

да Републике Српске, на 94. сједници, одржаној 29.10.2020. године, д о н о с и

**УРЕДБУ**  
**О ПОСТУПКУ УГОВАРАЊА ПРОЈЕКТА ЈАВНО-**  
**ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА У РЕПУБЛИЦИ СРПСКОЈ**

Предмет

Члан 1.

Овом уредбом уређује се поступак уговарања по пројектима јавно-приватног партнерства и она обухвата начин закључења, садржај, измјене и допуне, престанак, те праћење реализације уговора.

Услови закључења уговора

Члан 2.

(1) У складу са чланом 18. Закона о јавно-приватном партнерству (у даљем тексту: Закон), у случају када Влада Републике Српске (у даљем тексту: Влада), односно скупштина јединице локалне самоуправе није јавни партнер, јавни партнер дужан је да након доношења рјешења о избору приватног партнера достави Влади, односно скупштини јединице локалне самоуправе коначни нацрт уговора са свим прилозима и све друге постојеће уговоре у вези са коначним нацртом уговора.

(2) У прилогу коначног нацрта уговора јавни партнер дужан је доставити потпуну документацију спроведеног поступка избора приватног партнера, уз коју се доставља и мишљење Правобранилаштва Републике Српске.

Сагласност на закључење

Члан 3.

(1) Влада, односно скупштина јединице локалне самоуправе испитује усклађеност нацрта уговора са приједлогом пројекта јавно-приватног партнерства (у даљем тексту: ЈПП), тендерском документацијом и овом уредбом.

(2) Ако Влада, односно скупштина јединице локалне самоуправе утврди да постоје недостаци или одступања од прописаног садржаја уговора, затражиће од јавног партнера да у року од 15 дана од пријема писменог захтјева отклони утврђене недостатке и допуни коначни нацрт уговора.

(3) Влада, односно скупштина јединице локалне самоуправе у року од 30 дана од дана запримања коначног нацрта уговора и комплетне документације из члана 2. ове уредбе доноси одлуку о давању сагласности на закључење уговора.

Потписивање уговора

Члан 4.

(1) Након прибављања сагласности из члана 3. ове уредбе, јавни партнер приступа потписивању уговора са изабраним приватним партнером.

(2) У складу са чланом 23. Закона, један примјерак закљученог уговора доставља се Министарству финансија ради завођења у Регистар јавно-приватног партнерства.

Садржај уговора

Члан 5.

(1) Уговор о ЈПП-у закључује се у писаном облику на најмање пет година, а најдуже на 30 година.

(2) Уговор обавезно садржи:

1) увод,

2) назив уговорних страна,

3) дефиниције појмова,

4) сврха и предмет уговора,

5) права и обавезе јавног и приватног партнера као уговорних страна,

6) вријеме на које је уговор склопљен,

7) имовинска права уговорних страна,

8) јасна идентификација ризика и подјела ризика између јавног и приватног партнера,

---

## 2140

На основу члана 12. став 6. Закона о јавно-приватном партнерству у Републици Српској ("Службени гласник Републике Српске", бр. 59/09, 63/11 и 68/20) и члана 15. тачка г) и члана 43. став 2. Закона о Влади Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 118/08), Вла-

9) начин и услови обезбјеђења финансијске конструкције пројекта и услови под којим финансијске институције могу учествовати у пројекту,

10) финансијске гаранције,

11) накнада, начин и услови плаћања,

12) догађаји који могу проузроковати штету и начин поступања уговорних страна у случају њиховог настанка,

13) измиривање пореских обавеза,

14) посљедице неиспуњења уговорних обавеза,

15) дефинисање власништва по престанку важења уговора,

16) минималне стандарде који ће се примјенити при пројектовању, те стандарде простора и квалитете услуга,

17) начин вршења надзора од јавног партнера,

18) виша сила,

19) услови престанка уговора,

20) уговорне казне,

21) заштита животне средине,

22) слање обавјештења током уговорног периода,

23) заштита интелектуалног власништва, пословне тајне и тајност података,

24) подуговарање,

25) рјешавање спорова произашлих из уговора,

26) салваторна клаузула,

27) обавеза уговарања ревизије уговора након одређеног временског периода.

(3) Саставни дио уговора су и:

1) одлука о избору приватног партнера,

2) извод из Регистра привредних субјеката, акт о оснивању или статут приватног партнера,

3) гаранција за добро извршење уговора,

4) пословни план приватног партнера.

(4) Разрада елемената из става 2. овог члана налази се у Прилогу 1. ове уредбе, који чини њен саставни дио.

#### Измјене и допуне уговора

##### Члан 6.

(1) У случају измјена и допуна закљученог уговора о ЈПП-у којима се мијењају права и обавезе уговорних страна, као и осталих елемената уговора, јавни партнер дужан је да Влади, односно скупштини јединице локалне самоуправе достави на оцјену и одобрење предложене измјене и допуне.

(2) Влада, односно скупштина јединице локалне самоуправе даје сагласност на предложене измјене и допуне закљученог уговора ако утврди да се предложеним промјенама не нарушава финансијска одрживост пројекта, те да није угрожен јавни интерес.

(3) Приједлози за измјену и допуну уговора о ЈПП-у не могу да обухвате следеће одредбе закљученог уговора:

1) предмет уговора,

2) рок трајања уговора,

3) утврђену подјелу ризика на штету јавног партнера.

#### Престанак важења уговора

##### Члан 7.

(1) Уговор о ЈПП-у престаје да важи:

1) истеком рока трајања уговора,

2) споразумним раскидом уговора,

3) једностраним раскидом уговора,

4) правноснажношћу судске одлуке којом се уговор оглашава ништавим или се поништава.

(2) Престанком важења уговора објекти, уређаји, постројења и друга средства из оквира предмета ЈПП-а предају се јавном партнеру у складу са Законом.

Једнострано раскидање уговора од стране јавног партнера  
Члан 8.

(1) Јавни партнер може једнострано раскинути уговор ако приватни партнер:

1) не поштује задате стандарде приликом изградње и опремања објекта,

2) не пружа јавне услуге према стандардима квалитета за такве услуге, на начин како је уређено уговором,

3) не спроводи мјере и радње неопходне ради заштите општег добра, односно јавног добра, ради заштите природе и културних добара,

4) није дао истините и тачне податке који су били одлучујући за оцјену његове квалификованости приликом избора најповољније понуде,

5) не почне са извршавањем уговора у уговореном року својом кривицом,

6) обавља и друге радње или пропушта да обави неопходне радње које су у супротности са уговором,

7) пренесе на треће лице своја права из уговора без претходног одобрења јавног партнера,

8) у другим случајевима, у складу са одредбама уговора и општим правилима облигационог права и прихваћеним правним правилима за конкретну врсту уговора.

(2) Критеријуми на основу којих јавни партнер утврђује постојање разлога за раскид уговора из става 1. овог члана утврђују се уговором.

(3) Прије једностраног раскида уговора јавни партнер је обавезан да претходно писменим путем упозори приватног партнера о таквој својој намјери и одреди примјерени рок за отклањање разлога за раскид уговора и за изјашњавање о тим разлозима.

(4) Ако приватни партнер не отклони разлоге за раскид уговора у остављеном року, јавни партнер раскида уговор.

(5) У случају једностраног раскида уговора од стране јавног партнера, јавни партнер има право на накнаду штете коју му је проузроковао приватни партнер у складу са правилима утврђеним уговором и општим правилима облигационог права.

#### Једнострано раскидање уговора од стране приватног

##### партнера

##### Члан 9.

(1) Приватни партнер може једнострано раскинути уговор у следећим случајевима:

1) спровођења поступка експропријације или извршног поступка на удјелу приватног партнера,

2) пропуста јавног партнера у вези са плаћањем доспјелих обавеза приватном партнеру,

3) кршења обавеза из уговора од стране јавног партнера које у значајној мјери ремети или онемогућује приватног партнера у извршавању уговорних обавеза.

(2) Прије једностраног раскида уговора приватни партнер претходно писменим путем упозорава јавног партнера о таквој својој намјери и одређује примјерени рок за отклањање разлога за раскид уговора и за изјашњавање о тим разлозима.

(3) Ако јавни партнер не отклони разлоге за раскид уговора у остављеном року, приватни партнер раскида уговор.

(4) У случају једностраног раскида уговора од стране приватног партнера, приватни партнер има право на накнаду штете коју му је проузроковао јавни партнер у складу са правилима утврђеним уговором и општим правилима облигационог права.

#### Праћење реализације уговора

##### Члан 10.

(1) Праћење реализације уговора ЈПП-а спроводи се ради испуњења уговорних обавеза, поштовања уговорених рокова, трошкова, нивоа квалитета пружених услуга, односно квалитета изграђених објеката и испуњења других обавеза предвиђених уговором.

(2) Сврха праћења је благовремено уочавање неиспуњавања или непотпуног испуњавања уговорних обавеза, уочавање могућности за побољшање испуњења одређених обавеза, као и идентификацију одређених промијењених околности које би за последицу евентуално могле имати редефинисање међусобних права и обавеза предвиђених уговором.

#### Извјештаји Члан 11.

(1) Праћење реализације уговора, у складу са чланом 21. став 2. и чланом 24. став 1. Закона, врши надлежно министарство из области која је предмет ЈПП-а, уз сарадњу са јавним партнером.

(2) Ако јавни партнер није Влада, односно скупштина јединице локалне самоуправе, јавни партнер дужан је извјештавати надлежно министарство о реализацији уговора најмање једном у шест мјесеци, по потреби и чешће, а извјештај се доставља у прописаној форми.

(3) Надлежно министарство може захтијевати да му се у писаној форми доставе и друге информације које су у вези са реализацијом уговора.

(4) Садржај обрасца из става 2. овог члана налази се у Прилогу 2. ове уредбе, који чини њен саставни дио.

#### Поступак праћења реализације Члан 12.

Праћење реализације уговора обухвата:

1) преглед и анализе извјештаја јавног партнера (редовни извјештаји, ванредни и специјални),

2) непосредан увид стања локације на којој се реализује уговор, обилазак сједишта приватног партнера (ради вршења стручног увида), у складу са овом уредбом,

3) увид у документацију у вези са реализацијом пројекта који је предмет уговора,

4) сагледавања резултата анализе реализације пројекта ЈПП-а који је предмет уговора, извршене од стране независног стручњака, односно ревизора на захтјев вршиоца надзора.

#### Ангажовање екстерних лица Члан 13.

Надлежно министарство може да ангажује екстерна правна или физичка лица ради праћења резултата и ефеката спровођења пројекта.

#### Неправилности у реализацији уговора Члан 14.

(1) Ако се приликом праћења реализације уговора уоче неправилности, надлежно министарство ће о томе писменим путем обавијестити јавног и приватног партнера, са роком од 15 дана да се уочене неправилности отклоне.

(2) Под неправилностима сматрају се сва одступања од уговорених права и обавеза јавног и приватног партнера до којих је дошло у реализацији уговора.

#### Транспарентност и јавност у раду Члан 15.

Учесници у поступку реализације уговора ЈПП-а дужни су поштовати начело транспарентности и јавности у раду, у складу са законским прописима којим се уређује ова област.

#### Ступање на снагу Члан 16.

Ова уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Српске".

Број: 04/1-012-2-3088/20  
29. октобра 2020. године  
Бањалука

Предсједник  
Владе,  
**Радован Вишковић**, с.р.

#### ПРИЛОГ 1.

#### РАЗРАДА ЕЛЕМЕНАТА УГОВОРА О ЈПП-у

	ОДРЕДБА	САДРЖАЈ
1.	Увод	Увод се позива на рјешења/сагласности и остале документе који су претходили склапању уговора, као што су: - акт о оснивању или статут друштва посебне намјене ако је то било предвиђено условима тендера
2.	Уговорне стране	- јавни партнер - приватни партнер
3.	Дефиниције појмова	- дефиниције појмова из уговора
4.	Сврха и предмет уговора	- сврха уговора (јавна потреба која се остварује уговором) - предмет уговора - подручје пружања услуга
5.	Права и обавезе партнера као уговорних страна	- права и обавезе јавног партнера, - права и обавезе приватног партнера, укључујући обавезу пружање сигурне услуге корисницима по прописаним стандардима
6.	Вријеме на које је уговор склопљен	- рок испуњења уговора (од 5 до 30 година)
7.	Имовинска права уговорних страна	- услови уступања имовине јавног партнера приватном партнеру, у складу са уговором
8.	Јасна идентификација ризика и подјела ризика	- идентификација и подјела ризика између јавног и приватног партнера
9.	Начин и услови обезбјеђења финансијске конструкције пројекта	- обезбјеђење услова за управљање, развој и градњу
10.	Финансијске гаранције	- финансијске гаранције у сврху осигурања извршења уговора - гаранција оснивача друштва посебне намјене
11.	Накнада, начин и услови плаћања	- накнада, начин обрачуна финансијских обавеза уговорних страна и слично - услови плаћања - обрачуни умањења и наплате уговорних казни
12.	Догађаји који могу проузроковати штету и начин поступања уговорних страна у случају њиховог настанка	- опис свих могућих ситуација које могу проузроковати штету за уговорне стране, те начин њиховог рјешавања и могуће накнаде
13.	Измјеривање пореских обавеза	- обавезе уредног измирења директних и индиректних пореза и доприноса, такси и других давања

14.	Посљедице неиспуњења уговорних обавеза	- посљедице неиспуњења обавеза - одговорност за штете - обештећења
15.	Дефинисање власништва по престанку важења уговора	- стандард квалитета грађевине у вријеме преноса - услови и начин преноса - обавеза плаћања пореза и других такси - гаранције
16.	Минимални стандарди који ће се примијенити при пројектовању, те стандарди простора и квалитета	- минимални квалитет пружања јавне услуге од стране приватног партнера, стандарди при пројектовању, стандарди простора - право надзора јавног партнера над квалитетом пружања услуге
17.	Начин надзора од стране јавног партнера	- начин и вријеме надзора спровођења пројекта од стране јавног партнера
18.	Виша сила	- дефиниција више силе - посљедице наступа више силе
19.	Престанак уговора	- услови и разлози престанка уговора - у случају раскида: а) услови за раскид уговора због кривице јавног партнера б) услови за раскид уговора због кривице приватног партнера ц) услови за раскид уговора без кривице уговорних страна д) права и обавезе уговорних страна у случају раскида
20.	Уговорне казне	- обавезе из уговора на које се примјењују уговорне казне - висина уговорне казне - услови за наплату уговорне казне - начин плаћања уговорне казне
21.	Заштита животне средине	- права и обавезе уговорних страна у заштити животне средине - посљедице непоштовања прописа
22.	Слање обавјештења током уговорног периода	- подаци о партнерима - начин слања обавјештења
23.	Заштита интелектуалног власништва, пословне тајне и тајност података	- подаци који су заштићени на основу посебних закона
24.	Подуговарање	- услови подуговарања
25.	Рјешавање спорова проишавших из уговора	- споразумно рјешавање спорова (мирење или арбитража) - судска надлежност у случају спора
26.	Салваторна одредба	- ништавост неке одредбе уговора и утицај на уговор - замјена ништавне одредбе
27.	Ступање уговора на снагу	- вријеме ступања уговора на снагу - услови ступања на снагу - посљедице неиспуњења услова
28.	Обавеза уговарања ревизије уговора након одређеног временског периода	- вријеме након којег ће се извршити ревизија
29.	Додатак 1. Одлука о избору најповољнијег понуђача	
30.	Додатак 2. Извод из Регистра привредних субјеката, акт о оснивању или статут приватног партнера	
31.	Додатак 3. Гаранција за извршење уговора	
32.	Додатак 5. Пословни план приватног партнера	

## ПРИЛОГ 2.

ОБРАЗАЦ  
ЗА ДОСТАВУ ИЗВЈЕШТАЈА О СПРОВОЂЕЊУ ПРОЈЕКТА ЈПП-а

1. ПРЕДМЕТ И НАЗИВ УГОВОРА / ПРОЈЕКТА ЈПП-а		
2. ЈАВНИ ПАРТНЕР (назив, адреса, матични број, ЈИБ)		
3. ПРИВАТНИ ПАРТНЕР (назив, адреса, матични број, ЈИБ)		
4. ДУЖИНА ТРАЈАЊА УГОВОРА		
5. ДА ЛИ ЈАВНИ ПАРТНЕР ПЛАЋА ИЗНОС УГОВОРЕНЕ НАКНАДЕ? (уколико је накнада уговорена)	ДА	НЕ (образложити)
6. ДА ЛИ ЈАВНИ ПАРТНЕР ИЗВРШАВА ДРУГЕ УГОВОРЕНЕ ОБАВЕЗЕ?	ДА	НЕ (образложити)

7. ДА ЛИ ЈЕ ПРИВАТНИ ПАРТНЕР ПРУЖАО УГОВОРЕНИ СТАНДАРД КВАЛИТЕТА УСЛУГЕ?	ДА	НЕ (образложити)
8. ДА ЛИ ПРИВАТНИ ПАРТНЕР ИЗВРШАВА ДРУГЕ УГОВОРЕНЕ ОБАВЕЗЕ?	ДА	НЕ (образложити)
9. ДА ЛИ ПОСТОЈИ СПОР?	ДА	НЕ (образложити)
10. АКО ПОСТОЈИ СПОР, ДА ЛИ ЈЕ ПОКРЕНУТ ПОСТУПАК РЈЕШАВАЊА?	ДА (образложити)	НЕ (образложити)
11. ДА ЛИ ПОСТОЈИ ПЛАЋАЊЕ КАЗНИ ИЛИ УМАЊЕЊЕ НАКНАДА ЗБОГ НЕИЗВРШЕЊА УГОВОРЕНИХ ОБАВЕЗА?	ДА	НЕ (образложити)
12. ОСТАЛЕ НАПОМЕНЕ		

Датум: \_\_\_\_\_

М. П.

ЈАВНИ ПАРТНЕР:

\_\_\_\_\_