске управе о измиренним пореским обавезама и доприносима у години која претходи години подношења пријаве,

г) потврду надлежног суда да над привредним друштвом није покренут поступак стечаја или ликвидације,

д) уговор са банком о отвореном жирорачуну и потврду банке о промјенама на жирорачуну у текућој години и

ђ) приједлог пројекта за финансирање.

(4) Поред документације из става 3. овог члана, субјекти који имају право на финансирање пројекта из намјенских средстава обавезни су да доставе извјештај о утрошку средстава која су додијелена у години која претходи години подношења пријаве са комплетном документацијом, осим у случајевима уколико подносилац пријаве није финансиран од Министарства у години која претходи години за коју је расписан конкурс.

(5) Поред документације из ст. 3. и 4. овог члана, уз пријаву се могу доставити:

а) препоруке или подршке републичких органа управе, органа јединице локалне самоуправе и других институција у БиХ, односно препоруке међународних институција у вези са предметом пројекта и

б) доказ о досадашњем искуству руководиоца пројекта у реализовању истих или сличних пројеката.

(6) Министар упутством прописује методологију израде приједлога пројекта за финансирање пројекта.

Члан 13.

(1) Посебни услови за финансирање пројеката из намјенских средстава односе се на испуњеност услова зависно од врсте пројеката из чл. 3, 4, 5, 6, 7. и 8. ове уредбе и одређују се различито зависно од сврхе намјенских средстава.

(2) Као доказ о испуњености посебних услова за финансирање пројеката из намјенских средстава, субјекти који имају право на финансирање пројекта из намјенских средстава обавезни су да Министарству доставе доказ о основу коришћења непокретности или доказ о имовинском праву, предрачуне са спецификацијом трошкова или уговоре као доказ о потребним финансијским средствима од добављача услуга или други одговарајући доказ на основу којег је могуће оправдати износ потребних средстава за набавку материјала, опреме или о висини извршених услуга, додатну инвестиционо-пројектну документацију, као и другу посебну документацију која ће се прецизирати у тексту конкурса.

Члан 14.

(1) Критеријуми за финансирање пројеката из намјенских средстава су:

а) прецизно дефинисање проблема у туризму и начина његовог рјешавања у пројекту, што обухвата:

1) туристичку валоризацију активности, оправданост и сврсисходност пројекта (оцјена доприноса активности развоју туристичке привреде и његов значаја са становишта развоја појединих облика туризма према програмима рада Министарства и стратешким документима у туризму),

2) допринос пројекта развоју приоритетних туристичких производа,

3) развој туристичких простора,

4) припремљеност и квалитет пројекта (сажетост и практична примјенљивост пројекта, адекватно управљање туристичким ресурсима и развојним процесима у туризму);

б) изводљивост пројекта, што обухвата:

1) степен самофинансирања пројекта (економска оцјена активности; финансијско стање и кредитна способност подносиоца захтјева),

2) обезбијеђена финансијска подршка међународних организација, локалних институција, републичких органа управе, финансијских институција и слично;

в) степен развијености општине;

г) изводљивост крајњих циљева пројекта - примјена пројекта, што обухвата:

1) организациону способност подносиоца пријаве и досадашње искуство у реализовању истих или сличних пројеката и

2) препоруке и подршке републичких органа управе, органа јединице локалне самоуправе, односно препоруке међународних институција у вези са предметом пријаве.

(2) Министар упутством прописује правила бодовања пројеката у складу са општим критеријумима из ове уредбе.

Члан 15.

(1) Министарство ће одбити пријаву ако:

а) комисија утврди да пријава не задовољава критеријуме из члана 14. ове уредбе, односно ако реализација пројекта не доприноси развоју туризма, или се пројекат не може туристички валоризовати, односно ако се не могу очекивати позитивни ефекти од финансирања пројекта и

б) Министарство није у могућности да реализује финансирање пројекта због недостатка буџетских средстава.

(2) На основу рјешења из члана 11. став 3. ове уредбе, Министарство закључује са корисницима средстава појединачни уговор о финансирању пројекта (у даљем тексту: уговор), којим се уређују међусобна права и обавезе уговорних страна.

(3) Као инструмент обезбјеђења поврата средстава у случају неиспуњења уговорених обавеза, приликом закључења уговора, Министарство може уговорити обавезу корисника средстава да достави бланко потписане и овјерене мјенице са потписаном мјеничном изјавом.

(4) Министарство отказује уговор уколико утврди да је корисник средстава приликом закључивања уговора Министарству дао неистините податке, уколико корисник средстава не поштује одредбе уговора или одступи од преузетих уговорних обавеза или престане са редовним пословањем или постане правно и пословно неспособан за реализацију уговора, као и у другим случајевима који су прописани уговором.

Члан 16.

(1) Корисник средстава обавезан је да Министарству благовремено достави извјештај о утрошку средстава са потребним доказима у року који је прописан уговором.

(2) Извјештај из става 1. овог члана састоји се од:

а) извјештаја о резултатима пројекта и

б) финансијског извјештаја.

(3) Извјештај о резултатима пројекта садржи кратак извјештај о току пројекта, остварене резултате пројекта са фотографијама извршених радова, осврт у вези са реализованим циљевима пројекта, као и оцјену оствареног напретка и оправданост пројекта.

(4) Финансијски извјештај садржи доказе о утрошку финансијских средстава, и то: спецификацију употребе и утрошка средстава по буџетским и материјалним ставкама, уз обавезно достављање фото-копије фискалног рачуна, односно другог одговарајућег доказа о утрошку средстава уколико корисник средстава, добављач услуга, односно извршилац радова према посебном закону из области фискализације не подлијеже обавези издавања фискалног рачуна, уговора, ситуација о изведеним грађевинским радovima и слично, те банковних извода као доказа о извршеном плаћању.

(5) Уз извјештај из става 2. овог члана доставља се овјерена писана изјава одговорног лица корисника средстава којом под пуном кривичном и материјалном одговорношћу гарантује за вјеродостојност достављених података у извјештају.

(6) Сваку страну извјештаја из става 2. овог члана мора потписати одговорно лице корисника средстава.

(7) Докази о утрошеним средствима су: уговор о извођењу радова са привременом или окончаном ситуацијом, рачун или копија рачуна издата на име купца уз које се обавезно прилаже и малопродајни фискални или други одговарајући рачун са ставкама које су предмет уговора.

(8) За набавке, односно услуге извршене од добављача/извођача ван подручја Републике Српске, уз доказе из става 7. овог члана, корисник средстава Министарству доставља и доказ о уплати на жиро рачун добављача/извођача.

(9) Као докази о утрошку средстава не узимају се у обзир ставке на рачунима које нису предмет уговора, рачуни уз које нису приложени фискални или други одговарајући рачуни или докази о уплати на жиро рачун добављача/извођача, као и велепродајни рачуни/фактуре и велепродајни фискални рачуни.

(10) Корисник средстава обавезан је да чува документацију на основу које су додијељена финансијска средства Министарства, најмање три године од дана закључења уговора.

(11) Министар упутством прописује садржај и облик извјештаја о утрошку финансијских средстава.

Члан 17.

(1) Изузетно од члана 10. ове уредбе, уколико је стратешким документима из области туризма, као што су Стратегија развоја туризма Републике Српске, Мастер-план или Програм развоја туристичког производа планирана реализација пројеката из чл. 3. и 5. ове уредбе, који се односе на изградњу туристичке инфраструктуре и туристичке супраструктуре, подршку почетним улагањима малим и средњим привредним друштвима у области туризма, као и за финансирање пројеката санације и реструктурирања привредних друштава из области туризма, привредна друштва су за финансирање наведених пројеката обавезна да испуне опште и посебне услове из ове уредбе и Министарству доставе:

а) за финансирање пројеката који се односе на изградњу туристичке инфраструктуре и туристичке супраструктуре поред документације из члана 12. став 3. т. а), б), в), г) и д) ове уредбе и:

- 1) захтјев за финансирање пројекта,
- 2) главни пројекат и пројекат за извођење радова,
- 3) премјер и предрачун радова урађен од овлашћеног лица,
- 4) грађевинску дозволу,
- 5) увјерење или потврде за извођење радова са приложеном спецификацијом радова, као и профактуре испоручиоца опреме,

б) правни основ коришћења непокретности,

7) безусловну банковну гаранцију за добро извршење посла у износу од 5% од вриједности пројекта;

б) за финансирање пројеката који се односе на подршку почетним улагањима малим и средњим привредним друштвима у области туризма, као и за финансирање пројеката санације и реструктурирања привредних друштава у области туризма поред документације из члана 12. став 3. т. а), б), в), г) и д) ове уредбе и:

- 1) захтјев за финансирање пројекта,
- 2) инвестициони план и
- 3) финансијски извјештај (завршни рачун) за претходне двије пословне године, као и бруто биланс за текућу годину закључно са мјесецом који претходи мјесецу подношења захтјева.

(2) На случајеве из ст. 1. и 2. овог члана примјењује се одредба члана 15. ст. 1, 2. и 4. ове уредбе, која прописује случајеве у којима Министарство одбија пријаву, члана 16. ове уредбе, који прописује обавезно достављање извјештаја о утрошку средстава и чл. 20, 21. и 22. ове уредбе који се односе на надзор над трошењем намјенских средстава.

Члан 18.

(1) Изузетно од члана 10. ове уредбе, ТОРС-у као републичкој јавној установи у области туризма финансијска средства се додјељују посредством трансфера, на основу буџетског захтјева, који је заснован на програмским активностима ТОРС-а.

(2) Ради финансијске подршке ТОРС-у, Министарство финансира:

- а) плате и накнаде по основу рада запосленима у ТОРС-у у складу са Програма рада ТОРС-а и
- б) промотивне активности у туризму.

(3) За финансирање плата и накнада запослених у ТОРС-у, ТОРС је обавезан да Министарству достави финансијски извјештај за буџетске кориснике по контном оквиру за финансирање плата и накнада, а за финансирање пројеката из става 2. тачка б) овог члана, поред документације из члана 12. став 3. т. а), б) и е) ове уредбе, ТОРС је обавезан да Министарству достави и предрачуне са спецификацијом трошкова.

Члан 19.

(1) Изузетно од члана 10. ове уредбе, Министарство одобрава намјенска средства у реализацији пројеката из области туризма у износу до 5.000 КМ.

(2) За финансирање пројеката из става 1. овог члана субјекти који имају право на финансирање пројекта из намјенских средстава, поред захтјева за финансирање пројекта, Министарству достављају и документацију из члана 12. став 3. т. а), б), д) и б) ове уредбе.

Члан 20.

(1) Управни надзор над спровођењем ове уредбе врши Министарство.

(2) Министарство прати и надзире реализацију пројекта у складу са уговореним обавезама и достављеним извјештајем из члана 16. ове уредбе.

(3) Корисник средстава дужан је да обавијести Министарство о свим околностима које угрожавају успјешну реализацију пројекта.

(4) Уколико корисник средстава утврди да није у могућности да утроши намјенска средства у складу са роком дефинисаним у уговору, дужан је да о томе обавијести Министарство уз навођење разлога и доказа, те предложи додатни рок за достављање извјештаја.

(5) Рок за достављање извјештаја може се продужити по захтјеву корисника средстава максимално до 60 дана у односу на рок дефинисан уговором, с тим да се извјештај о утрошку средстава мора доставити најкасније до 31. јануара наредне године.

(6) У случају ненамјенског трошења средстава, корисник средстава дужан је да Министарству врати додијељена средства у cjелокупном износу, увећана за законску затезну камату обрачунату од датума када су средства уплаћена, а у року од 30 дана од дана пријема првог позива Министарства за враћање средстава.

(7) Ако корисник средстава не врати средства у року из става 6. овог члана, Министарство ће покренути поступак наплате мјенице из члана 15. став 3. ове уредбе.

Члан 21.

(1) Министарство прати динамику реализације пројекта посредством контроле комисије из члана 10. ове уредбе, којом се увидом на лицу мјеста оцјењују испуњеност крајњих циљева пројекта и степен реализације пројекта.

(2) Уколико комисија записнички констатује да пројекат није остварио сврху и циљ његовог финансирања или да су средства за финансирање пројекта ненамјенски утрошена, односно утврди неправилности у реализацији пројекта, предлаже министру доношење рјешења којим се кориснику средстава одређује рок од 30 дана за отклањање утврђених неправилности, са приједлогом мјера које је потребно спровести.

(3) Уколико корисник средстава не поступи по налогу из става 2. овог члана, Министарство ће покренути поступак наплате мјенице из члана 15. став 3. ове уредбе.

Члан 22.

Уколико корисник средстава ненамјенски утроши финансијска средства или ненамјенски располаже средствима, злоупотреби средства или не реализује пројекат, губи право на финансирање пројеката из намјенских средстава за наредне буџетске године.

Члан 23.

Министарство обавјештава јавност о додјели намјенских средстава на својој интернет страници или у средствима јавног информисања.

Члан 24.

(1) Новчаном казном од 1.000 КМ до 5.000 КМ казниће се за прекршај Туристичка организација Републике Српске, туристичке организације града или општине, удружења грађана, невладине организације и остала правна лица, ако ненамјенски утроше средства из уговора.

(2) За прекршај из става 1. овог члана казниће се новчаном казном од 500 КМ до 2.500 КМ одговорно лице у Туристичкој организацији Републике Српске, туристичкој организацији града или општине, удружењу грађана, невладиној организацији и у другом правном лицу.

Члан 25.

Министар ће, у року од 30 дана од дана ступања на снагу ове уредбе, донијети:

- а) упутство о облику и садржају пријаве (члан 10. став 6),
- б) упутство о методологији израде приједлога пројекта за финансирање (члан 12. став 6),
- в) упутство о правилима бодовања пројеката (члан 14. став 2) и
- г) упутство о садржају и облику извјештаја о утрошку финансијских средстава (члан 16. став 11).

Члан 26.

Ова уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Српске".

Број: 04/1-012-2-656/12
21. марта 2012. године
Бања Лука

Предсједник
Владе,
Александар Џомбић, с.р.