



**РЕПУБЛИКА СРПСКА**  
**МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА**

Трг Републике Српске 1, Бања Лука; тел: 051/339-768, 051/339-179; факс: 051/339-655; www.vladars.net; e-mail: mf@mf.vladars.net

Број: 06.04/401-1735/22

Датум: 01.07.2022. године

**СВИМ БУЏЕТСКИМ КОРИСНИЦИМА**

**ПРЕДМЕТ: Достава Инструкције буџетским корисницима број 2  
за израду захтјева буџетских корисника за период 2023-2025. година**

Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2023-2025. година (у даљем тексту ДОБ РС 2023-2025) је документ средњорочног планирања у који су укључене анализе и пројекције за сектор опште владе<sup>1</sup> за ниво Републике Српске. Подаци исказани у ДОБ-у РС 2023-2025 прикупљени су и представљени у складу са стандардима фискалне статистике, и као такви су основа за фискалне анализе и имају улогу у развијању и надгледању економских и фискалних програма, али и у пословима праћења мјера економске политике.

Законом о буџетском систему Републике Српске дефинисана је процедура израде Документа оквирног буџета Републике Српске као основа за припрему и израду буџета. Намјена ДОБ РС 2023-2025 је да постави стратешки оквир и горње границе ресурса, унутар којих би се требао припремати годишњи буџет. У том контексту, припрема и израда буџета засниваће се на Документу оквирног буџета. ДОБ РС 2023-2025 даје пројекције прихода, расхода и финансирања за период 2023-2025. година. Кључни циљ овог Документа је да осигура бољу повезаност између приоритетних политика Владе и начина на које она алоцира јавне ресурсе.

Будући да је Влада Републике Српске на 176. сједници одржаној 30.06.2022. године усвојила Документ оквирног буџета за период 2023-2025. година, Министарство финансија Републике Српске је, у складу са чланом 23. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16), приступило достављању Инструкције буџетским корисницима број 2 о начину и елементима израде буџетских захтјева.

Сврха Инструкције буџетским корисницима број 2 је да пружи буџетским корисницима информације о почетним буџетским ограничењима за 2023. годину и прелиминарне процјене за 2024. и 2025. годину, потребне информације за припрему захтјева буџетских корисника за 2023. годину и двије наредне године, те да олакша припрему захтјева буџетских корисника по економској класификацији и у програмском формату.

<sup>1</sup> Термини „сектор општа влада“ и „подсектор централна влада“ преузети су из међународно признате макроекономске статистичке методологије евидентирања владиних финансија (Government Finance Statistics - GFS) коју је установио ММФ и методологије Европског система националних и регионалних рачуна у ЕУ (ESA) који је установио Eurostat. У овом документу наведени термини се односе на институције Републике Српске и њихове буџетске оквире.

Влада Републике Српске је на 124. сједници одржаној 03.06.2021. године усвојила Стратегију управљања јавним финансијама Републике Српске за период 2021-2025. година.

Стратегија служи као главна смјерница за период од 2021. до 2025. године за јачање правног и институционалног оквира и система за управљање јавним финансијама Републике Српске у складу са захтјевима ЕУ и међународним стандардима.

Један од циљева Стратегије је планирање и буџетирање усмјерено ка учинку и свеобухватности, с циљем ефикаснијег и транспарентнијег планирања буџета и трошења јавних средстава на нивоу Републике Српске. Наведено се планира постићи кроз: проширење буџетског обухвата на све изворе средстава, укључујући расходе и издатке, као и проширење обухвата буџетских корисника / институција у складу са међународним стандардима, те примјену програмске структуре буџета на републичком нивоу са обухватом рачуноводствених фондова од 01 до 05. Планирано укључивање свих извора средстава који се евидентирају на рачуноводственим фондовима 02-05 и њима припадајућих расхода и издатака у буџете Републике, јединица локалне самоуправе и фондова одвијаће се у фазама. У првој фази, кроз израду Буџета Републике Српске за 2022. годину, проширен је буџетски обухват на властите приходе који се евидентирају на рачуноводственом фонду 02 и њима припадајуће расходе и издатке, а у 2023. години планирано је проширење са фондом 03 и 04.

Приликом израде Буџета Републике Српске за 2023. годину планирано је проширење буџетског обухвата на Фонд 03 - Фонд грантова и Фонд 04 - Фонд средстава приватизације и сукцесије. Подаци који су буџетски корисници унијели у БПМИС систем кроз Инструкцију за буџетске кориснике број 1 за период 2023-2025. година ће представљати основу за планирање прихода / примитака, те расхода / издатака на рачуноводственим фондовима од 02 до 04, осим у случајевима када је дошло до промјена о чему буџетски корисници требају обавијестити Министарство финансија, односно кориговати раније достављен буџетски захтјев.

Ресорна министарства и/или буџетски корисници имају обавезу да буџетске захтјеве по програмима доставе Министарству финансија у електронској форми путем БПМИС система, као и у писаној форми која је потписана од стране ресорног министра, односно, руководиоца буџетског корисника (који нема ресорно надлежно министарство).

Чланом 24. став 2) Закона о буџетском систему Републике Српске је прописано да су буџетски корисници, који у својој надлежности имају ниже буџетске јединице, обавезни да израде збирни буџетски захтјев за све буџетске јединице у својој надлежности.

**Буџетски захтјев са образложењем** који је усклађен са постављеним буџетским ограничењем буџетски корисници требају доставити Министарству финансија званично путем протокола и кроз апликацију путем БПМИС система, најкасније **до 01. септембра 2022. године**, а што је у складу са одредбама Закона о буџетском систему Републике Српске.

Достављени буџетски захтјеви морају бити у складу са Инструкцијом буџетским корисницима број 2, како би Министарство финансија могло извршити преглед и анализу захтјева буџетских корисника, израдити Нацрт Буџета Републике Српске за наредну фискалну годину и доставити га Влади Републике Српске на разматрање. Инструкција буџетским корисницима број 2 ће буџетским корисницима бити достављена поштом (путем протокола) и кроз апликацију путем БПМИС система.

**Детаљна упутства за припрему захтјева буџетских корисника налазе се у БПМИС апликацији у менију „Опште“, опција „Помоћ“.**

Такође, Министарство финансија је спремно да пружи додатне информације у процесу израде буџетских захтјева, које буџетски корисници могу добити од запослених у Ресору за буџет и јавне финансије (контакт телефони: 051/339-220, 051/339-227, 051/339-232 и 051/339-233).



**МИНИСТАР**

**Зора Видовић**

# **ПОЧЕТНА БУЏЕТСКА ОГРАНИЧЕЊА ЗА ПЕРИОД 2023-2025. ГОДИНА**

## ПОЧЕТНА БУЏЕТСКА ОГРАНИЧЕЊА ЗА ПЕРИОД 2023-2025. ГОДИНА, ИЗРАДА ЗАХТЈЕВА БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА ЗА ПЕРИОД 2023-2025. ГОДИНА

### Почетна буџетска ограничења за период 2023-2025. година

Будући да је Влада Републике Српске на 176. сједници одржаној 30.06.2022. године усвојила Документ оквирног буџета за период 2023-2025. година, Министарство финансија Републике Српске је, у складу са чланом 23. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16), приступило достављању Инструкције буџетским корисницима број 2 о начину и елементима израде буџетских захтјева.

ДОБ РС поставља почетна буџетска ограничења за буџетске кориснике за 2023. годину, као и прелиминарне процјене за 2024. и 2025. годину.

Чланом 16. Закона о буџетском систему Републике Српске дефинисана је процедура израде Документа оквирног буџета Републике Српске као основе за припрему и израду буџета. Намјена ДОБ-а Републике Српске 2023-2025. година је да постави стратешки оквир и горње границе ресурса, унутар којих би се требао припремати годишњи буџет. У том контексту, припрема и израда буџета засниваће се на ДОБ-у. ДОБ Републике Српске 2023-2025. година даје пројекције прихода, расхода и финансирања за наведени период. Кључни циљ овог Документа је да осигура бољу повезаност између приоритетних политика Владе и начина на које она алоцира јавне ресурсе.

Буџетска ограничења, садржана у ДОБ-у и одобрена од стране Владе, одражавају приоритетне политике које су у складу са укупним нивоом доступних средстава.

Препоруке о буџетским лимитима, садржане у ДОБ-у 2023-2025. година, усмјерене су на осигурање реалног оквира унутар којег ресорна министарства и буџетски корисници могу функционисати, водећи рачуна о испуњавању законом створених обавеза, а све то руководећи се начелима рационалности и штедње.

Буџетска ограничења за 2023. годину и прелиминарна буџетска ограничења за 2024. и 2025. годину приказана су у наредној табели.

**Табела: Буџетска ограничења за 2023. годину и прелиминарне пројекције за период 2024-2025. година**

Буџетски корисник	Одобрена расподела буџетских средстава за 2022. годину	Буџетска ограничења за 2023. годину	Прелиминарна буџетска ограничења за 2024. годину	Прелиминарна буџетска ограничења за 2025. годину

Буџетска инструкција број 1, која је припремљена и достављена буџетским корисницима у фебруару, била је основа за достављање захтјева буџетских корисника у програмском формату кроз апликацију путем БПМИС система, који су Министарству финансија били извор информација приликом израде ДОБ-а за период 2023-2025. година.

Формат програмског буџетирања има за циљ приказ буџетских информација на начин који јасно повезује буџетска средства са приоритетним политикама и резултатима које Влада жели да постигне. Средства се додјељују за специфично утврђене циљеве и/или резултате који се намјеравају постићи тим средствима, те се приказују по економској класификацији. Укупан ниво средстава додијељен програмима би требао бити једнак укупном нивоу средстава додијељених датом буџетском кориснику.

У датом контексту, програм се дефинише као груписање сличних услуга или активности предузетих од стране буџетског корисника, а које имају заједнички стратешки или оперативни циљ. Програм омогућава буџетском кориснику да дефинише своје активности у контексту циљева и очекиваних резултата, те њихових трошкова.

## Инструкције за припрему буџетског захтјева за 2023. годину

У условима гдје је ниво расположивих буџетских средстава ограничен, а захтјеви за Владине програме и услуге су већи, информације о програмима и њиховом ефекту су од пресудног значаја за процес доношења одлука о расподјели буџетских средстава. Показатељи излазних и крајњих резултата би требали бити мјерљиви и требали би одражавати активности које се планирају предузети предложеним средствима.

Влада Републике Српске је на 124. сједници одржаној 03.06.2021. године усвојила Стратегију управљања јавним финансијама Републике Српске за период 2021-2025. година (у даљем тексту: Стратегија). Поменути стратешки документ на систематичан и свеобухватан начин представља оквир за планирање, координацију и реализацију међусобно повезаних планираних реформских активности у области јавних финансија, а заснива се на преузетим обавезама БиХ, односно Републике Српске у области европских интеграција, као и на препорукама међународних организација и институција.

Стратегија ће служити као главна смјерница за период од 2021. до 2025. године за јачање правног и институционалног оквира и система за управљање јавним финансијама Републике Српске у складу са захтјевима ЕУ и међународним стандардима.

Један од циљева Стратегије је планирање и буџетирање усмјерено ка учинку и свеобухватности, с циљем ефикаснијег и транспарентнијег планирања буџета и трошења јавних средстава на нивоу Републике Српске. Наведено се планира постићи кроз: проширење буџетског обухвата на све изворе средстава, укључујући расходе и издатке, као и проширење обухвата буџетских корисника / институција у складу са међународним стандардима, те примјену програмске структуре буџета на републичком нивоу са обухватом рачуноводствених фондова од 01 до 05. Планирано укључивање свих извора средстава који се евидентирају на рачуноводственим фондовима 02-05 и њима припадајућих расхода и издатака у буџете Републике, јединица локалне самоуправе и фондова одвијаће се у фазама. У првој фази, кроз израду Буџета Републике Српске за 2022. годину, проширен је буџетски обухват на властите приходе који се евидентирају на рачуноводственом фонду 02 и њима припадајуће расходе и издатке, а у 2023. години планирано је проширење са фондом 03 и 04.

Приликом израде Буџета Републике Српске за 2023. годину планирано је проширење буџетског обухвата на Фонд 03 - Фонд грантова и Фонд 04 - Фонд средстава приватизације и сукцесије. Подаци који су

буџетски корисници унијели у БПМИС систем кроз Инструкцију за буџетске кориснике број 1 за период 2023-2025. година ће представљати основу за планирање прихода / примитака, те расхода / издатака на рачуноводственим фондовима од 02 до 04, осим у случајевима када је дошло до промјена о чему буџетски корисници требају обавијестити Министарство финансија, односно кориговати раније достављен буџетски захтјев.

Проширењем буџетског обухвата створиће се предуслови за унапређење система планирања и ефикасности израде консолидованих финансијских извјештаја.

У Програму економских реформи Републике Српске за период 2023-2025. година биће дефинисане мјере политика Владе које морају бити у складу са утврђеним буџетским оквирима, тако да ће израда овог документа бити базирана на подацима прикупљеним путем Инструкција за буџетске кориснике број 1 и 2, на принципу израде буџетских захтјева у програмском формату. Из тог разлога важно је да буџетски корисници, односно ресорно надлежна министарства приликом израде приоритета буџетске потрошње, имају у виду мјере политика Владе Републике Српске дефинисане у Програму економских реформи Републике Српске за период 2023-2025. година.

Захтјеви буџетских корисника су инструменти помоћу којих ресорна министарства и остали буџетски корисници представљају своје потребе за буџетским средствима у 2023. години и прелиминарне процјене потребних средстава за 2024. и 2025. годину. Захтјеви буџетских корисника не смију да прелазе буџетска ограничења утврђена ДОБ-ом.

Ресорна министарства и/или буџетски корисници имају обавезу да буџетске захтјеве по програмима доставе Министарству финансија у електронској форми путем БПМИС система. Оваквим централизованим системом, Министарство финансија има увид у израду захтјева буџетских корисника од самог почетка њиховог рада, што омогућава благовремено реаговање и усмјеравање корисника у изради буџетских захтјева, у складу са стратешким циљевима и основаним образложењима за планираним трошењем буџетских средстава.

На овај начин, транспарентност израде буџета се подиже на виши ниво и у значајној мјери се повећава ефикасност рада Министарства финансија и буџетских корисника уз ојачану међусобну комуникацију.

**Детаљна упутства за припрему захтјева буџетских корисника налазе се унутар БПМИС апликације у менију „Опште“, опција „Помоћ“.**

Буџетски корисници требају доставити своје буџетске захтјеве најкасније до **01. септембра 2022. године**, у складу са Законом о буџетском систему Републике Српске.

Захтјеви који се не доставе у наведеном року и/или погрешно евидентирани подаци који нису у складу са упутствима Министарства финансија неће се узети у обзир, а недовољно образложење буџетских захтјева може довести до смањења средстава у Нацрту буџета Републике Српске за 2023. годину.

Планирање средстава гранта потребно је спроводити у складу са Методологијом управљања грантовима за програме и пројекте који се финансирају или суфинансирају средствима буџета Републике Српске, која представља инструктивни акт Министарства финансија. Буџетски захтјеви треба да садрже образложење

усмјерено, прије свега, на резултате који се желе постићи реализацијом планираних активности из средстава гранта.

## Процјене пренесене у наредне године (2024. и 2025. година)

Процес средњорочног планирања и израде буџета подразумијева и укључивање процјена расхода за наредне године (односно 2024. и 2025. годину) у годишње буџетске планове.

Зато је битно да буџетски корисници припреме тачне информације о трошковима њихових активности за наредне двије године (2024. и 2025. годину), а које су прилог њиховим буџетским процјенама за 2023. годину. Ове процјене трошкова требају да буду у складу са прелиминарним буџетским ограничењима за пренесене године и наведене су у Табели: Буџетска ограничења за 2023. годину и прелиминарне пројекције за период 2024-2025. година.

## Наредни кораци

Након што буџетски корисници доставе своје буџетске захтјеве, Министарство финансија ће анализирати исте и дати препоруке Влади Републике Српске. Ресор за буџет и јавне финансије Министарства финансија ће, уколико буде потребно, дати додатна појашњења те одржати састанке (консултације) са буџетским корисницима везане за техничка питања као и сва друга питања везана за расходе буџетског корисника, а у складу са буџетским календаром који је достављен буџетским корисницим кроз Инструкцију број 1.

## Преглед потребних активности

1. Буџетски корисници треба да комплетирају своје буџетске захтјеве за 2023. годину, укључујући пројекције за 2024. и 2025. годину и доставе их Министарству финансија најкасније **до 01. септембра 2022. године** путем протокола и кроз апликацију путем БПМИС система.
2. Буџетски корисници, који у својој надлежности имају ниже буџетске јединице, обавезни су да израде збирни буџетски захтјев за све буџетске јединице у својој надлежности, а што је у складу са чланом 24. Закона о буџетском систему Републике Српске.
3. Буџетски корисници који планирају расходе у оквиру фондова 02, 03, 04 и 05 исте требају да унесу кроз апликацију путем БПМИС система.
4. Укупна буџетска средства **не смију прећи износ** одобрених буџетских ограничења како је савјетовано од стране Министарства финансија и како је наведено у овим инструкцијама.

МИНИСТАР  
Зора Видовић

