

Усклађивање Документа оквирног буџета Републике Српске за период 2025-2027. година са политикама Владе Републике Српске

На 79. сједници, одржаној 1. августа 2024. године, Влада Републике Српске усвојила Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2025–2027. година.

Током 2024. године, инфлаторни и монетарни притисци дијелом су попустили, међутим још увијек су присутне околности бројних екстерних и интерних изазова као што су: међународни геополитички сукоби, шокови у снабдијевању, раст протекционистичких трговинских политика на глобалном нивоу, те успорени економски раст у окружењу, који значајно утичу на привредна кретања у Републици Српској. Ово је довело до потребе ревидирања пројекција макроекономских показатеља за посматрани период. Поред тога, Влада је наставила реализацију мјера у циљу побољшања економско-социјалног положаја становништва, раст плата утицао је на повећање прихода од доприноса и прихода од пореза на доходак, те укупних прихода. Као ефекат остварених резултата пословања пореских обвезника у 2023. години, дошло је до рекордног раста прихода од пореза на добит. Истовремено, приходи од индиректних пореза такође су остварили значајни раст. С друге стране, наставак мјера Владе кроз повећана давања за плате и накнаде запосленима, издатака по основу трансфера за социјалну заштиту (усклађивање пензија, подршка незапосленим родитељима четворо и више дијеце од којих је једно дијете малољетно), те повећаних капиталних издатака имало је за резултат раста укупне буџетске потрошње. Уважавајући поменуте околности, сачињена је Информација о усклађивању Документа оквирног буџета Републике Српске за период 2025-2027. година са политикама Владе.

Министарство финансија Републике Српске, поред ревидираних пројекција основних макроекономских показатеља, извршило је и корекције планираних оквира буџета, финансирања и дуга за све нивое власти у Републици Српској у Документу оквирног буџета Републике Српске за период 2025-2027. година на начин како је то приказано табелама у дијелу 3. *Јавне финансије*, дијелу 4. *Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске*, као и у дијелу 5. *Додатак: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према GFS методологији*, а које се налазе у прилогу овог текста.

2 Макроекономски оквир

Табела 2.2.3: Преглед макроекономских показатеља за период 2020-2023. година, процјена за 2024. и пројекције за период 2025-2027. година

О П И С					Процјена		Пројекција	
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
БДП номинални, у мил. КМ	11.132	12.502	14.537	16.086	16.800	17.577	18.411	19.300
Број становника – у мил.	1,136	1,128	1,120	1,115	1,113	1,107	1,101	1,094
БДП по становнику у КМ	9.795	11.080	12.977	14.429	15.101	15.884	16.728	17.634
% раста БДП-а, номинално	-1,1%	12,3%	16,3%	10,7%	4,4%	4,6%	4,7%	4,8%
Инфлација - просјечна год. стопа, %	-1,2%	1,7%	12,7%	7,0%	1,8%	1,7%	1,5%	1,4%
								у %
Реални раст БДП-а	-2,5	6,9	3,9	1,9	2,5	2,8	3,1	3,3
Приватна потрошња	0,2	5,5	1,4	1,9	2,1	1,9	2,2	1,8
Потрошња државе	3,9	3,9	1,1	2,2	1,9	1,3	2,0	1,4
Бруто инвестиције у стална средства	10,1	-5,0	5,6	5,7	5,3	1,9	5,1	2,0
Извоз	-13,9	23,7	4,0	3,0	-2,3	5,8	6,1	6,3
Увоз	-3,8	6,2	0,3	2,6	2,7	3,7	4,2	4,4
Претпоставке:								
Просјечне нето плате у КМ	956	1.004	1.144	1.274	1.405	1.465	1.530	1.600
Стопа незапослености, %	-	14,3%	11,2%	9,1%	9,0%	8,7%	8,4%	8,1%

Извор: Републички завод за статистику Републике Српске (2020–2023. год.); процјена (2024. год.) и пројекција (2025–2027. год.) Министарства финансија Републике Српске;

НАПОМЕНЕ:

Приватна потрошња обухвата потрошњу домаћинстава и потрошњу НПИСД (непрофитне институције које служе домаћинствима).

У складу са Уредбом Европског парламента и Савјета, која је ступила на снагу 1. јануара 2021. године, РЗС РС је извршио методолошко усклађивање садржаја упитника АРС-а путем кога се прикупљају подаци за 2021. годину, тако да индикатори од 2021. године нису у потпуности упоредиви са индикаторима објављеним за претходне године. Из тог разлога, у табели нису приказани подаци за претходне године.

3 Јавне финансије

Табела 3.1.2: Кратак преглед планираних прихода и примитака, расхода и издатака сектора општа влада Републике Српске за 2024. годину, у мил. КМ

	Ревидирани план за 2024. годину										
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	ЦЕНТР А-ЛНА ВЛАДА	ФСС	ЈЛС	Елим.	ОПШТА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	4.728,4	281,2	12,5	0,0	35,7	-125,4	4.932,4	1.278,0	1.116,5	-360,4	6.966,6
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	4.402,6	151,9	0,0	0,0	0,0	-26,0	4.528,6	1.039,3	648,4	-16,0	6.200,3
<i>Приходи од пореза на доходак и добит</i>	769,7	0,0	0,0	0,0	0,0	-4,0	765,7	0,0	87,0	-1,3	851,4
<i>Доприноси за социјално осигурање</i>	1.524,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-22,0	1.502,1	1.039,3	0,0	-14,7	2.526,7
<i>Порези на имовину</i>	20,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	20,3	0,0	39,2	0,0	59,5
<i>Индиректни порези</i>	2.088,5	151,9	0,0	0,0	0,0	0,0	2.240,4	0,0	505,2	0,0	2.745,7
<i>Остали порески приходи</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	17,0	0,0	17,0
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	319,2	62,4	0,3	0,0	0,0	-1,1	380,7	11,3	339,3	-3,0	728,4
III ГРАНТОВИ	0,0	0,4	7,7	0,0	11,6	0,0	19,7	0,0	18,0	0,0	37,8
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	6,6	66,6	4,5	0,0	24,1	-98,3	3,5	227,3	110,7	-341,4	0,2
РАСХОДИ (I+II+III)	4.711,8	257,6	17,2	0,0	63,3	-99,4	4.950,5	1.204,0	928,8	-344,4	6.738,9
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	4.312,7	257,3	16,4	0,0	33,0	0,0	4.619,4	1.203,4	910,5	-3,0	6.730,3
<i>Расходи за лична примања запослених</i>	1.155,9	31,4	2,7	0,0	1,2	0,0	1.191,1	42,7	385,2	0,0	1.619,1
<i>Расходи по основу коришћења робе и услуга</i>	214,4	65,7	8,1	0,0	8,6	0,0	296,8	11,6	195,0	0,0	503,4
<i>Расходи финансирања и други финансијски трошкови</i>	210,7	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	211,0	11,2	23,9	0,0	246,0
<i>Субвенције</i>	245,0	0,0	0,0	0,0	16,8	0,0	261,8	34,5	36,0	0,0	332,3
<i>Грантови</i>	164,5	159,6	5,2	0,0	6,4	0,0	335,7	0,0	103,4	0,0	439,1
<i>Дознаке на име социјалне заштите</i>	2.315,1	0,0	0,4	0,0	0,0	0,0	2.315,5	1.102,2	160,1	0,0	3.577,7
<i>Остали расходи</i>	7,2	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	7,5	1,2	6,9	-3,0	12,7
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	396,4	0,3	0,8	0,0	30,2	-99,4	328,3	0,7	12,7	-341,4	0,3
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	2,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2,8	0,0	5,5	0,0	8,3
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-123,1	-47,0	-5,3	1,2	-84,9	0,0	-259,1	-124,8	-243,5	0,0	-627,3
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	-106,6	-23,4	-10,0	1,2	-112,4	-26,0	-277,1	-50,8	-55,7	-16,0	-399,7
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	106,6	23,4	10,0	-1,2	112,4	26,0	277,1	50,8	55,8	16,0	399,7

Табела 3.4.1: Структура укупног задуживања централне Владе у периоду 2025-2027. године (у мил. КМ)

Структура задуживања	2025	2026	2027
Укупно задуживање	1.037,8	1.211,0	467,5
по инструментима			
Спољни вар. EUR	229,8	161,0	45,5
Спољни фиксни EUR	450,0	700,0	200,0
Еврообвезнице	0,0	0,0	0,0
Трезорски записи	0,0	0,0	0,0
Обвезнице 5 год.	328,0	300,0	222,0

Структура задужевања	2025	2026	2027
Обвезнице 7 год.	30,0	50,0	0,0
Обвезнице 10 год.	0,0	0,0	0,0
по изворима			
спољно	679,8	861,0	245,5
домаће	358,0	350,0	222,0
по намјени			
за инвестиционе пројекте	175,8	161,0	45,5
за буџетску потрошњу	862,0	1.050,0	422,0
по носиоцу обавезе			
дуг Републике Српске	929,0	1.102,5	453,5
индиректни дуг Републике Српске	108,8	108,5	14,1
по каматној стопи			
варијабилно	229,8	161,0	45,5
фиксно	808,0	1.050,0	422,0
по рочности			
краткорочно	0,0	0,0	0,0
дугорочно	1.037,8	1.211,0	467,5
по валутама			
EUR	679,8	861,0	245,5
KM	358,0	350,0	222,0
по форми задужења			
кредит	679,8	861,0	245,5
ХоВ	358,0	350,0	222,0

Извор: Министарство финансија Републике Српске, извјештаји јединица за имплементацију ино пројеката

Табела 3.4.2: Сервис и стање укупног и јавног дуга и стање краткорочног дуга Републике Српске у периоду 2023-2027. године (у мил. KM)

р.б.	ОПИС		2023.	са 30.09.2024.	2024.	2025.	2026.	2027.
			извршење		план	пројекције		
1	Сервис спољног дуга		826,1	356,1	512,2	519,1	1.110,7	584,5
	1.1.	Републике Српске	705,7	267,4	393,8	388,9	964,2	444,1
	1.2.	јединица локалне самоуправе	13,3	6,4	10,0	15,8	16,6	17,6
	1.3.	јавних предузећа и ИРБ-а	107,2	82,3	108,4	114,5	130,0	122,9
2	Сервис унутрашњег дуга		452,7	535,9	538,4	682,2	510,6	616,5
	2.1.	Републике Српске	340,7	437,7	507,9	543,9	370,7	480,5
	2.2.	јединице локалне самоуправе	67,7	57,1	15,2	74,4	72,7	70,4
	2.3.	фондови социјалне сигурности	44,3	41,1	15,3	63,8	67,2	65,5
3	Сервис укупног дуга Републике Српске (1+2)		1.278,8	892,0	1.050,6	1.201,4	1.621,3	1.201,0
3.1.	Сервис дуга из Буџета Републике Српске		1.162,3	791,6	1.017,4	1.057,5	1.476,1	1.060,1
4	Стање спољног дуга		3.656,3	3.911,1	4.139,5	4.405,8	4.326,4	4.166,5
	4.1.	Републике Српске	2.581,5	2.847,8	3.068,8	3.323,9	3.247,6	3.179,8
	4.1.1.	које подлијеже законском ограничењу	2.523,4	2.794,7	3.014,5	3.274,4	3.203,0	3.140,1
	4.1.2.	које не подлијеже законском ограничењу	58,1	53,1	54,3	49,5	44,6	39,7

р.б.	ОПИС		2023.	са 30.09.2024.	2024.	2025.	2026.	2027.
			извршење		план	пројекције		
	4.2.	јединица локалне самоуправе	127,6	153,8	153,4	184,1	199,0	204,6
	4.3.	јавних предузећа и ИРБ-а	947,1	909,5	917,2	897,8	879,8	782,1
5	Стање унутрашњег дуга		2.595,1	2.632,4	2.575,5	2.403,6	2.369,9	2.056,5
	5.1.	Републике Српске	2.058,6	2.028,7	1.955,9	1.891,8	1.973,7	1.834,6
	5.2.	јединице локалне самоуправе	356,3	376,9	384,6	328,1	270,4	156,0
	5.3.	фондови социјалне сигурности	180,3	226,8	235,0	183,7	125,8	66,0
6	ЈАВНИ ДУГ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ (4.1.+4.2.+5)		5.304,2	5.634,1	5.797,8	5.911,6	5.816,5	5.441,0
7	УКУПАН ДУГ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ (4+5)		6.251,4	6.543,6	6.715,0	6.809,4	6.696,2	6.223,1
8	Јавни дуг Републике Српске који подлијеже законском ограничењу (4.1.1.+4.2.+5)		5.246,2	5.581,0	5.743,4	5.862,2	5.771,9	5.401,2
9	Укупан дуг Републике Српске који подлијеже законском ограничењу (4.1.1.+4.2.+4.3.+5)		6.193,3	6.490,5	6.660,6	6.760,0	6.651,6	6.183,4
10	Стање краткорочног дуга Републике Српске		155,1	213,7	94,1	0,0	0,0	0,0

Извор: Министарство финансија Републике Српске, Републички завод за статистику Републике Српске, извјештаји јединица локалне самоуправе, фондова социјалне сигурности

Табела 3.4.3 : Изложеност и стање дуга по издатим гаранцијама Републике Српске и јединица локалне самоуправе у периоду 2023-2027. године (у мил. КМ)

	2023.	са 30.09.2024.	2024.	2025.	2026.	2027.
I Изложеност по издатим гаранцијама						
1. Републике Српске	1.210,3	1.290,0	1.233,4	1.042,1	869,9	698,9
2. јединица локалне самоуправе	52,6	39,4	37,8	29,9	22,7	16,9
II Стање дуга по издатим гаранцијама						
1. Републике Српске	813,0	908,1	827,1	856,0	761,6	634,6
од чега стање дуга по издатим гаранцијама за задужење јединица локалне самоуправе које је садржано у укупном дугу	11,3	10,4	10,1	8,8	7,5	6,2
од чега стање дуга по издатим гаранцијама за задужење фондова социјалне сигурности које је садржано у укупном дугу	172,2	220,7	209,5	163,2	112,3	58,3
2. јединица локалне самоуправе	52,6	39,4	37,8	29,9	22,7	16,9

Извор: Министарство финансија РС, извјештаји јединица локалне самоуправе, фондова социјалне сигурности, јавних предузећа и институција јавног сектора

Табела 3.5.1: Преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за 2025. годину, у мил. КМ

П О З И Ц И Ј А	План за 2025. годину						
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	5.086,1	269,5	12,2	0,0	18,6	-60,5	5.325,8
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	4.731,4	163,7	0,0	0,0	0,0	0,0	4.895,1
<i>Приходи од пореза на доходак и добит</i>	840,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	840,3
<i>Доприноси за социјално осигурање</i>	1.646,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1.646,5
<i>Порези на имовину</i>	21,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	21,2
<i>Индиректни порези</i>	2.223,4	163,7	0,0	0,0	0,0	0,0	2.387,1
<i>Остали порески приходи</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	354,4	61,9	0,2	0,0	0,0	-3,1	413,4
III ГРАНТОВИ	0,0	0,5	6,1	0,0	6,8	0,0	13,4
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,3	43,4	5,9	0,0	11,8	-57,5	3,9
РАСХОДИ (I+II+III)	5.017,8	265,7	11,9	1,7	32,3	-60,5	5.268,8
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	4.543,3	265,3	11,7	0,6	25,0	0,0	4.846,0
<i>Расходи за лична примања запослених</i>	1.197,4	33,2	2,7	0,0	1,1	0,0	1.234,4
<i>Расходи по основу коришћења робе и услуга</i>	232,3	62,2	8,4	0,0	10,3	0,0	313,2
<i>Расходи финансирања и други финансијски трошкови</i>	245,9	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	246,1
<i>Субвенције</i>	232,3	0,0	0,0	0,6	10,0	0,0	242,9
<i>Грантови</i>	149,1	169,2	0,2	0,0	3,6	0,0	322,1
<i>Дознаке на име социјалне заштите</i>	2.477,6	0,0	0,4	0,0	0,0	0,0	2.478,1
<i>Остали расходи</i>	8,7	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	9,2
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	454,9	0,4	0,2	1,0	7,3	-60,5	403,3
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	19,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	19,5
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-166,7	-25,4	-4,6	-0,2	-52,8	0,0	-249,7
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	-98,4	-21,6	-4,3	-1,8	-66,6	0,0	-192,6
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	98,4	21,6	4,3	1,8	66,6	0,0	192,6

Табела 3.5.2: Преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за 2026. годину, у мил. КМ

П О З И Ц И Ј А	Пројекција за 2026. годину						
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	5.323,2	273,9	12,3	0,0	16,3	-60,6	5.565,1
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	4.952,8	168,8	0,0	0,0	0,0	0,0	5.121,6
<i>Приходи од пореза на доходак и добит</i>	891,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	891,8
<i>Доприноси за социјално осигурање</i>	1.743,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1.743,7
<i>Порези на имовину</i>	21,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	21,9
<i>Индиректни порези</i>	2.295,5	168,8	0,0	0,0	0,0	0,0	2.464,3
<i>Остали порески приходи</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	370,1	61,1	0,2	0,0	0,0	-2,8	428,6
III ГРАНТОВИ	0,0	0,5	6,2	0,0	4,5	0,0	11,2

ПОЗИЦИЈА	Пројекција за 2026. годину						
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,3	43,5	6,0	0,0	11,8	-57,8	3,8
РАСХОДИ (I+II+III)	5.097,2	268,8	11,9	0,0	22,3	-60,6	5.339,5
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	4.636,5	268,4	11,8	0,0	19,6	0,0	4.936,4
<i>Расходи за лична примања запослених</i>	1.201,1	32,7	2,6	0,0	1,1	0,0	1.237,6
<i>Расходи по основу коришћења робе и услуга</i>	225,9	61,6	8,5	0,0	5,4	0,0	301,5
<i>Расходи финансирања и други финансијски трошкови</i>	274,3	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	274,6
<i>Субвенције</i>	221,7	0,0	0,0	0,0	10,0	0,0	231,7
<i>Грантови</i>	145,8	173,5	0,2	0,0	3,1	0,0	322,5
<i>Дознаке на име социјалне заштите</i>	2.559,6	0,0	0,4	0,0	0,0	0,0	2.560,0
<i>Остали расходи</i>	8,1	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	8,6
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	454,2	0,3	0,1	0,0	2,7	-60,6	396,7
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	6,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	6,4
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-149,6	-20,0	-4,6	0,0	-47,5	0,0	-221,7
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	76,4	-14,8	-4,1	0,0	-53,5	0,0	3,9
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-76,4	14,8	4,1	0,0	53,5	0,0	-3,9

Табела 3.5.3: Преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за 2027. годину, у мил. КМ

ПОЗИЦИЈА	Пројекција 2027. годину						
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	5.605,5	280,1	12,4	0,0	11,9	-62,8	5.847,0
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	5.221,6	174,4	0,0	0,0	0,0	0,0	5.396,0
<i>Приходи од пореза на доходак и добит</i>	946,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	946,9
<i>Доприноси за социјално осигурање</i>	1.846,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1.846,6
<i>Порези на имовину</i>	22,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	22,6
<i>Индиректни порези</i>	2.405,4	174,4	0,0	0,0	0,0	0,0	2.579,8
<i>Остали порески приходи</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	383,6	61,4	0,2	0,0	0,0	-4,8	440,4
III ГРАНТОВИ	0,0	0,5	6,3	0,0	0,0	0,0	6,8
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,3	43,8	5,9	0,0	11,9	-58,1	3,8
РАСХОДИ (I+II+III)	5.209,2	274,5	11,9	0,0	19,6	-62,8	5.452,4
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	4.748,7	274,3	11,7	0,0	19,1	0,0	5.053,7
<i>Расходи за лична примања запослених</i>	1.205,9	32,7	2,6	0,0	1,0	0,0	1.242,2
<i>Расходи по основу коришћења робе и услуга</i>	226,0	61,7	8,5	0,0	5,0	0,0	301,2
<i>Расходи финансирања и други финансијски трошкови</i>	296,3	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	296,6
<i>Субвенције</i>	211,7	0,0	0,0	0,0	10,0	0,0	221,7
<i>Грантови</i>	147,3	179,3	0,2	0,0	3,1	0,0	329,9

ПОЗИЦИЈА	Пројекција 2027. годину						
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
Дознаке на име социјалне заштите	2.653,4	0,0	0,4	0,0	0,0	0,0	2.653,8
Остали расходи	8,1	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	8,5
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	453,4	0,3	0,2	0,0	0,5	-62,8	391,6
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	7,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	7,1
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-122,1	-20,1	-4,6	0,0	-25,7	0,0	-172,5
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	274,2	-14,6	-4,1	0,0	-33,5	0,0	222,0
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-274,2	14,6	4,1	0,0	33,5	0,0	-222,0

Табела 3.7.1: Почетна буџетска ограничења за период 2024-2027. година

БРОЈ	ИНСТИТУЦИЈА	РЕБАЛАНС 2024.	БУЏЕТ 2025.	РЕВИДИРАНИ ДОБ 2026.	РЕВИДИРАНИ ДОБ 2027.
1	2	3	4	5	6
1	Предсједник Републике Српске	56.488.100	77.504.000	77.529.000	77.554.000
2	Народна скупштина Републике Српске	14.477.000	15.431.000	14.645.000	14.651.000
3	Вијеће народа Републике Српске	4.306.000	4.518.000	4.409.000	4.425.000
4	Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске	501.400	500.400	502.900	505.400
5	Омбудсман за дјецу Републике Српске	922.700	928.100	931.600	935.100
6	Комисија за жалбе	240.800	244.000	246.100	248.200
7	Републичка изборна комисија	166.500	185.500	1.871.400	165.500
8	Фискални савјет Републике Српске	474.200	473.000	474.500	476.000
9	Уставни суд Републике Српске	2.925.300	3.311.200	3.317.100	3.323.100
10	Влада Републике Српске	22.742.600	21.666.200	21.674.200	21.682.200
11	Ваздухопловни сервис	2.402.500	2.281.500	2.283.400	2.284.900
12	Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове	28.164.100	28.159.800	28.264.800	28.364.800
13	Републички секретаријат за законодавство	962.100	1.012.900	996.600	1.000.800
14	Агенција за државну управу	1.000.100	1.022.300	988.300	994.300
15	Одбор државне управе за жалбе	400.100	413.100	418.200	420.700
16	Гендер центар	620.400	618.100	621.200	624.300
17	Канцеларија правног представника	199.300	184.600	185.700	186.800
18	Републичка управа за инспекцијске послове	18.540.800	18.609.700	18.664.700	18.719.700
19	Служба за заједничке послове Владе Републике Српске	11.982.700	11.801.200	11.841.200	11.881.200
20	Хеликоптерски сервис	3.271.400	3.574.400	3.271.300	3.272.300
21	Републичка управа цивилне заштите	8.611.900	8.923.100	9.028.100	9.133.100
22	Републички протокол	1.247.300	1.245.300	1.259.300	1.273.300
23	Републички секретаријат за расељена лица и миграције	8.496.200	9.849.200	8.233.100	8.237.100
24	Угоститељски сервис Владе Републике Српске	10.495.000	10.285.800	10.315.800	10.345.800
25	Академија наука и умјетности Републике Српске	2.279.500	2.279.500	2.283.700	2.288.700
26	Министарство унутрашњих послова	304.924.700	290.081.000	291.131.000	292.181.000

БРОЈ	ИНСТИТУЦИЈА	РЕБАЛАНС 2024.	БУЏЕТ 2025.	РЕВИДИРАНИ ДОБ 2026.	РЕВИДИРАНИ ДОБ 2027.
1	2	3	4	5	6
27	Министарство просвјете и културе	19.858.300	15.886.900	15.959.600	16.211.500
28	Основне школе	339.806.000	352.950.000	354.200.000	355.450.000
29	Средње школе	123.169.000	127.140.000	127.640.000	128.140.000
30	Републички педагошки завод	2.417.200	2.359.200	2.370.200	2.381.200
31	Институције културе	21.428.800	22.378.900	22.483.900	22.588.900
32	Републички завод за заштиту културно - историјског и природног наслијеђа	1.395.000	1.402.400	1.408.100	1.414.100
33	Архив Републике Српске	1.327.200	1.321.100	1.326.600	1.332.100
34	Републички секретаријат за вјере	2.446.000	2.366.100	2.368.100	2.370.100
35	Ђачки домови	2.940.900	2.987.000	2.997.000	3.007.000
36	Институције специјалног и умјетничког образовања	19.282.000	20.076.800	20.176.800	20.276.800
37	Завод за образовање одраслих	1.939.700	2.027.700	2.018.700	2.022.700
38	Министарство финансија	21.559.500	25.173.900	25.746.500	25.558.400
39	Пореска управа Републике Српске	34.888.800	39.992.100	40.042.100	40.092.100
40	Републички завод за статистику	5.673.900	5.707.800	5.729.800	5.751.800
41	Републичка управа за игре на срећу	1.732.700	1.947.800	1.751.800	1.755.800
42	Министарство правде	2.020.000	1.989.000	1.994.000	1.999.000
43	Врховни суд Републике Српске	5.346.400	5.034.200	5.055.200	5.076.200
44	Републичко јавно тужилаштво Републике Српске	1.538.200	1.470.500	1.476.500	1.482.500
45	Републичко јавно тужилаштво Републике Српске, Посебно одјељење за сузбијање корупције, организованог и најтежих облика привредног криминала	2.228.000	2.450.700	2.461.700	2.472.700
46	Правобранилаштво Републике Српске	6.029.400	6.244.200	6.265.200	6.286.200
47	Центар за едукацију судија и тужилаца у Републици Српској	628.700	640.300	643.300	646.300
48	Судска полиција Републике Српске	8.618.800	8.825.800	8.856.800	8.887.800
49	Окружно јавно тужилаштво Бања Лука	5.227.900	5.589.900	5.610.900	5.631.900
50	Окружно јавно тужилаштво Бијељина	2.285.200	2.752.600	2.643.600	2.654.600
51	Окружно јавно тужилаштво Добој	2.580.300	3.062.600	2.911.600	2.922.600
52	Окружно јавно тужилаштво Источно Сарајево	2.390.500	2.566.600	2.574.600	2.596.100
53	Окружно јавно тужилаштво Требиње	1.373.700	1.563.200	1.569.200	1.575.200
54	Окружни суд Бања Лука	6.173.700	6.980.400	7.001.400	7.022.400
55	Окружни суд Бијељина	2.055.500	2.250.500	2.259.500	2.268.500
56	Окружни суд Добој	2.309.200	2.825.700	2.836.700	2.847.700
57	Окружни суд Источно Сарајево	1.772.000	1.912.000	1.919.500	1.926.500
58	Окружни суд Требиње	1.243.000	1.448.900	1.454.900	1.460.900
59	Казнено - поправни завод Бања Лука	10.356.500	10.480.500	10.391.500	10.422.500
60	Казнено - поправни завод Фоча	10.294.000	10.593.000	10.623.000	10.653.000
61	Казнено - поправни завод Бијељина	5.188.300	5.190.700	5.206.700	5.222.700
62	Казнено - поправни завод Добој	5.166.500	5.359.000	5.377.000	5.395.000
63	Казнено - поправни завод Источно Сарајево	5.392.700	5.581.500	5.602.500	5.623.500
64	Казнено - поправни завод Требиње	2.665.700	2.762.500	2.773.500	2.784.500
65	Основни суд Бања Лука	12.093.000	13.289.000	13.329.000	13.369.000
66	Основни суд Мркоњић Град	1.381.600	1.530.800	1.536.800	1.542.800
67	Основни суд Прњавор	1.408.500	1.504.600	1.510.600	1.516.600
68	Основни суд Градишка	2.325.200	2.501.100	2.510.100	2.519.100

БРОЈ	ИНСТИТУЦИЈА	РЕБАЛАНС 2024.	БУЏЕТ 2025.	РЕВИДИРАНИ ДОБ 2026.	РЕВИДИРАНИ ДОБ 2027.
1	2	3	4	5	6
69	Основни суд Приједор	2.876.800	3.190.000	3.201.000	3.212.000
70	Основни суд Нови Град	1.001.300	1.146.400	1.152.400	1.158.400
71	Основни суд Котор Варош	1.293.900	1.406.700	1.411.700	1.416.700
72	Основни суд Бијељина	4.701.100	5.181.700	5.197.700	5.213.700
73	Основни суд Зворник	1.667.500	1.800.300	1.806.300	1.812.300
74	Основни суд Требиње	2.235.700	2.373.600	2.381.600	2.389.600
75	Основни суд Фоча	1.261.800	1.437.400	1.442.400	1.447.400
76	Основни суд Добој	2.793.000	3.234.400	3.158.600	3.168.600
77	Основни суд Теслић	1.291.400	1.342.400	1.347.100	1.351.600
78	Основни суд Дервента	1.482.800	1.657.400	1.662.400	1.667.400
79	Основни суд Модрича	1.521.900	1.609.500	1.615.500	1.621.500
80	Основни суд Соколац	3.148.000	3.372.900	3.383.900	3.394.900
81	Основни суд Власеница	1.250.400	1.353.900	1.359.900	1.365.900
82	Основни суд Вишеград	1.251.100	1.356.900	1.362.900	1.368.900
83	Основни суд Сребреница	1.145.800	1.276.500	1.279.500	1.282.500
84	Основни суд Козарска Дубица	1.097.100	1.210.800	1.191.800	1.197.800
85	Центар за пружање бесплатне правне помоћи	1.409.600	1.351.600	1.357.600	1.363.600
86	Републички центар за истраживање рата, ратних злочина и тражења несталих лица	1.843.500	1.787.200	1.793.200	1.799.200
87	Агенција за управљање одузетом имовином	822.900	850.500	842.500	846.500
88	Виши привредни суд	1.573.200	1.522.200	1.528.200	1.534.200
89	Окружни привредни суд Бања Лука	3.318.300	3.773.100	3.786.100	3.799.100
90	Окружни привредни суд Бијељина	1.115.500	1.123.500	1.128.500	1.133.500
91	Окружни привредни суд Добој	889.400	970.000	974.000	978.000
92	Окружни привредни суд Источно Сарајево	1.044.100	1.177.000	1.182.000	1.187.000
93	Окружни привредни суд Требиње	763.600	864.300	868.300	872.300
94	Окружни привредни суд Приједор	753.400	910.700	914.700	918.700
95	Окружно јавно тужилаштво Приједор	1.546.300	1.762.900	1.766.900	1.770.900
96	Окружни суд Приједор	1.270.000	1.519.600	1.525.600	1.531.600
97	Основни суд Шамац	1.194.900	1.297.000	1.300.000	1.303.000
98	Министарство управе и локалне самоуправе	14.287.800	12.555.800	13.308.600	13.749.800
99	Министарство за научнотехнолошки развој и високо образовање	26.761.500	18.542.600	18.618.500	18.629.500
100	Универзитет у Бањој Луци	59.960.500	61.160.000	60.465.000	60.705.000
101	Универзитет у Источном Сарајеву	44.482.700	44.831.000	44.991.000	45.151.000
102	Висока медицинска школа Приједор	1.010.900	1.021.700	1.026.200	1.031.200
103	Висока школа за туризам и хотелијерство Требиње	481.600	486.500	493.500	496.500
104	Студентски центри	10.814.200	10.941.300	10.998.300	11.023.300
105	Министарство здравља и социјалне заштите	423.198.900	528.761.400	503.477.500	472.431.500
106	ЈЗУ Завод за трансфузијску медицину Републике Српске	10.562.700	10.417.600	10.447.600	10.477.600
107	ЈЗУ Завод за судску медицину Републике Српске	1.955.600	1.986.200	1.999.200	2.012.200
108	ЈЗУ Завод за стоматологију Републике Српске	4.233.800	4.125.500	3.917.500	3.929.500

БРОЈ	ИНСТИТУЦИЈА	РЕБАЛАНС 2024.	БУЏЕТ 2025.	РЕВИДИРАНИ ДОБ 2026.	РЕВИДИРАНИ ДОБ 2027.
1	2	3	4	5	6
109	ЈЗУ Завод за форензичку психијатрију Соколац	7.740.300	7.874.800	7.908.700	7.943.700
110	Министарство енергетике и рударства	11.547.200	9.625.100	9.596.100	9.607.100
111	Републички завод за геолошка истраживања	1.856.400	1.952.900	1.111.200	1.115.200
112	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	36.710.700	25.065.000	25.096.000	25.127.000
113	Републички хидрометеоролошки завод	2.903.700	2.969.500	2.981.500	2.993.500
114	Агенција за аграрна плаћања	181.590.600	181.619.200	181.626.700	181.633.700
115	Министарство саобраћаја и веза	16.396.300	15.249.200	15.257.000	15.265.000
116	Агенција за безбједност саобраћаја	578.200	578.300	581.300	584.300
117	Министарство привреде и предузетништва	34.754.300	39.128.500	34.188.500	24.290.500
118	Републички завод за стандардизацију и метрологију	516.300	551.900	554.900	557.900
119	Министарство трговине и туризма	32.860.900	8.838.600	6.551.100	6.563.600
120	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	5.551.800	5.714.300	5.658.900	5.569.900
121	Републичка дирекција за обнову и изградњу	1.307.400	1.300.600	1.296.100	1.301.600
122	Министарство рада и борачко - инвалидске заштите	488.910.400	481.518.300	476.976.300	477.028.700
123	Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске	1.823.175.300	1.972.526.800	2.059.006.800	2.152.886.800
124	Министарство за европске интеграције и међународну сарадњу	16.537.900	11.628.500	11.639.500	11.650.500
125	Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске	5.265.100	5.266.800	5.286.800	5.308.800
126	Министарство породице, омладине и спорта	78.392.300	84.433.800	83.937.100	84.018.100
127	Буџетска резерва	2.783.000	19.537.300	6.433.100	7.090.200
128	Остала буџетска потрошња	1.198.507.200	1.192.710.200	1.593.370.200	1.183.847.800
	УКУПНО	5.810.000.000	6.070.000.000	6.508.724.700	6.156.460.400

4 Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске

Табеле 4.1-5: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за период 2024-2027. година, у мил. КМ

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ СОЦ. СИГУР.	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		Рев. План 2024	Рев. План 2024	Рев. План 2024	Рев. План 2024	Рев. План 2024
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	4.932,4	1.278,0	1.116,5	-360,4	6.966,6
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	4.528,6	1.039,3	648,4	-16,0	6.200,3
711, 713	1. Приходи од пореза на доходак и добит	765,7	0,0	87,0	-1,3	851,4
712	2. Доприноси за социјално осигурање	1.502,1	1.039,3	0,0	-14,7	2.526,7
714	4. Порези на имовину	20,3	0,0	39,2	0,0	59,5
715	5. Порези на промет производа и услуга	0,2	0,0	0,2	0,0	0,5
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преко УИО	2.240,2	0,0	505,0	0,0	2.745,2
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	17,0	0,0	17,0
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	380,7	11,3	339,3	-3,0	728,4
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	39,2	1,7	49,4	-0,2	90,0
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	298,9	0,0	280,0	0,0	578,9
723	3. Новчане казне	35,9	0,0	1,9	0,0	37,8
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти	3,1	0,0	0,4	-2,8	0,7
729	5. Остали непорески приходи	3,6	9,6	7,7	0,0	20,9
73	III ГРАНТОВИ	19,7	0,0	18,0	0,0	37,8
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	3,5	227,3	110,7	-341,4	0,2
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	3,5	227,3	105,9	-336,5	0,2
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	4,9	-4,9	0,0
	Б. РАСХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	4.950,5	1.204,0	928,8	-344,4	6.738,9
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	4.619,4	1.203,4	910,5	-3,0	6.730,3
411	1. Расходи за лична примања запослених	1.191,1	42,7	385,2	0,0	1.619,1
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	296,8	11,6	195,0	0,0	503,4
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	211,0	11,2	23,9	0,0	246,0
414	4. Субвенције*	261,8	34,5	36,0	0,0	332,3
415	5. Грантови	335,7	0,0	103,4	0,0	439,1
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	518,9	0,0	160,1	0,0	679,0
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	1.796,6	1.102,2	0,0	0,0	2.898,8

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ СОЦ. СИГУР.	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		Рев. План 2024	Рев. План 2024	Рев. План 2024	Рев. План 2024	Рев. План 2024
1	2	3	4	5	6	7
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти	0,3	0,0	3,6	-3,0	1,0
419	9. Расходи по судским рјешењима	7,2	1,2	3,3	0,0	11,7
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	328,3	0,7	12,7	-341,4	0,3
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	328,4	0,7	7,8	-336,5	0,3
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	4,9	-4,9	0,0
* * *	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	2,8	0,0	5,5	0,0	8,3
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	-18,1	74,0	187,8	-16,0	227,6
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II–III–IV)	-259,1	-124,8	-243,5	0,0	-627,3
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	53,8	0,5	49,1	0,0	103,4
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	1,9	0,0	0,0	0,0	1,9
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	314,2	125,3	292,4	0,0	731,9
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,5	0,0	0,2	0,0	0,7
	Д. СУФИЦИТ / Д Е Ф И Ц И Т (В + Г)	-277,1	-50,8	-55,7	-16,0	-399,7
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	277,1	50,8	55,8	16,0	399,7
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-22,7	22,6	4,2	-4,5	-0,5
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	99,7	22,6	4,6	-4,5	122,4
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	122,4	0,0	0,5	0,0	122,8
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I – II)	347,3	45,4	30,5	4,5	427,8
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	1.159,5	100,0	100,2	0,0	1.359,7
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	812,2	54,6	69,6	-4,5	931,9
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I – II)	-87,5	-18,9	-16,8	16,0	-107,2
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	102,4	8,2	25,1	0,0	135,8
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	190,0	27,1	42,0	-16,0	243,0
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	40,0	1,7	37,9	0,0	79,7
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ СОЦ. СИГУР.	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		План 2025	План 2025	План 2025	План 2025	План 2025
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	5.325,8	1.459,3	1.301,8	-419,7	7.667,2
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	4.895,1	1.133,6	776,9	0,0	6.805,6
711, 713	1. Приходи од пореза на доходак и добит	840,3	0,0	104,3	0,0	944,6
712	2. Доприноси за социјално осигурање	1.646,5	1.133,6	0,0	0,0	2.780,1
714	4. Порези на имовину	21,2	0,0	37,1	0,0	58,3
715	5. Порези на промет производа и услуга	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преку УИО	2.387,1	0,0	611,3	0,0	2.998,4
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	24,2	0,0	24,2
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	413,4	5,7	405,2	-4,0	820,3
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	58,8	1,1	43,0	0,4	103,3
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	310,0	0,0	355,2	0,0	665,2
723	3. Новчане казне	36,4	0,0	1,7	0,0	38,1
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти	4,4	0,0	0,0	-4,4	0,0
729	5. Остали непорески приходи	3,8	4,6	7,7	0,0	16,0
73	III ГРАНТОВИ	13,4	0,0	27,9	0,0	41,4
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	3,9	319,9	91,8	-415,6	0,0
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	3,9	319,9	87,8	-411,6	0,0
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	4,0	-4,0	0,0
	Б. РАСХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	5.268,8	1.250,4	1.070,3	-419,7	7.169,8
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	4.846,0	1.250,1	1.052,9	-4,0	7.145,0
411	1. Расходи за лична примања запослених	1.234,4	43,1	529,9	0,0	1.807,3
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	313,2	13,6	209,3	0,0	536,1
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	246,1	12,4	17,4	0,0	276,0
414	4. Субвенције*	242,9	15,9	29,4	0,0	288,2
415	5. Грантови	322,1	0,0	99,7	0,0	421,8
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	532,1	0,0	158,1	0,0	690,2
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	1.946,0	1.163,9	0,0	0,0	3.109,9
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти	0,5	0,0	4,3	-4,0	0,8
419	9. Расходи по судским рјешењима	8,7	1,2	4,8	0,0	14,6
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	403,3	0,3	12,4	-415,6	0,3

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ СОЦ. СИГУР.	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		План 2025	План 2025	План 2025	План 2025	План 2025
1	2	3	4	5	6	7
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	403,3	0,3	8,4	-411,6	0,3
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	4,0	-4,0	0,0
* * *	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	19,5	0,0	5,0	0,0	24,5
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	57,0	208,8	231,5	0,0	497,4
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II–III–IV)	-249,7	-138,4	-179,3	0,0	-567,4
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	9,4	0,0	33,9	0,0	43,2
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,5	0,0	0,0	0,0	0,5
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	259,1	138,4	213,1	0,0	610,6
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,5	0,0	0,0	0,0	0,6
	Д. СУФИЦИТ / Д Е Ф И Ц И Т (В + Г)	-192,6	70,4	52,2	0,0	-70,0
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	192,6	-70,4	-52,2	0,0	70,0
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-17,9	14,5	3,0	-4,9	-5,3
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	92,8	14,5	3,1	-4,9	105,5
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	110,6	0,0	0,1	0,0	110,8
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I – II)	223,3	-51,3	-61,7	4,9	115,2
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	1.039,9	0,0	0,0	0,0	1.039,9
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	816,6	51,3	61,7	-4,9	924,7
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I – II)	-71,4	-33,9	-29,3	0,0	-134,6
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	96,8	4,6	17,9	0,0	119,3
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	168,1	38,5	47,3	0,0	253,9
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	58,6	0,2	35,9	0,0	94,7
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ СОЦ. СИГУР.	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		Пројекција 2026	Пројекција 2026	Пројекција 2026	Пројекција 2026	Пројекција 2026
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	5.565,1	1.514,2	1.370,4	-414,0	8.035,7
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	5.121,6	1.198,0	827,1	0,0	7.146,7
711, 713	1. Приходи од пореза на доходак и добит	891,8	0,0	112,6	0,0	1.004,4
712	2. Доприноси за социјално осигурање	1.743,7	1.198,0	0,0	0,0	2.941,7
714	4. Порези на имовину	21,9	0,0	38,2	0,0	60,1
715	5. Порези на промет производа и услуга	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преку УИО	2.464,3	0,0	649,3	0,0	3.113,6
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	26,9	0,0	26,9
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	428,6	6,3	418,9	-5,5	848,3
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	66,1	1,3	44,4	-1,2	110,6
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	316,7	0,0	367,3	0,0	684,0
723	3. Новчане казне	37,3	0,0	1,7	0,0	39,1
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти	4,7	0,0	0,0	-4,3	0,4
729	5. Остали непорески приходи	3,8	5,0	7,7	0,0	16,5
73	III ГРАНТОВИ	11,2	0,0	29,1	0,0	40,2
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	3,8	309,8	95,4	-408,5	0,5
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	3,8	309,8	91,4	-404,5	0,5
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	4,0	-4,0	0,0
	Б. РАСХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	5.339,5	1.319,5	1.104,4	-414,0	7.349,4
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	4.936,4	1.319,2	1.086,8	-5,5	7.336,9
411	1. Расходи за лична примања запослених	1.237,6	48,7	547,7	0,0	1.833,9
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	301,5	15,1	217,3	0,0	534,0
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	274,6	9,2	18,0	0,0	301,8
414	4. Субвенције*	231,7	5,0	29,4	0,0	266,1
415	5. Грантови	322,5	0,0	102,7	0,0	425,3
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	527,6	0,0	162,1	0,0	689,7
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	2.032,4	1.239,2	0,0	0,0	3.271,6
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти	0,4	0,0	5,8	-5,5	0,7
419	9. Расходи по судским рјешењима	8,1	2,0	3,8	0,0	13,9
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	396,7	0,3	11,8	-408,5	0,3
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	396,7	0,3	7,8	-404,5	0,3

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ СОЦ. СИГУР.	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		Пројекција 2026	Пројекција 2026	Пројекција 2026	Пројекција 2026	Пројекција 2026
1	2	3	4	5	6	7
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	4,0	-4,0	0,0
* * *	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	6,4	0,0	5,8	0,0	12,2
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	225,6	194,7	266,0	0,0	686,3
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II–III–IV)	-221,7	-123,1	-211,5	0,0	-556,3
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	8,4	0,0	28,9	0,0	37,3
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,6	0,0	0,0	0,0	0,6
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	230,2	123,1	240,3	0,0	593,6
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,5	0,0	0,0	0,0	0,6
	Д. СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ (В + Г)	3,9	71,6	54,5	0,0	130,0
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	-3,9	-71,6	-54,5	0,0	-130,0
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-3,0	13,0	3,0	-5,2	7,8
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	107,3	13,0	3,1	-5,2	118,3
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	110,4	0,0	0,1	0,0	110,5
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I – II)	3,9	-57,9	-62,4	5,2	-111,2
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	1.211,1	0,0	0,0	0,0	1.211,1
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	1.207,3	57,9	62,4	-5,2	1.322,4
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I – II)	-88,3	-26,7	-22,3	0,0	-137,3
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	61,5	5,1	17,9	0,0	84,5
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	149,8	31,8	40,2	0,0	221,8
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	83,6	0,0	27,2	0,0	110,8
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ СОЦ. СИГУР.	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	5.847,0	1.582,1	1.424,3	-410,3	8.443,2
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	5.396,0	1.265,9	870,0	0,0	7.531,9
711, 713	1. Приходи од пореза на доходак и добит	946,9	0,0	121,5	0,0	1.068,4
712	2. Доприноси за социјално осигурање	1.846,6	1.265,9	0,0	0,0	3.112,5
714	4. Порези на имовину	22,6	0,0	39,5	0,0	62,1
715	5. Порези на промет производа и услуга	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преко УИО	2.579,8	0,0	679,7	0,0	3.259,5
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	29,3	0,0	29,3
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	440,4	6,3	433,9	-6,9	873,7
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	70,0	1,3	45,9	-1,7	115,5
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	322,4	0,0	380,6	0,0	702,9
723	3. Новчане казне	38,6	0,0	1,8	0,0	40,3
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти	5,7	0,0	0,0	-5,3	0,4
729	5. Остали непорески приходи	3,9	5,0	7,7	0,0	16,6
73	III ГРАНТОВИ	6,8	0,0	30,3	0,0	37,0
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	3,8	309,9	90,2	-403,3	0,5
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	3,8	309,9	86,2	-399,3	0,5
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	4,0	-4,0	0,0
	Б. РАСХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	5.452,4	1.368,2	1.135,8	-410,3	7.546,2
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	5.053,7	1.367,9	1.114,1	-6,9	7.528,7
411	1. Расходи за лична примања запослених	1.242,2	52,2	565,0	0,0	1.859,4
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	301,2	16,6	222,3	0,0	540,1
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	296,6	5,7	17,5	0,0	319,8
414	4. Субвенције*	221,7	5,0	29,4	0,0	256,1
415	5. Грантови	329,9	0,0	102,7	0,0	432,6
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	527,6	0,0	166,1	0,0	693,7
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	2.126,2	1.286,4	0,0	0,0	3.412,6
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти	0,4	0,0	7,2	-6,9	0,7
419	9. Расходи по судским рјешењима	8,1	2,0	3,8	0,0	13,8
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	391,6	0,3	11,8	-403,3	0,3
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	391,6	0,3	7,8	-399,3	0,3
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	4,0	-4,0	0,0

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ СОЦ. СИГУР.	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027
1	2	3	4	5	6	7
* * *	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	7,1	0,0	10,0	0,0	17,1
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	394,6	214,0	288,5	0,0	897,0
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II–III–IV)	-172,5	-136,6	-222,3	0,0	-531,4
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	8,5	0,0	29,0	0,0	37,5
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,6	0,0	0,0	0,0	0,6
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	181,0	136,6	251,2	0,0	568,8
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,5	0,0	0,0	0,0	0,6
	Д. СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ (В + Г)	222,0	77,4	66,2	0,0	365,7
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	-222,0	-77,4	-66,2	0,0	-365,7
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	85,9	12,4	3,0	-5,7	95,5
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	101,3	12,4	3,1	-5,7	111,1
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	15,4	0,0	0,1	0,0	15,5
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I – II)	-301,6	-59,8	-62,8	5,7	-418,5
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	467,6	0,0	0,0	0,0	467,6
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	769,2	59,8	62,8	-5,7	886,1
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I – II)	-90,6	-30,0	-23,3	0,0	-144,0
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	59,5	5,0	17,9	0,0	82,4
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	150,1	35,0	41,3	0,0	226,4
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	84,3	0,0	16,9	0,0	101,3
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Табела 4.1.2: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2024. годину, у мил. КМ

Фун. код	ФУНКЦИЈА	2024. година								
		Фонд 01	Фонд 02-05	ЦБ елим.	ЦЕНТРАЛ. ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Струк. (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Опште јавне услуге	550,8	86,4	-57,9	579,3	389,8	0,0	-43,8	925,3	12,6%
2	Одбрана	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	461,5	4,8	-0,6	465,7	13,4	0,0	-0,1	479,1	6,5%
4	Економски послови	351,6	248,7	-21,4	578,8	120,7	0,0	-15,2	684,3	9,3%
5	Заштита животне средине	7,4	6,5	-4,4	9,5	22,0	0,0	-0,4	31,2	0,4%

Фун. код	Ф У Н К Ц И Ј А	2024. година								
		Фонд 01	Фонд 02-05	ЦБ елим.	ЦЕНТРАЛ. ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Струк. (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
6	Стамбени и заједнички послови	20,0	34,4	0,0	54,4	143,9	0,0	-5,6	192,7	2,6%
7	Здравство	316,2	14,0	-0,1	330,1	73,2	1.098,8	-139,2	1.362,9	18,5%
8	Рекреација, култура и религија	113,6	10,8	-2,8	121,6	113,4	0,0	-7,2	227,8	3,1%
9	Образовање	611,2	41,1	-7,3	645,1	101,5	0,0	-5,0	741,5	10,1%
10	Социјална заштита	2.402,6	27,3	-5,0	2.424,9	194,5	230,0	-127,8	2.721,6	36,9%
УКУПНО (1 до 10)		4.835,0	474,0	-99,4	5.209,6	1.172,3	1.328,8	-344,4	7.366,3	100,0%

Табела 4.1.3: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2025. годину, у мил. КМ

Фун. код	Ф У Н К Ц И Ј А	2025. година								
		Фонд 01	Фонд 02-05	ЦБ елим.	ЦЕНТРАЛ. ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Струк. (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Опште јавне услуге	588,5	71,9	-35,2	625,2	415,5	0,0	-53,4	987,2	12,8%
2	Одбрана	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	466,6	4,0	-0,3	470,2	14,3	0,0	-0,1	484,4	6,3%
4	Економски послови	336,8	206,9	-13,0	530,7	128,6	0,0	-18,5	640,8	8,3%
5	Заштита животне средине	6,5	5,4	-2,7	9,3	23,5	0,0	-0,5	32,3	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	15,3	28,6	0,0	43,9	153,3	0,0	-6,8	190,4	2,5%
7	Здравство	425,4	11,7	-0,1	437,0	78,0	1.148,4	-169,7	1.493,7	19,3%
8	Рекреација, култура и религија	122,3	9,0	-1,7	129,6	120,9	0,0	-8,8	241,7	3,1%
9	Образовање	633,1	34,2	-4,4	662,9	108,2	0,0	-6,1	765,0	9,9%
10	Социјална заштита	2.590,1	22,7	-3,0	2.609,7	207,3	240,4	-155,8	2.901,7	37,5%
УКУПНО (1 до 10)		5.184,5	394,5	-60,5	5.518,5	1.249,6	1.388,8	-419,7	7.737,2	100,0%

Табела 4.1.4: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2026. годину, у мил. КМ

Фун. код	Ф У Н К Ц И Ј А	2026. година								
		Фонд 01	Фонд 02-05	ЦБ елим.	ЦЕНТРАЛ. ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Струк. (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Опште јавне услуге	599,9	68,3	-35,3	633,0	437,5	0,0	-52,7	1.017,8	12,9%
2	Одбрана	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	467,2	3,8	-0,3	470,7	15,1	0,0	-0,1	485,6	6,1%
4	Економски послови	336,5	196,7	-13,0	520,2	135,5	0,0	-18,3	637,4	8,1%
5	Заштита животне средине	7,0	5,2	-2,7	9,5	24,7	0,0	-0,5	33,7	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	15,7	27,2	0,0	42,9	161,5	0,0	-6,7	197,7	2,5%
7	Здравство	400,2	11,1	-0,1	411,3	82,1	1.192,8	-167,4	1.518,9	19,2%
8	Рекреација, култура и религија	122,2	8,6	-1,7	129,0	127,3	0,0	-8,6	247,7	3,1%
9	Образовање	633,6	32,6	-4,4	661,7	113,9	0,0	-6,0	769,5	9,7%
10	Социјална заштита	2.664,5	21,6	-3,0	2.683,1	218,3	249,7	-153,7	2.997,4	37,9%
УКУПНО (1 до 10)		5.246,8	375,0	-60,6	5.561,2	1.315,9	1.442,6	-414,0	7.905,7	100,0%

Табела 4.1.5: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2027. годину, у мил. КМ

Фун. код	Ф У Н К Ц И Ј А	2027. година								
		Фонд 01	Фонд 02-05	ЦБ елим.	ЦЕНТРАЛ. ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Струк. (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Опште јавне услуге	621,2	65,0	-36,6	649,6	451,6	0,0	-52,2	1.048,9	13,0%
2	Одбрана	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	469,4	3,6	-0,4	472,7	15,5	0,0	-0,1	488,1	6,0%
4	Економски послови	331,3	187,0	-13,5	504,8	139,8	0,0	-18,1	626,5	7,8%
5	Заштита животне средине	7,4	4,9	-2,8	9,5	25,5	0,0	-0,5	34,5	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	16,1	25,9	0,0	41,9	166,7	0,0	-6,7	201,9	2,5%
7	Здравство	367,6	10,5	-0,1	378,1	84,8	1.244,2	-165,9	1.541,3	19,1%
8	Рекреација, култура и религија	123,0	8,2	-1,8	129,3	131,4	0,0	-8,6	252,2	3,1%
9	Образовање	636,4	30,9	-4,6	662,7	117,6	0,0	-6,0	774,3	9,6%
10	Социјална заштита	2.759,0	20,5	-3,2	2.776,3	225,3	260,5	-152,3	3.109,8	38,5%
УКУПНО (1 до 10)		5.331,3	356,5	-62,8	5.624,9	1.358,1	1.504,7	-410,3	8.077,5	100,0%

5 Додатак: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према GFS методологији

Табела 5.2: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2024. г. према GFS методологији, у мил. KM

GFS	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛ. ВЛАДА	ФСС	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈПАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
код		Рев. план 2024	Рев. план 2024	Рев. план 2024	Рев. план 2024	Рев. план 2024	Рев. план 2024	Рев. план 2024	Рев. план 2024
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	4.932,4	1.278,0	1.116,5	-360,4	6.966,6	335,6	-168,6	7.133,6
11	I ПОРЕЗИ	3.179,8	0,0	678,6	-1,3	3.857,2	133,2	0,0	3.990,4
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	1.502,1	1.039,3	0,0	-14,7	2.526,7	0,0	0,0	2.526,7
13	III ГРАНТОВИ	18,0	227,3	116,0	-341,4	19,9	151,0	-147,0	23,9
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	232,5	11,3	321,9	-3,0	562,8	51,4	-21,6	592,6
2	Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	4.950,5	1.204,0	928,8	-344,4	6.738,9	156,2	-168,6	6.726,5
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	1.153,2	40,4	375,0	0,0	1.568,6	18,3	0,0	1.587,0
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	307,0	11,6	195,9	-0,2	514,3	96,8	-1,1	610,1
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	195,5	11,2	26,5	-2,8	230,4	39,1	-15,6	253,9
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	261,8	34,5	36,0	0,0	332,3	0,0	0,0	332,3
26	VI ГРАНТОВИ	328,3	0,7	12,7	-341,4	0,3	0,0	0,0	0,3
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	2.353,4	1.104,5	170,3	0,0	3.628,2	0,0	0,0	3.628,2
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	351,3	1,2	112,3	0,0	464,7	1,9	-151,9	314,7
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А-Б)	-18,1	74,0	187,8	-16,0	227,6	179,4	0,0	407,0
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	259,1	124,8	243,5	0,0	627,3	182,9	0,0	810,3
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В-Г)	-277,1	-50,8	-55,7	-16,0	-399,7	-3,5	0,0	-403,2
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е-Ж)	-277,1	-50,8	-55,8	-16,0	-399,7	-3,5	0,0	-403,3
32	Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)	-83,9	-22,3	-55,0	4,5	-156,7	-15,3	4,8	-167,2
321	I ДОМАЋА	-83,9	-22,3	-55,0	4,5	-156,7	-15,3	4,8	-167,2
322	II СТРАНА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I + II)	193,2	28,6	0,7	20,5	243,1	-11,8	4,8	236,1
331	I ДОМАЋЕ	-259,2	28,6	4,6	20,5	-205,5	32,5	4,8	-168,2
332	II СТРАНО	452,4	0,0	-3,9	0,0	448,5	-44,3	0,0	404,3
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д - Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Табела 5.3: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2025. г. према GFS методологији, у мил. KM

GFS	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛ. ВЛАДА	ФСС	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈПАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
код		План 2025	План 2025	План 2025	План 2025	План 2025	План 2025	План 2025	План 2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	5.325,8	1.459,3	1.301,8	-419,7	7.667,2	397,7	-180,8	7.884,1
11	I ПОРЕЗИ	3.410,6	0,0	797,0	0,0	4.207,6	144,8	0,0	4.352,4
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	1.646,5	1.133,6	0,0	0,0	2.780,1	0,0	0,0	2.780,1
13	III ГРАНТОВИ	12,9	319,9	98,8	-415,6	16,0	199,6	-163,7	51,9
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	255,8	5,8	406,0	-4,0	663,4	53,3	-17,1	699,6
2	Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	5.268,8	1.250,4	1.070,3	-419,7	7.169,8	161,5	-180,8	7.150,4
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	1.199,0	40,6	515,7	0,0	1.755,4	19,7	0,0	1.775,1
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	322,8	13,6	209,2	0,4	546,0	94,8	-1,3	639,5
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	232,5	12,4	21,8	-4,4	262,3	45,0	-15,8	291,5
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	242,9	15,9	29,4	0,0	288,2	0,0	0,0	288,2
26	VI ГРАНТОВИ	403,3	0,3	12,4	-415,6	0,3	0,0	0,0	0,3
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	2.513,4	1.166,4	172,3	0,0	3.852,1	0,0	0,0	3.852,1
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	354,9	1,2	109,5	0,0	465,6	1,9	-163,7	303,8
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А-Б)	57,0	208,8	231,5	0,0	497,4	236,3	0,0	733,7
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	249,7	138,4	179,3	0,0	567,4	365,9	0,0	933,3
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В-Г)	-192,6	70,4	52,2	0,0	-70,0	-129,6	0,0	-199,6
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е-Ж)	-192,6	70,4	52,2	0,0	-70,0	-129,6	0,0	-199,6
32	Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)	-110,5	-12,4	-48,3	4,9	-166,3	-6,0	-12,6	-184,8
321	I ДОМАЋА	-110,5	-12,4	-48,3	4,9	-166,3	-6,0	-12,6	-184,8
322	II СТРАНА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I+II)	82,2	-82,8	-100,5	4,9	-96,3	123,6	-12,6	14,8
331	I ДОМАЋЕ	-242,5	-82,8	-97,3	4,9	-417,8	-18,9	-12,6	-449,3
332	II СТРАНО	324,7	0,0	-3,1	0,0	321,6	142,5	0,0	464,1
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д-Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Табела 5.4: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2026. г. према GFS методологији, у мил. KM

GFS	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛ. ВЛАДА	ФСС	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈПАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
код		Пројекц. 2026	Пројекц. 2026	Пројекц. 2026	Пројекц. 2026	Пројекц. 2026	Пројекц. 2026	Пројекц. 2026	Пројекц. 2026
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	5.565,1	1.514,2	1.370,4	-414,0	8.035,7	411,4	-186,8	8.260,4
11	I ПОРЕЗИ	3.543,8	0,0	848,1	0,0	4.391,8	153,1	0,0	4.544,9
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	1.743,7	1.198,0	0,0	0,0	2.941,7	0,0	0,0	2.941,7
13	III ГРАНТОВИ	10,4	309,8	103,4	-408,5	15,2	199,3	-168,8	45,7
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	267,3	6,3	419,0	-5,5	687,1	59,1	-18,0	728,1
2	Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	5.339,5	1.319,5	1.104,4	-414,0	7.349,4	161,5	-186,8	7.324,1
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	1.202,2	46,0	531,7	0,0	1.779,8	20,8	0,0	1.800,6
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	310,2	15,1	218,8	-1,2	542,9	93,8	0,9	637,6
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	261,4	9,2	22,3	-4,3	288,7	45,0	-18,9	314,8
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	231,7	5,0	29,4	0,0	266,1	0,0	0,0	266,1
26	VI ГРАНТОВИ	396,7	0,3	11,8	-408,5	0,3	0,0	0,0	0,3
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	2.595,4	1.241,9	178,1	0,0	4.015,3	0,0	0,0	4.015,3
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	342,0	2,0	112,3	0,0	456,3	1,9	-168,8	289,4
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А-Б)	225,6	194,7	266,0	0,0	686,3	250,0	0,0	936,3
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	221,7	123,1	211,5	0,0	556,3	414,9	0,0	971,1
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В-Г)	3,9	71,6	54,5	0,0	130,0	-164,9	0,0	-34,9
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е-Ж)	3,9	71,6	54,5	0,0	130,0	-164,9	0,0	-34,9
32	Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)	-116,1	-10,8	-40,5	5,2	-162,2	-3,0	-13,0	-178,3
321	I ДОМАЋА	-116,1	-10,8	-40,5	5,2	-162,2	-3,0	-13,0	-178,3
322	II СТРАНА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I+II)	-120,0	-82,4	-95,1	5,2	-292,2	161,9	-13,0	-143,4
331	I ДОМАЋЕ	-49,3	-82,4	-91,9	5,2	-218,4	-18,4	-13,0	-249,8
332	II СТРАНО	-70,7	0,0	-3,1	0,0	-73,9	180,3	0,0	106,5
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д-Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Табела 5.5: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2027. г. према GFS методологији, у мил. KM

GFS	П О З И Ц И Ј А	ЦЕНТРАЛ. ВЛАДА	ФСС	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈПАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
код		Пројекц. 2027	Пројекц. 2027	Пројекц. 2027	Пројекц. 2027	Пројекц. 2027	Пројекц. 2027	Пројекц. 2027	Пројекц. 2027
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	5.847,0	1.582,1	1.424,3	-410,3	8.443,2	436,7	-191,3	8.688,5
11	I ПОРЕЗИ	3.719,0	0,0	891,9	0,0	4.610,9	160,4	0,0	4.771,3
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	1.846,6	1.265,9	0,0	0,0	3.112,5	0,0	0,0	3.112,5
13	III ГРАНТОВИ	6,0	309,9	98,2	-403,3	10,7	209,6	-174,4	45,9
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	275,3	6,3	434,3	-6,9	709,0	66,7	-16,9	758,8
2	Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	5.452,4	1.368,2	1.135,8	-410,3	7.546,2	160,3	-191,3	7.515,1
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	1.206,8	49,3	546,0	0,0	1.802,0	20,4	0,0	1.822,4
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	309,4	16,6	224,3	-1,7	548,6	93,0	1,6	643,2
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	283,9	5,7	22,8	-5,3	307,1	45,0	-18,5	333,6
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	221,7	5,0	29,4	0,0	256,1	0,0	0,0	256,1
26	VI ГРАНТОВИ	391,6	0,3	11,8	-403,3	0,3	0,0	0,0	0,3
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	2.689,2	1.289,3	185,1	0,0	4.163,6	0,0	0,0	4.163,6
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	350,0	2,0	116,5	0,0	468,5	1,9	-174,4	296,0
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А-Б)	394,6	214,0	288,5	0,0	897,0	276,4	0,0	1.173,4
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	172,5	136,6	222,3	0,0	531,4	342,0	0,0	873,4
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В-Г)	222,0	77,4	66,2	0,0	365,7	-65,6	0,0	300,1
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е-Ж)	222,0	77,4	66,2	0,0	365,7	-65,6	0,0	300,0
32	Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)	-204,4	-10,4	-30,3	5,7	-239,3	0,0	69,8	-169,5
321	I ДОМАЋА	-204,4	-10,4	-30,3	5,7	-239,3	0,0	69,8	-169,5
322	II СТРАНА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I+II)	-426,4	-87,8	-96,5	5,7	-605,0	65,6	69,8	-469,6
331	I ДОМАЋЕ	-284,2	-87,8	-93,4	5,7	-459,7	-101,3	69,8	-491,2
332	II СТРАНО	-142,1	0,0	-3,1	0,0	-145,3	166,9	0,0	21,6
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д-Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ВЛАДА**



**ДОКУМЕНТ ОКВИРНОГ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ
СРПСКЕ
ЗА ПЕРИОД 2025-2027. ГОДИНА**

Јун, 2024. године

Садржај:

1	Увод.....	3
2	Макроекономски оквир.....	4
2.1	Међународно окружење	4
2.2	Текућа макроекономска кретања у Републици Српској и изгледи за период 2023-2027. година	7
2.3	Ризици за макроекономске пројекције	25
3	Јавне финансије	27
3.1	Кретања јавних финансија у 2023. и планови за 2024. годину.....	28
3.2	Пројекције јавних финансија за период 2025-2027. година.....	33
3.2.1	Регулаторни оквир и приоритети фискалне политике у наредном периоду	33
3.2.2	Пројекције јавних прихода	39
3.2.3	Пројекције јавне потрошње	42
3.2.4	Пројектовани суфицит/дефицит	43
3.2.5	Пројекција капиталне потрошње – Издаци за нефинансијску имовину и јавне инвестиције	43
3.2.6	Ризици за фискалне пројекције	47
3.3	Одрживост јавних финансија и институционални оквир.....	47
3.4	Ниво задужености и будућа кретања.....	50
3.5	Средњорочни буџетски оквир (подсектор централна влада)	55
3.5.1	Приходи и примици буџета Републике Српске	58
3.5.2	Расходи и издаци буџета Републике Српске	60
3.6	Буџетски приоритети и почетна буџетска ограничења.....	64
4	Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске	69
4.1	Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији (COFOG) ..	75
5	Додатак: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према GFS методологији	77

1 Увод

Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2025-2027. година (у даљем тексту ДОБ РС 2025-2027) је документ средњорочног планирања у који су укључене анализе и пројекције за сектор опште владе¹ за ниво Републике Српске. Подаци исказани у ДОБ-у РС 2025-2027 прикупљени су и представљени у складу са стандардима фискалне статистике, и као такви су основа за фискалне анализе и имају улогу у развијању и надгледању економских и фискалних програма, али и у пословима праћења мјера економске политике.

Законом о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16) у члану 16. дефинисана је израда Документа оквирног буџета Републике Српске као основе за припрему и израду буџета. Намјена ДОБ-а РС 2025-2027 је да постави стратешки оквир и горње границе ресурса, унутар којих би се требао припремати годишњи буџет. У том контексту, припрема и израда буџета засниваће се на ДОБ-у РС 2025-2027, који даје пројекције прихода, расхода и финансирања за период 2025-2027. година. Кључни циљ овог Документа је да осигура бољу повезаност између приоритетних политика Владе и начина на које она алоцира јавне ресурсе.

ДОБ РС 2025-2027 чине сљедећа поглавља: Увод; Макроекономски оквир; Јавне финансије; Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске и Додатак – Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према GFS методологији.

¹ Термини „сектор општа влада“ и „подсектори централна влада“ преузети су из међународно признате макроекономске статистичке методологије евидентирања владиних финансија (Government Finance Statistics – GFS) коју је установио ММФ и методологије Европског система националних и регионалних рачуна у ЕУ (ESA) који је установио Eurostat. У овом документу наведени термини се односе на институције Републике Српске и њихове буџетске оквира.

2 Макроекономски оквир

2.1 Међународно окружење

Међународни монетарни фонд (ММФ), у свом прољетном Извјештају (World Economic Outlook, update April 2024), маргинално је подигао прогнозу раста свјетске економије за ову годину, уз претпоставку снажног раста активности у САД-у и Кини, те слабијег раста у еврозони. Свјетска економија је показала изненађујућу отпорност на раст каматних стопа и шокове који су директна посљедица сукоба у Украјини и Гази. Такође, инфлација је смањена али није нестала, а дошло је и до раста државних дугова широм свијета. Због већег издвајања за здравствену заштиту и економску помоћ током пандемије корона вируса, глобални јавни дуг у 2023. години порастао је на 93,0% БДП-а (са 84,0% БДП-а у 2019. години). Као један од разлога за спори глобални раст наводи се и недовољан раст продуктивности.

Табела 2.1.1: Преглед пројекција ММФ-а, април 2024

	2023.	2024.	2025.
Реални раст БДП-а, %			
Свијет	3,2	3,2	3,2
Развијене економије	1,6	1,7	1,8
САД	2,5	2,7	1,9
Еврозона	0,4	0,8	1,5
Земље у развоју	4,3	4,2	4,2
Европска унија	0,6	1,1	1,8
Европске земље у развоју	3,2	3,1	2,8
БиХ	1,8	2,5	3,0
Раст свјетске трговине (робе и услуге),%	0,3	3,0	3,3
Раст цијене нафте, у доларима, год. промјена, у %	-16,4	-2,5	-6,3
Потрошачке цијене			
Свијет	6,8	5,9	4,5
Развијене земље	4,6	2,6	2,0
Земље у развоју	8,3	8,3	6,2
БиХ	6,1	3,0	2,7

Извор: IMF, World Economic Outlook, Update April 2024.

ММФ прогнозира да ће свјетска економија наставити да расте по стопи од 3,2% током 2024. и 2025. године, истим темпом као 2023. године. Међу „великим“ економијама свијета, највећи раст у 2024. години очекује се у Индији, по стопи од 6,8%, док би кинески БДП требао расти по стопи од 4,6%. Благо убрзање које се очекује за развијене економије са 1,6% у 2023. на 1,7% у 2024. те 1,8% у 2025. години биће неутралисано скромним успоравањем раста економија у развоју са 4,3% у 2023. на 4,2% у 2024. и 2025. години. Прогнозирани раст економија еврозоне ове године износи само 0,8% као посљедица шокова из претходног периода и строге монетарне политике. У 2025. години, активност еврозоне би требала да убрза на 1,5%. У групи „великих“ економија еврозоне, ММФ највећи раст предвиђа Шпанији, по стопи од 1,9%. За француску и италијанску економију се предвиђа раст од 0,7%, што је нешто блаже него у октобарским пројекцијама. Сnižена је и процјена овогодишњег раста Њемачке као највеће привреде, на само 0,2%.

Према наведеном Извјештају, за економију БиХ се, у 2024. години, очекује раст од 2,5%, да би у 2025. години раст убрзао на 3,0%. Очекује се успоравање инфлације у 2024. години на 3,0%, са 6,1% из прошле године. Иако инфлација има тренд опадања, притисци изазвани повећањем плата не престају. Дефицит текућег рачуна БиХ пројектован је на 4,5% БДП-а, у односу на 4,3% БДП-а у 2023. години. Сугерише се да би у фокусу фискалне политике требало бити поновно успостављање одрживости, кроз обуздавање текуће потрошње, уз истовремено очување инвестицијских издвајања која би подстакла раст. Уколико изостане суштински већи реформски напредак, очекује се да ће у средњорочном периоду раст остати пригушен на нивоу од приближно 3,0%, што је превише ниско за постизање значајније конвергенције прихода са приходима у Европској унији. Неизвјесност у погледу економске перспективе је висока, при

чему преовладавају негативни ризици. Интезивирање регионалних сукоба, нагло успоравање раста у Европи или повећана волатилност цијена робе могли би изазвати трговинске поремећаје и довести до раста цијена хране и енергије, смањења извоза из БиХ и дознака у БиХ, те слабење домаће потражње.

Европска комисија својом најновијом Европском економском прогнозом, објављеном у мају 2024. године (European Economic Forecast, Spring 2024)², најављује постепени раст економије у контексту значајних геополитичких ризика. Након опште стагнације у 2023. године, почетак 2024. донио је већи раст од очекиваног, што је уз смањење инфлације створило услове за постепени раст активности у периоду на који се односи прогноза.

Табела 2.1.2: Европска економска предвиђања, прољеће 2024.

	2023.	2024.	2025.
Реални раст БДП (%)			
ЕУ	0,4	1,0	1,6
Еврозона	0,4	0,8	1,4
БиХ	1,6	2,3	2,8
Инфлација (%)			
ЕУ	6,4	2,7	2,2
Еврозона	5,4	2,5	2,1
БиХ	6,1	2,2	2,0
Незапосленост (%)			
ЕУ	6,1	6,1	6,0
Еврозона	6,6	6,6	6,5
БиХ	13,2	12,8	12,2

Извор: EC, European Economic Forecast, Spring 2024

Прогнозом Европске комисије предвиђа се раст БДП-а у 2024. години од 1,0% на нивоу Европске уније, и 0,8% на нивоу еврозоне, а у 2025. години раст би се требао повећати на 1,6% у Европској унији и 1,4% у еврозони.

Према Еуростатовој прелиминарној процјени, БДП се у првом тромјесечју 2024. године повећао за 0,3% у ЕУ и у еврозони. Тај раст, који је видљив у свим државама чланицама, означава крај стагнације која је започела у задњем тромјесечју 2022. године.

Очекује се да ће раст економске активности ове и следеће године бити подстакнут сталним повећањем приватне потрошње у контексту даљег раста реалних плата и запослености. Међутим,

приватну потрошњу и даље дјелимично кочи велика склоност штедњи. С друге стране, чини се да раст инвестиционих улагања помало слаби, а под утицајем негативног циклуса станоградње очекује се да ће се овај раст тек постепено опоравити. Иако се у периоду на који се односи прогноза предвиђа побољшање кредитних услова, тржишта сада очекују нешто спорије смањење каматних стопа него прошле године. У условима отпорне глобалне економије предвиђа се да ће опоравак трговине подупирати извоз Европске уније. Ипак, с обзиром на раст домаће тражње у Европској унији, повећање увоза значајно ће неутралисати позитиван учинак извоза на привредни раст.

Инфлација ће након неочекивано ниског нивоа у првим мјесецима ове године, наставити да се смањује, те ће у Европској унији пасти са 6,4% у 2023. години на 2,7% у 2024. години и на 2,2% у 2025. години, а у еврозони са 5,4% у 2023. години на 2,5% и 2,1% у 2024. и 2025. години, респективно. Дезинфлацију ће углавном подстицати неенергетски производи и храна, док ће инфлација повезана са енергијом благо расти, а инфлација у подручју услуга тек постепено падати, уз смањење притиска на плате.

Упркос успоравању привредне активности, Европска унија је у 2023. години створила више од два милиона радних мјеста, а стопе активности и запослености су у последњем кварталу прошле године достигле нове рекордне нивое. На многим тржиштима широм Европске уније и даље

² https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/european-economic-forecast-spring-2024_en

недостаје радне снаге. Добри резултати тржишта рада резултат су снажне понуде радне снаге, захваљујући миграцијама, али и тражњи за радном снагом. Ове године у Европској унији се предвиђа постепено смањење раста запослености. Очекује се да ће стопа незапослености у ЕУ остати стабилна и близу рекордно ниског нивоа.

У складу с очекиваним наставком дезинфлације, раст номиналних плата у Европској унији почео је успоравати након што је 2023. године достигао врхунац од 5,8%, а у предстојећем периоду очекује се наставак успоравања раста плата.

Државни дефицити би се требали помало смањивати, након укидања готово свих мјера економске подршке, али се очекује да ће јавни дуг следеће године благо порасти што упућује на потребу за фискалном консолидацијом, уз одржавање нивоа инвестиционих улагања. Ова прогноза је обиљежена значајном несигурношћу, а негативни ризици повећали су се због два ратна сукоба, као и шире геополитичке напетости.

Прољетна прогноза Европске комисије први пут укључује и детаљни преглед економских изгледа за БиХ. Тако се предвиђа да ће се раст БДП-а БиХ убрзати 2024. и 2025. године, али умереним темпом, од 2,3% до 2,8%, респективно. Домаћа тражња, посебно приватна потрошња, требала би ојачати и постати главни покретач раста, захваљујући снажном расту плата, успоравању инфлације и солидном повећању запослености. Предвиђа се да ће побољшања глобалне економије допринијети расту екстерне тражње, за коју се очекује да ће све више подржавати економску активност БиХ.

Предвиђа се да ће укупна инфлација у БиХ наставити да опада, углавном захваљујући успоравању повећања цена увезених производа, као што је енергија, те да ће достићи ниво од 2,2% у 2024. и 2,0% у 2025. години. Током периода прогнозе, предвиђа се да ће се раст запослености наставити. Незапосленост би требало да опада, иако би значајан удио структурне незапослености могао да ограничи ово смањење. Континуирани одлив квалификоване радне снаге, резултује недостатком радне снаге у неким секторима, као што је грађевинарство. Ово би могло да допринесе даљим притисцима на плате изван раста продуктивности, ометајући конкурентност земље.

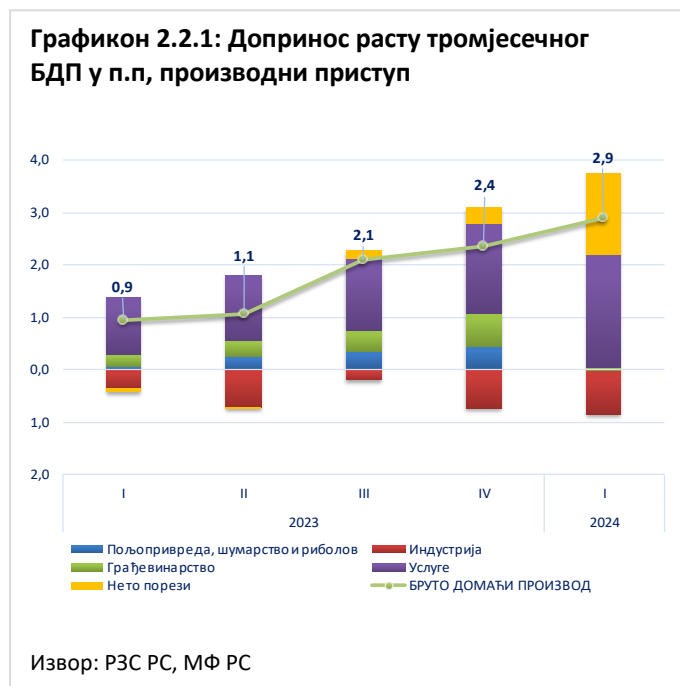
UNCTAD (Конференција УН о трговини и развоју) објављује пројекције страних инвестиција кроз Свјетски извјештај о инвестицијама (World Investment Report). Задњи доступан извјештај је објављен у јулу 2023. године и подаци показују да су након наглог пада у 2020. години и снажног опоравка у 2021. години, глобалне стране директне инвестиције опале за 12% у 2022. години, на 1,3 трилиона долара. Успоравање је изазвано кризама као што су: рат у Украјини, високе цијене хране и енергената и дужнички притисци. Глобално окружење за међународно пословање и прекогранична улагања остало је изазовно и у 2023. години.

Према подацима **FDI Intelligence** и извјештајем за 2024. годину геополитичке и макроекономске неизвјесности настављају да нарушавају изгледе за директне стране инвестиције и за 2024. годину. Међутим, постоје и позитивни сегменти који могу утицати на повољнија кретања страних директних инвестиција, посебно у земљама у развоју због потенцијално јефтинијег трошка капитала, које би мултинационалним компанијама омогућио да преусмере ресурсе са домаћих тржишта у економије у развоју.

2.2 Текућа макроекономска кретања у Републици Српској и изгледи за период 2023-2027. година

Реални сектор

Као посљедица наглашених геополитичких ризика везаних за ратове у Украјини и на Блиском истоку, рестриктивне монетарне политике ЕЦБ, те слабљења глобалне тражње, економска активност у зони ЕУ забиљежила је скромне стопе раста од 0,4%, уз пад индустријске производње.



У околностима високих цијена хране и енергената, слабијег раста најзначајнијих трговинских партнера и поштравања услова финансирања у 2023. години, привредна активност у Републици Српској, остварила је скроман реални раст од 1,6%. Пад иностране тражње имао је за посљедицу пад домаћег извоза и индустрије. Иако још нису објављени подаци о БДП-у Републике Српске за 2023. годину по расходном приступу, расположиви подаци о расту крајње потрошње, дистрибутивне трговине и трговине на мало, уз благи раст кредита становништву, повећање дознака из иностранства и повећање броја запослених указују на закључак да су домаћа потрошња и инвестиције, биле носилац привредног раста у претходној години.

Услијед стабилизације инфлације која је у 2023. години износила 7,0 %, номинални раст БДП-а износио је 8,2%. Посматрајући квартално, економска динамика је забиљежила растући тренд, тако су се реалне стопе раста кретале: QI = 0,9%, QII = 1,1%, QIII = 2,1% и QIV = 2,4%. Успоравање економске активности, првенствено је било под утицајем пада у индустријској производњи, што је у значајној мјери резултат смањења иностране тражње.

Посматрајући према производном приступу (по подручјима класификације дјелатности), а уважавајући структуру БДП-а, највећи допринос економском расту на годишњем нивоу имало је подручје грађевинарства и сектор услужних дјелатности, посебно активност у подручјима информације и комуникације, финансијске дјелатности и дјелатности осигурања, затим стручне, научне и техничке дјелатности, те активности јавне управе и социјалног осигурања. Слиједе активности у подручју пољопривреде, шумарства и риболова. Истовремено, прерађивачка индустрија забиљежила је пад и, сразмјерно учешћу у структури БДВ-а, неутралисала раст укупне привредне активности.

Смањење потражње на тржиштима главних трговинских партнера Републике Српске утицало је на смањење обима индустријске производње, у највећој мјери као резултат пада производње у прерађивачкој индустрији, док је производња и снабдјевање електричном енергијом и гасом забиљежило раст. Истовремено, забиљежено је смањење обима спољнотрговинске размјене и раст спорљнотрговинског дефицита, као резултат пада извоза и нешто мањег пада увоза. Иако

је раст економске активности у 2023. години било скроман, тржиште рада биљежи позитивна кретања уз смањење незапослених и повећање запослених лица.

Током 2023. године, Влада Републике Српске је наставила спроводити мјере у циљу побољшања економско-социјалног положаја радника кроз повећање плата оним радницима у јавној управи чија је нето плата била испод просјечне плате (1200 КМ); повећање трансфера за социјалну заштиту због динамике повећања броја корисника, те већих издвајања за здравствену и дјечију заштиту; обезбијеђена су додатна средства за борачки додатак; увећана су средства за породичне, личне и цивилне инвалиднине; као и редовно повећање пензија. У оквиру подршке породици са четворо и више дјеце и помоћи у одржавању квалитета породичног живота обезбијеђена су средства за финансијску помоћ незапосленим родитељима са четворо и више дјеце. Поред тога, повећана су издвајања за грантове који се односе на јавне инвестиције у оквиру Министарства здравља и социјалне заштите и Министарства породице, омладине и спорта. Према прелиминарним подацима, фискални дефицит опште владе Републике Српске у 2023. години, износи 339,1 милион КМ, што је номинално на приближно истом нивоу као у претходној години, док је његово учешће у БДП-у благо опало (за 0,4 п.п.) на ниво од 2,2%. Истовремено, јавни дуг је номинално мањи и његово учешће у БДП-у опало је на ниво од 33,7%.

Овакав тренд наставља се и у првом кварталу 2024. године, када је реална стопа раста БДП-а износила 2,9% уз инфлацију од 2,8%. Највећи допринос расту дао је раст активности у групи подручја услуге, посебно у трговини и угоститељству. Грађевинарство је задржало благо позитиван допринос, док су подручја индустрија и пољопривреда, шумарство и риболов имале негативан допринос и успориле привредни раст у првом кварталу ове године. У прва четири мјесеца 2024. године, забиљежен је пад обима индустријске производње у свим областима и посљедично пад извоза, док се увоз повећао под утицајем повећане активности у услужним дјелатностима, односно повећања домаће потрошње. Истовремено на тржишту рада је настављен тренд смањења броја незапослених и повећања плата што је подстакло домаћу потрошњу.

На основу кретања макроекономских показатеља Републике Српске у претходном периоду и у периоду јануар–април 2024. године, привредних активности у Републици Српској и земљама окружења, започетих активности и планираних политика Владе Републике Српске, израђене су процјене и пројекције кретања макроекономских показатеља Републике Српске за период 2024–2027. година.

Табела 2.2.1: Преглед макроекономских показатеља за период 2020-2023. година, процјена за 2024. и пројекције за период 2025-2027. година

О П И С	Процјена					Пројекција		
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
БДП номинални, у мил. КМ	11.132	12.502	14.537	15.724	16.505	17.327	18.233	19.200
Број становника – у мил.	1,136	1,128	1,120	1,115	1,113	1,107	1,101	1,094
БДП по становнику у КМ	9.795	11.080	12.977	14.104	14.836	15.658	16.566	17.542
% раста БДП-а, номинално	-1,1%	12,3%	16,3%	8,2%	5,0%	5,0%	5,2%	5,3%
% раста БДП-а, реално	-2,5%	6,9%	3,9%	1,6%	2,3%	2,7%	3,1%	3,3%
Инфлација – прос. год. стопа	-1,2%	1,7%	12,7%	7,0%	2,5%	2,2%	2,0%	1,9%
у %								
Реални раст БДП-а	-2,5	6,9	3,9	1,6	2,3	2,7	3,1	3,3
Приватна потрошња	0,2	5,5	1,4	1,4	2,1	1,9	2,2	1,8

О П И С	Процјена					Пројекција		
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Потрошња државе	3,9	3,9	1,1	1,4	1,9	1,1	2,0	1,4
Бруто инвестиције у стална средства	10,1	-5,0	5,6	1,6	5,0	1,5	4,8	2,0
Извоз	-13,9	23,6	4,1	-6,0	-1,9	3,7	3,2	3,0
Увоз	-3,8	6,2	0,3	-3,1	2,0	2,2	2,4	2,1
<i>Претпоставке:</i>								
Просјечне нето плате у КМ	956	1.004	1.144	1.274	1.408	1.469	1.533	1.602
Стопа незапослености, %		14,3%	11,2%	9,1%	8,6%	8,3%	8,0%	7,7%

Извор: Републички завод за статистику Републике Српске (2020–2023. год.); процјена (2024. год.) и пројекција (2025–2027. год.) Министарства финансија Републике Српске; НАПОМЕНА: Приватна потрошња обухвата потрошњу домаћинстава и потрошњу НПИСД (непрофитне институције које служе домаћинствима).

Узимајући у обзир актуелне економске трендове и изгледе, Министарство финансија процјењује да ће раст БДП-а у 2024. години износити 2,3%. У 2024. години, очекује се скромнији опоравак економске активности уз даље слабљење дуготрајних инфлаторних притисака. Процјењује се да ће инфлација на годишњем нивоу износити 2,5%, уз највећи допринос базне инфлације и цијена хране. Повећање броја запослених и плата омогућиће раст приватне потрошње. Очекује се да ће инвестициона потрошња државе бити повећана реализацијом инфраструктурних пројеката, додатно потакнутих локалним изборима. Услијед нижих домаћих камата у односу на камате у зони еура, те задржане добити из претходне године које су многе фирме изразиле, могле би порасти и приватне инвестиције. Ослабљена домаћа индустријска производња и извоз, услијед смањења извозне тражње утицаће на погоршање спољнотрговинског биланса. Главно, негативни ризици по привредни раст односе се на повећање дефицита спољнотрговинског биланса и већи утицај базне инфлације на раст цијена хране и горива.

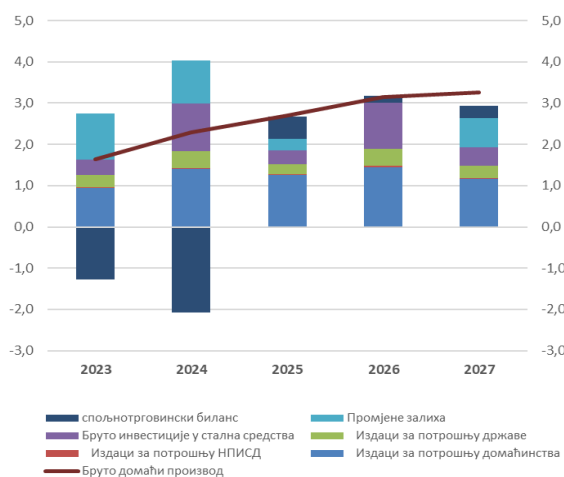
Очекивана кретања макроекономских показатеља у периоду 2025-2027. година, узимају у обзир актуелне економске трендове у Републици Српској и међународном окружењу, уз претпоставке да неће доћи до додатне ескалације отворених војних сукоба и додатног заоштравања међународних економских и политичких односа; да ће се цијене енергената додатно смиривати уз могућност снабдијевања произвођача и потрошача, те да ће најзначајнији спољнотрговински партнери одржати одређени ниво извозне тражње. Остварење пројекција у условима неизвјесности, подложно је углавном ризицима на глобалном нивоу. Од природе и обима ризика зависи утицај на средњорочна кретања у домаћој привреди.

Пројектоване стопе привредног раста у периоду 2025-2027. година износе 2,7%, 3,1% и 3,3%, респективно. Очекује се опоравак привредне активности вођен домаћом тражњом и инвестицијама, уз благи позитиван допринос спољнотрговинске размјене. Стабилност на тржишту рада, уз раст запослених и благо повећање плата омогућиће раст расположивог дохотка, што ће уз позитиван допринос потрошње државе одржати домаћу потрошњу, при чему ће њен раст бити мањи од укупног раста БДП-а. Такође, реализација најављених инвестиција у енергетске пројекте, путну инфраструктуру, здравство и пољопривреду позитивно ће утицати на раст. Раст домаће потрошње и инвестиција посљедично ће утицати на повећање увоза, док ће очекивани опоравак спољне тражње, те потенцијално отварање нових канала продаје

омогућити раст извозно оријентисане производње и извоза. Већи раст извоза у односу на раст увоза за резултат ће имати благо позитиван допринос расту БДП-а.

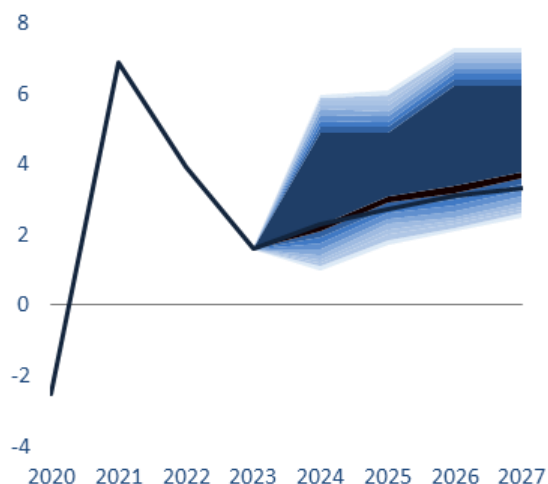
Дате пројекције у Документу прати присутна неизвјесност због обима и природе шокова на глобалном нивоу. Фискална политика Владе Републике Српске има за циљ одржавање контролисаног фискалног дефицита на нивоу мањем од 3% БДП-а, те задржавање јавног дуга испод 60% БДП-а.

Графикон 2.2.2: Допринос стопи реалног раста пројектованог БДП, производни приступ, п.п.



Извор: МФ РС

Графикон 2.2.3: Пројекција кретања БДП, годишње стопе раста, %



Извор: МФ РС

Индустријска производња

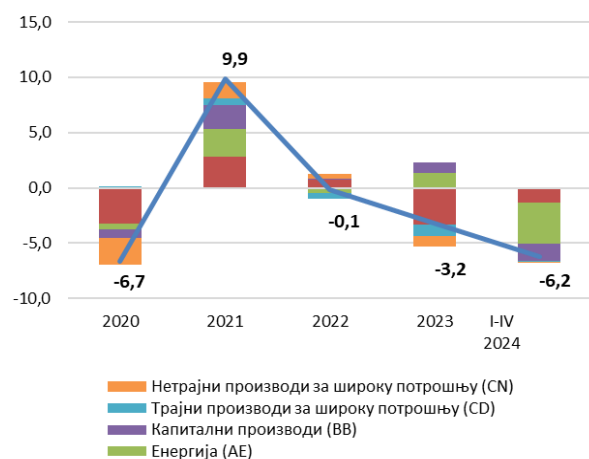
Индустријска производња, чије учешће у БДП-у Републике Српске се процјењује на око 20%, у 2023. години је забиљежила просјечно смањење од 3,2%, чиме се наставља тренд њеног смањења из претходне године. Посматрано по главним индустријским групама, и уважавајући њихово учешће у укупној структури индустријске производње, паду је највише допринијело смањење производње интермедијарних производа од 9,6%. Уколико анализирамо смањење укупне индустријске производње, према класификацији дјелатности, највећи допринос њеном смањењу дала је извозно оријентисана Прерађивачка индустрија која је забиљежила пад од 6,6% (а чини 62,4% укупне индустријске производње). У подручју Вађења руда и камена производња је смањена за 1,9%, док је подручје Производња и снабдијевање електричном енергијом забиљежило повећање производње од 5,0%. Од укупно 28 области индустријске производње, на наведено смањење индустријске производње највише је утицало смањење у Производњи базних метала, Производњи намјештаја и Производњи коже и производа од коже.

Смањење обима индустријске производње праћено је смањењем броја запослених у индустрији, па је тако у 2023. години број запослених у индустрији био мањи за 2,2%, у односу на претходну годину. У Прерађивачкој индустрији забиљежено је смањење броја запослених од 3,2%, док је у подручју Вађење руда и камена број запослених повећан за 1,8%, а у подручју Производња и снабдијевање електричном енергијом број запослених је већи за 2,1%.

Промет индустрије у 2023. години је такође смањен за 4,4%, чему је највећи допринос дало смањење промета Интермедијарних производа за 11,3%, са учешћем ових производа од 56,6% у

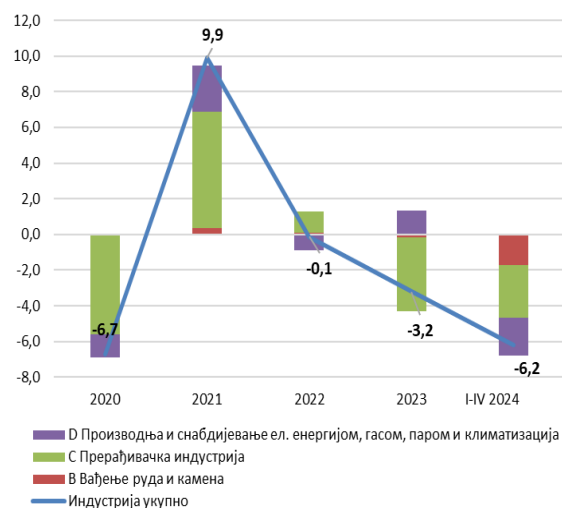
укупној структури промета индустрије. Посматрано по тржиштима, промет индустрије на домаћем тржишту смањен је у 2023. години за 0,4%, а промет на иностраном тржишту био је мањи за 7,7%, што указује на смањен пласман наших индустријских производа на иностраном тржишту.

Графикон 2.2.4: Допринос кретању индустријске производње, према ГИГ* (п.п.)



*Главне индустријске групе дефинисане на основу економске намене производа
Извор: РЗС РС, МФ РС

Графикон 2.2.5: Допринос кретању индустријске производње, према КД* (п.п.)



*Класификација дјелатности
Извор: РЗС РС, МФ РС

Пад индустријске производње наставља се у периоду јануар – април 2024. године, тако да је у поређењу са истим периодом претходне године, календарски прилагођена индустријска производња забиљежила пад од 6,2%. Посматрано према главним индустријским групама, смањењу укупне индустријске производње у наведеном периоду највише је допринијело смањење производње Енергије за 11,5% и Капиталних производа за 13,4%, као што се може видјети на графикону 2.2.4.

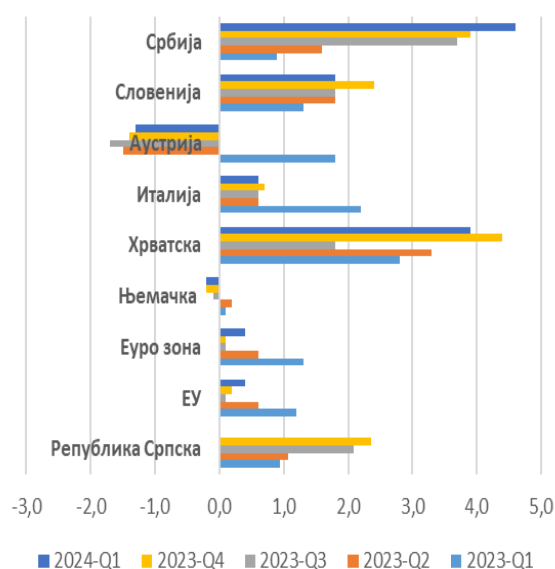
Анализа структуре производње према класификацији дјелатности, приказана на графикону 2.2.5, указује на то да највећи допринос смањењу укупне индустријске производње долази од извозно оријентисане Прерађивачке индустрије, која биљежи пад од 4,6%, а учествује у укупној индустријској производњи са преко 63,0%. Подручје Производња и снабдијевање ел. енергијом гасом, паром и климатизација (са учешћем од 25,1% у укупној индустрији) биљежи смањење производње од 8,6%, док подручје Вађење руда и камена, биљежи пад производње од 14,9% (са учешћем од 11,7% укупне индустрије). Детаљном анализом свих 28 области индустријске производње највећи појединачни допринос њеном укупном паду у прва четири мјесеца ове године дала је Прерада дрвета и производа од дрвета, Производња и снабдијевање ел. енергијом и Вађење угља и лигнита.

У посматраном периоду, број запослених у индустрији мањи је за 4,0%, услјед смањења броја запослених у Прерађивачкој индустрији од 5,2%, док је у подручју Вађење руда и камена број запослених већи за 1,8%, а у Производњи и снабдијевању електричном енергијом за 0,4%.

Промет индустрије, за прва четири мјесеца 2024. године према последњим објављеним, прелиминарним подацима РЗС РС, већи је за 0,4% у односу на исти период претходне године.

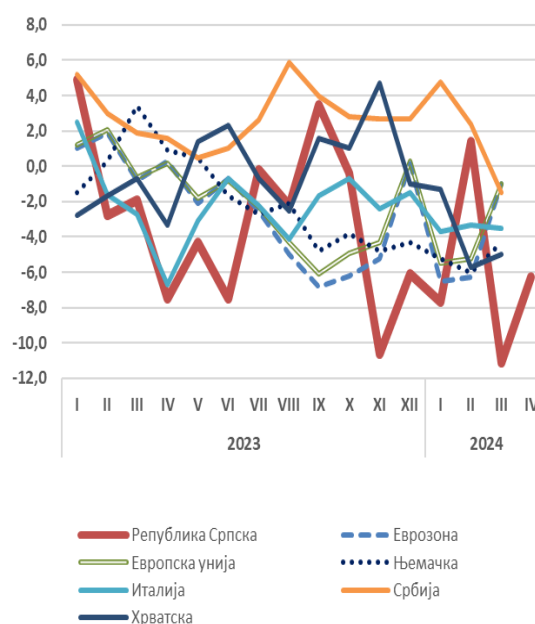
Овом повећању допринио је раст нетрајних производа за широку потрошњу од 6,1% и капиталних производа од 9,5%, а промет интермедијарних производа је након дужег периода позитиван, што је јако битно с обзиром да они учествују са преко 50% у укупној структури промета. Битно је напоменути да је у овом периоду забиљежен пад промета енергије од 63,3% (учешће 3,8%) што је дало посебно негативан утицај на раст укупног промета индустрије. Посматрано по тржиштима, промет на домаћем тржишту мањи је за 0,7%, док је промет на иностраном тржишту већи за 1,3%, што је показатељ да опоравак привредне активности наших најзначајнијих трговинских партнера позитивно утиче на пласман наших индустријских производа у иностранству.

Графикон 2.2.6: Реалне стопе раста БДП-а (Q_t/Q_{t-4}) – поређење Републике Српске, ЕУ, еврозоне и земаља најзначајнијих спољнотрговинских партнера



Извор: РЗС РС, РЗС Републике Србије, Државни завод за статистику Хрватске, Евростат

Графикон 2.2.7: Кретање индустријске производње – поређење Републике Српске, ЕУ, еврозоне и земаља најзначајнијих спољнотрговинских партнера



Извор: РЗС РС, Евростат

Обзиром да је индустрија Републике Српске значајно извозно оријентисана, да се највећи дио спољнотрговинске размјене Републике Српске одвија са појединим чланицама Европске уније и земаљама окружења, те највећи дио инвестиција долази из тих земаља, кретања у привредама окружења путем пада извозне тражње утицале су на пад извоза Републике Српске, те посљедишно слабљење привредне активности у Републици Српској. Подаци на графикону 2.2.6³ показују кретање кварталних стопа реалног раста БДП-а у земаљама најзначајнијим спољнотрговинским партнерима Републике Српске, у 2023. години и првом кваталу 2024. године. Укупан привредни раст земаља ЕУ у 2023. години износи скромних 0,4%, при чему је раст Њемачке привреде просјечно годишње износио 0,0%, уз пад у друга два квартала. Пад привредне активности биљежи и Аустрија. С друге стране, Хрватска, Србија и Словенија имале су раст БДП-а од 3,1%, 2,5% и 1,8%, респективно.

³ Извор: Евростат; РЗС РС, Републички завод за статистику Републике Србије, Државни завод за статистику Републике Хрватске

На графикону 2.2.⁴ приказане су годишње стопе раста индустријске производње по мјесецима, у Републици Српској и земаљама најзначајнијим спољнотрговинским партнерима из којих је видљива њихова узајамна повезаност. У складу са опоравком и очекиваним растом привредне активности наведених земаља, у наредном периоду може се очекивати и опоравак индустријске производње у Републици Српској.

Електроенергетским билансом Републике Српске за 2024. годину, укупно планирана производња електричне енергије за ову годину износи 7.603,75 GWh. План производње већи је за 1,8% од плана производње за 2023. годину. Генерално сагледавајући све енергетске параметре, за разлику од готово свих земаља у ближем окружењу, Република Српска, сразмјерно величини система, располаже респектабилним билансним вишковима електричне енергије који су се до 2016. године кретали у износу од 20% до 30% укупне производње на годишњем нивоу. Од 2016. године билансни вишак је повећан на преко 40% укупне производње, због уласка у погон термоелектране Станари, док ће исти 2024. године износити 36%. Из Електроенергетског биланса Републике Српске за 2024. годину видљиво је да ће електроенергетски субјекти из Републике Српске у потпуности обезбиједити уредно снабдијевање свих потрошача електричне енергије у Републици Српској, те ће остварити и билансни вишак електричне енергије у количини од 2.742,12 GWh.

Цијене

На глобалном нивоу, након ванредно снажног инфлаторног шока у 2022. години, потрошачке цијене су успориле раст у 2023. години. Цијенови притисци су почели слабити од краја прошле године под утицајем смањења притисака произвођачких трошкова и цијена енергената, првенствено цијена електричне енергије и плина. Слично кретање забиљежено је и у Републици Српској, гдје на годишњем нивоу (посматра се мјесец текуће у односу на исти мјесец претходне године) цијене расту по опадајућој стопи. Како се 2023. година ближила крају, тенденција успоравања раста инфлације је све више долазила до изражаја. Мјерено индексом потрошачких цијена, инфлација у Републици Српској у 2023. години је износила 7,0%. Цијене су највише порасле у одјељку Становање, вода, електрична енергија, плин и други енергенти (12,2%) услјед виших цијена у групи Чврста горива од 16,6% и у одјељку Храна и безалкохолна пића (11,2%) услјед виших цијена у групи Поврће од 18,7% и Риба од 17,1%. Истовремено, највећи пад цијена забиљежен је у одјељку Одјећа и обућа (цијене су ниже за 4,4%), услјед сезонских снижења конфекције и обуће током године.

Базна инфлација⁵ у Републици Српској била је ниска и стабилна у посљедњој декади (није прешла преко 1%), док је у 2022. години износила 6,6%, што је највећи ниво од 2008. године. У 2023. години, базна инфлација биљежи раст од 5,0%, те је и даље остала на високом нивоу, што имплицира да су цијене на домаћем тржишту имале знатно јачи утицај, него цијене роба на међународном тржишту.

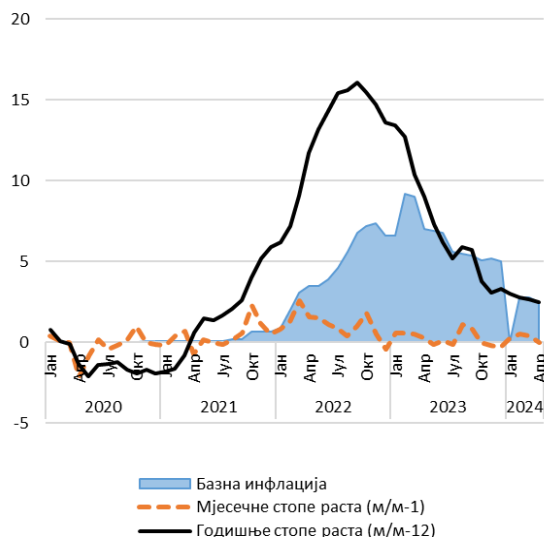
Упркос нижим годишњим стопама раста цијена у 2023. години, у основним одјељцима потрошње у Републици Српској, цијене су се задржале на високом нивоу, што се негативно одрзило на куповну моћ становништва. Једна од мјера Владе Републике Српске за ублажавање негативних ефеката инфлације у 2023. години јесте кампања “Друштвено одговорни”, коју је покренуло Министарство трговине и туризма Републике Српске, у јуну 2023. године. У свјетлу глобалних економских прилика и раста цијена који погађају домаће тржиште, трговци су показали гест солидарности и укључили се у ову друштвено одговорну кампању кроз коју су

⁴ Извор: Eurostat, последње ажурирање 17.05.2024, приступ остварен 22.05.2024; РЗС РС

⁵ Инфлација из које су изузете волатилне цијене горива, житарица, меса и чврстих горива.

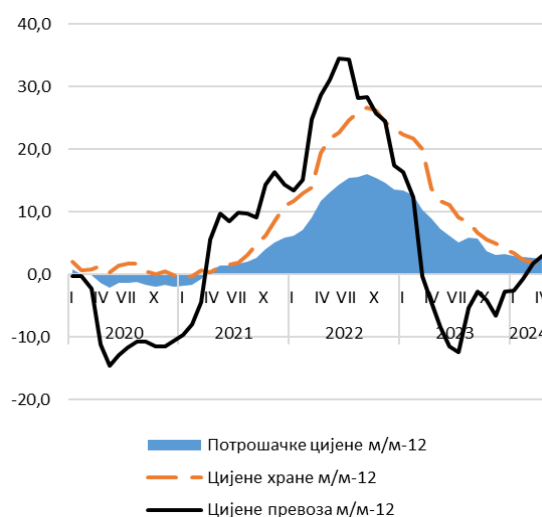
потрошачима понудили низ производа по сниженим цијенама, одричући се дијела своје марже. У првом кораку су се у кампању укључили трговци из свих крајева Републике Српске, а након праћења кретања на тржишту и произвођачи и добављачи. Кампања је настављена и у јануару 2024. године.

Графикон 2.2.8: Кретање мјесечних стопа раста цијена, годишњих стопа раста и базне инфлације (%)



Извор: РЗС РС и МФ РС

Графикон 2.2.9: Утицај промјена цијена хране и превоза на укупан ниво цијена у РС (%)



Извор: РЗС РС

Опадајући тренд раста инфлације, од трећег квартала 2023. године, настављен је и у првом кварталу 2024. године. У периоду јануар-април 2024. године, у поређењу са истим периодом претходне године, у Републици Српској, цијене су просјечно више за 2,8%. Највиши раст цијена забиљежен је у одјељку Остала добра и услуге (7,3%), услјед повећања цијена у групама Услуге личне хигијене од 9,2% и Остале услуге од 7,5%, те у одјељку Ресторани и хотели (6,2%), услјед раста цијена у групи Услуге смјештаја од 10,9%. Ниже цијене у посматраном периоду, забиљежене су у одјељцима Одјећа и обућа (цијене су ниже за 6,5%) услјед сезонских снижења конфекције и обуће током године. У прва четири мјесеца 2024. године, базна инфлација⁶ износила је 2,5%, тако да су се слабљења инфлаторних притисака и ефеката претходних енергетских шокова и уских грла у ланцу снабдијевања на укупну инфлацију одразила и кроз нижу базну инфлацију.

Такође, почетком 2024. године Влада Републике Српске ограничила је цијену хљеба Одлуком о прописивању мјера непосредне контроле цијена на подручју Републике Српске. Основни разлог за доношење ове Одлуке јесте већи раст цијена хљеба на тржишту Републике Српске, а намјера Владе је да на овај начин утиче на заштиту животног стандарда најугроженијих категорија становништва.

Поред тога, Влада Републике Српске је у априлу 2024. године донијела Уредбу о одређивању марже у промету производа, којом су додатно снижене марже на основне животне намирнице, те проширен обухват производа на који су ограничене марже у промету у Републици Српској. Наведена Уредба ће бити на снази до 30. јуна 2024. године. Циљ ових мјера је смањење

⁶ У 2024. години из базне инфлације су изузете волатилне цијене горива, житарица, меса, млијека, сира и јаја и чврстих горива

инфлаторних притисака и инфлационих очекивања, као и редовно и несметано снабдијевање тржишта храном.

На кретање цијена углавном утичу изгледи за економски раст и очекивано кретање цијена примарних производа на свјетском тржишту. У наредном периоду, према пројекцијама међународних институција, очекује се пад цијена хране и енергената, као и ђубрива и сировина на свјетском тржишту, што ће се одражавати на даље кретање инфлације. Према последњим пројекцијама ЕЦБ-е из марта 2024. године, очекује се да ће цијена барела сирове нафте за 2024. годину бити 79,7\$/барелу, уз процјену инфлације за еврозону од 2,3% за 2024. годину, која је ревидирана наниже у односу на пројекције ЕЦБ-е из децембра 2023. године, када је пројектована на нивоу од 2,7%. Претпоставке које су кориштене за наведену пројекцију наниже односе се на ниже цијене енергије, ниже каматне стопе и благу депрецијацију евра.⁷

Потенцијални ризици волатилности цијена сирове нафте на свјетском тржишту, а који би могли економски раст и инфлацију погурати навише или наниже, у односу на пројектоване вриједности, укључују неизвјесне изгледе снабдијевања из Русије због примене нафтних санкција, те из Саудијске Арабије и ОПЕК+ организације, као и брзине опоравка Кине и одговарајуће потражње за нафтом. Такође, геополитичка дешавања у свијету путем ескалације сукоба на Блиском истоку и Украјини, могла би значајно утицати на раст цијена енергената и хране на свјетском тржишту, и тиме створити нове инфлаторне притиске и повећати потрошачке цијене уз раст произвођачких трошкова и трошкова транспорта, што би утицало на раст укупне инфлације.

Индекс цијена хране (FAO)⁸ је порастао за 0,3% у априлу 2024. године у односу на претходни мјесец. Благи раст цијена хране на свјетском тржишту предвођен је растом индекса цијена меса и нешто мањим растом индекса цијена биљних уља и житарица, који су компензирали пад индекса цијена млијечних производа и шећера. Према очекивањима Свјетске банке⁹, цијене ђубрива на свјетском тржишту ће пасти за око 22,0%, хране за око 6,0%, енергената за око 3,0%, а сировина за 2,0% у 2024. години.

Силазни тренд инфлације, започет крајем 2023. године, а настављен и у 2024. години, углавном вођен нижим цијенама енергената и стабилизацијом цијена хране и индустријских производа, очекује се да ће се наставити и у осталим годинама пројекцијског раздобља.

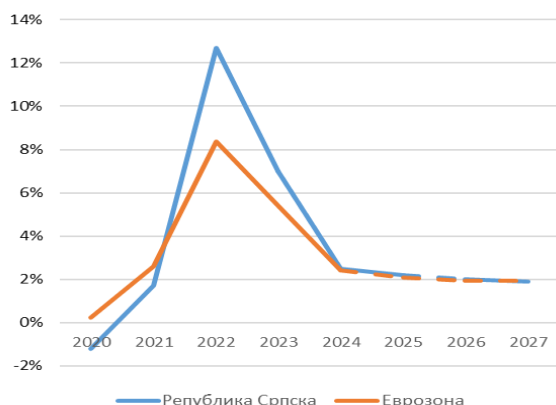
На графиконима 2.2.10 и 2.2.11 може се видјети упоредни приказ кретања цијена у Републици Српској и еврозони, те кретање цијена сирове нафте и хране на свјетском тржишту.

⁷ https://www.ecb.europa.eu/press/projections/html/ecb.projections202403_ecbstaff~f2f2d34d5a.hr.html

⁸ <https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/en>

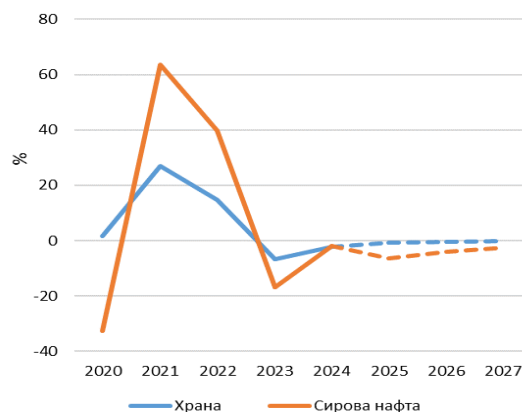
⁹ <https://www.worldbank.org/en/research/commodity-markets> Commodity Outlook, April 2024

Графикон 2.2.10: Кретање просјечних стопа инфлације у Републици Српској и еврозони (у%)



Извор: РЗС РС, МФ РС и ММФ

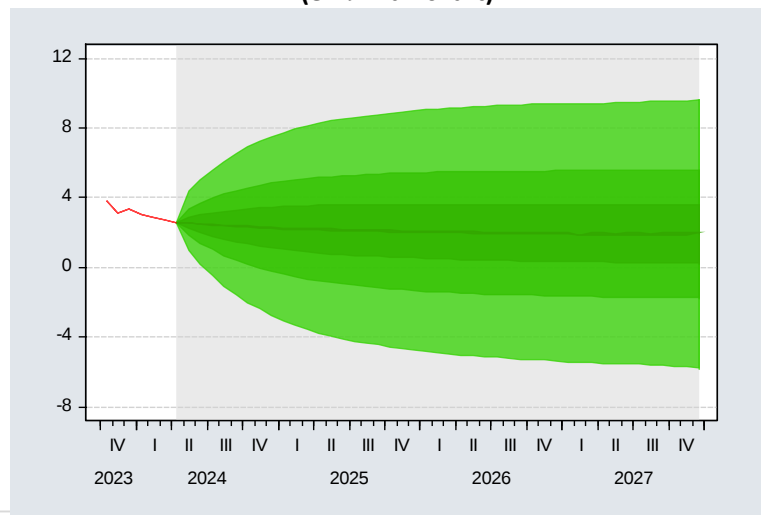
Графикон 2.2.11: Кретање стопа раста цијена сирове нафте и хране на свјетском тржишту 2020-2023. и пројекције за 2024-2027. (у %)



Извор: WB Commodity Markets, Apr 2024

Полазећи од наведених претпоставки, те очекиваног економског раста, раста плата и потрошње, те постепеног слабљења спољних притисака на цијене, односно нижим цијенама енергената и прехранбених производа и у наредном периоду, очекује се да ће просјечне потрошачке цијене у Републици Српској у 2024. години порастати за 2,5%, док ће у 2025, 2026. и 2027. години порастати за 2,2%, 2,0% и 1,9%, респективно.

Графикон 2.2.12: Пројекција кретања цијена и неизвјесност (енгл. Fan chart)



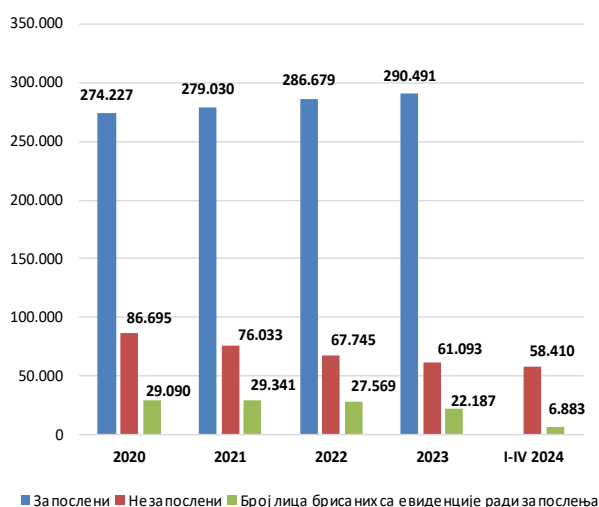
Графикон 2.2.12 израђен у статистичком софтверу EViews, даје сликовити приказ пројектованог кретања годишњих стопа инфлације закључно са првим кварталом 2024. године¹⁰.

¹⁰ У графикону Пројекција кретања цијена и неизвесност: Лијеви (неосјенчени) дио графика приказује остварене годишње стопе инфлације, док десни (осјенчени) дио приказује пројектоване стопе инфлације и степен поузданости пројекције (30%, 60% и 90%). Наставак линије у осјенченом дијелу представља основну пројекцију, односно очекивани резултат са највећом вјероватноћом остварења. Осјенчени интервали (степени поузданости) око основне пројекције представљају могуће одступање од основне пројекције у случају остварења потенцијалних ризика.

Тржиште рада

Захваљујући очуваној макроекономској стабилности, као и привредном расту, тржиште рада у великој мјери остаје отпорно на изразито негативан утицај геополитичких догађаја. Поред тога, стабилна кретања на тржишту рада резултат су континуираног рада на побољшавању услова рада, унапријеђивању институција тржишта рада, те подстицању запошљавања. У 2023. години, настављена су позитивна кретања која се прије свега огледају кроз раст запослености и раст зарада.

Графикон 2.2.13: Кретање запослених, незапослених и лица брисаних са евиденције ради запослења



Извор: РЗС РС и ЈУ 333 РС

Просјечан број запослених у Републици Српској за 2023. годину износио је 290.491 и већи је за 1,3% (3.812 лица) у односу на претходну годину. Посматрано према облику својине, 84.018 запослених је у пословним субјектима у државној својини, 176.637 у приватној својини, 309 у задружној, те 29.527 у мјешовитој својини.

Према подручјима дјелатности, највећи број запослених забиљежен је у области Прерађивачка индустрија (59.582), Трговина на велико и мало, поправка моторних возила и мотоцикала (51.165), те Јавна управа и одбрана; обавезно социјално осигурање (26.933).

Уз константан раст броја запослених, биљежимо и смањење броја лица која активно траже посао. Просјечан број

незапослених за 2023. годину износио је 61.093 и у односу на претходну годину тај број је мањи за 9,8% односно 6.653 лица. Са евиденције Завода за запошљавање, ради запослења, избрисано је 22.187 лица, што је за 19,5% мање у односу на 2022. годину (27.569).

Позитивна кретања на тржишту рада потврђена су и подацима из Анкете о радној снази за 2023. годину¹¹. Стопа активности се смањила за 0,3 п.п. са 47,2% у 2022. на 46,9% у 2023. години као посљедица благог повећања неактивног становништва у радно способном становништву. Стопа запослености порасла је за 0,7 п.п. у односу на претходну годину и износила је 42,6% док се стопа незапослености смањила за 2,1 п.п. на ниво од 9,1%.

Према подацима Завода за запошљавање, у периоду јануар-април 2024. године, број незапослених мањи је за 7,7% (58.410 лица), у поређењу са истим периодом претходне године. Истовремено, са евиденције Завода, ради запослења, брисано је 6.883 лица, што је за 5,6% мање у односу на исти период 2023. године, када је са евиденције Завода брисано 7.293 лица.

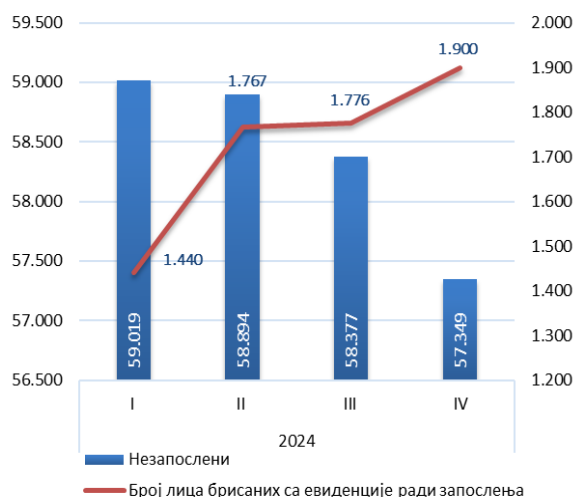
Будући да су миграције радне снаге узеле велики мах, привреда Републике Српске ће се попут великих европских економија морати прилагодити новим трендовима и ангажовати стране раднике. Закључно са 30.04.2024. године, у Републици Српској су укупно издате 773 радне

¹¹ РЗС РС, Саопштење број 101/24 од 3.04.2024. године

дозволе страним држављанима. Највећи број ангажованих радника долази из Србије, Непала, Индије и Турске.

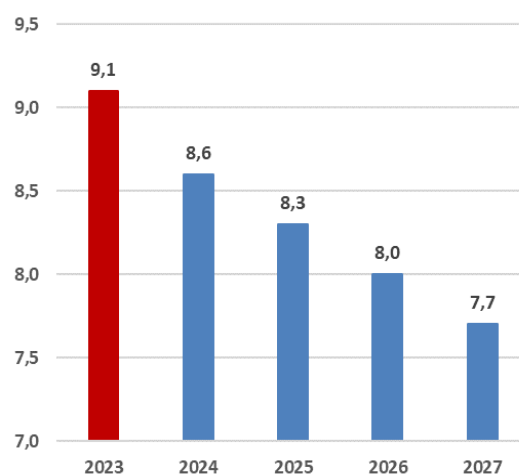
За пројектовани период, пројектоване су стопе незапослености од 8,6% у 2024. години до 7,7% у 2027. години. Иако у вријеме израде Документа, није објављен податак о броју запослених¹² закључно са мартот 2024. године, уз претпоставку наставка тренда смањења незапослених, прогнозира се број запослених од 294.355 у 2024. години до 304.235 у 2027. години.

Графикон 2.3.14: Просјечан број незапослених и лица брисаних са евиденције ради запошљавања



Извор: ЈУ 333 РС

Графикон 2.2.15: Стопа незапослености, остварење и пројекције



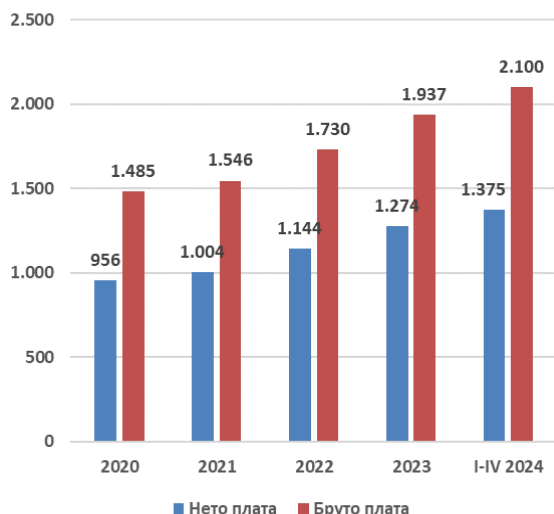
Извор: МФ РС

Константан раст плата који је започео 2018. године настављен је и током 2023. године. У 2023. години дошло је до раста плата, а све са циљем побољшања економско-социјалног положаја запослених и ублажавања посљедица дјеловања инфлаторних кретања. Повећане су плате запосленима у јавном сектору чија је нето плата била испод 1.200 КМ, тако што су платни коефицијенти увећани за 5,0%. Такође, повећане су плате запосленима у реалном сектору, а повећана је и најнижа плата са 650 КМ на 700 КМ.

Просјечна нето плата у Републици Српској за 2023. годину износила је 1.274 КМ и номинално је већа за 11,4%, а реално за 4,1% у односу на претходну годину. Посматрано по подручјима, у 2023. години сва подручја су забиљежила номинални раст нето плате, а највећи остварен је у подручјима Умјетност, забава и рекреација (18,8%), Дјелатности пружања смјештаја, припреме и послуживања хране, хотелијерство и угоститељство (15,1%), као и у дјелатностима Трговина на велико и на мало, поправка моторних возила и мотоцикала и Саобраћај и складиштење по 14,5%. Највиша просјечна нето плата за 2023. годину исплаћена је у подручју Финансијске дјелатности и дјелатности осигурања и износила је 1.667 КМ, а најнижа плата исплаћена је у подручју Грађевинарство и износила је 952 КМ.

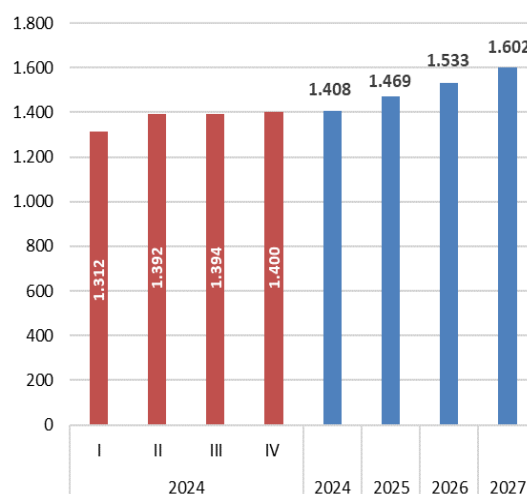
¹² Према Календару публикација РЗС РС, подаци о запосленима објављују се у јулу и децембру.

Графикон 2.2.16: Просјечна бруто и нето плата, у КМ



Извор: РЗС РС

Графикон 2.2.17: Просјечна нето плата, остварење и пројекције



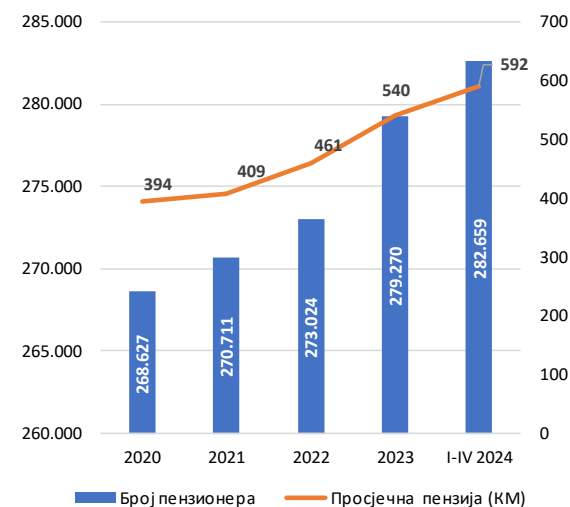
Извор: РЗС РС и МФ РС

Просјечна нето плата за период јануар-април 2024. године, износи 1.375 КМ и номинално је већа за 10,1% а реално за 7,1% у односу на исти период претходне године. Посматрано по подручјима, највећа просјечна нето плата исплаћена је у подручју Финансијске дјелатности и дјелатности осигурања (1.802 КМ), а најнижа просјечна нето плата у подручју Грађевинарство (1.068 КМ).

На кретање просјечне плате утиче и Споразумом о динамици усклађивања платних коефицијената запослених са високом стручном спремом у области образовања и културе Републике Српске, потписан између Министарства просвјете и културе, Министарства за научно технолошки развој и високо образовање и Синдиката образовања, науке и културе Републике Српске. Овим Споразумом дефинисано је усклађивање платних коефицијената запослених са високом стручном спремом у области образовања и културе, а који имају платни коефицијент нижи од платног коефицијента пете платне групе (виши стручни сарадник са високом стручном спремом) утврђен Законом о платама запослених у органима управе. Коначно усклађивање платних коефицијената завршиће се најкасније до краја 2025. године.

Имајући у виду да је Влада Одлуком утврдила износ најниже нето плате за 2024. годину у износу од 900 КМ, очекује се да ће тренд раста нето плате наставити и у наредном периоду. За пројектовани период, плата се креће у распону од 1.408 КМ у 2024. до 1.602 КМ у 2027. години.

Графикон 2.2.18: Просјечна пензија и број пензионера



Извор: Фонд ПИО РС

Почетком 2023. године, извршено је годишње усклађивање пензија при чему су пензије повећане за 13,5%. Просјечна пензија за 2023. годину износила је 540 KM, уз номинални раст од 17,3% и тиме је настављен тренд раста пензија започет у претходном периоду. На евиденцији Фонда ПИО у 2023. години евидентирано је 279.270 пензионера, што је за 2,3% више него у претходној години.

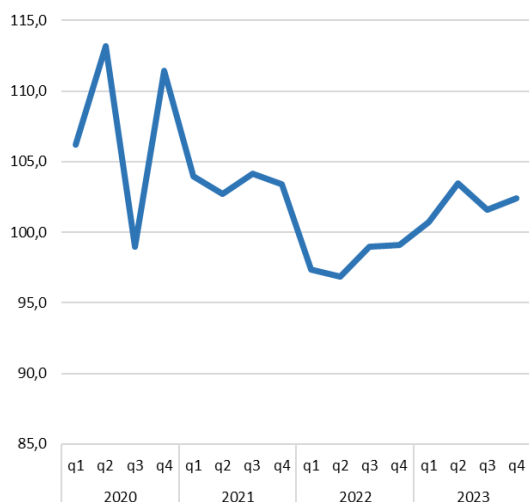
За период јануар-април 2024. године исплаћена је просјечна пензија у износу од 592 KM и у односу на исти период претходне године већа је за 9,7%, док просјечан број пензионера за поменути период износи 282.659 лица. И у наредном периоду очекује се раст пензија а све са циљем побољшања материјалног положаја најстарије популације.

Спољни сектор

Укупан обим спољнотрговинске размјене смањен је за 3,1% у 2023. години као резултат смањења увоза за 1,9% и смањења извоза за 4,6%. На овакво кретање спољнотрговинске размјене, а првенствено извоза утицало је успоравање, стагнација и пад привредне активности у земљама Европске уније које су најзначајнији спољнотрговински партнери Републике Српске (посматрано по економским групацијама земаља). Такође, на кретање спољнотрговинске размјене утицали су и кретање извозних и увозних цијена. Основни разлог опадајућег увоза роба били су пад цијена енергената на глобалном тржишту. Односи размјене (однос извозних и увозних цијена) побољшани су у 2023. години, када је индекс односа размјене износио 102, након погоршања у 2022. години када је износио 98,1. Забиљежено просјечно повећање извозних и увозних цијена је износило 21,4% и 19%, респективно. Индекс извозних цијена у последња три тромјесечја 2023. године постепено је растао по нижој стопи, упоредо са падом цијена и слабљењем иностраних притисака произвођачких трошкова.

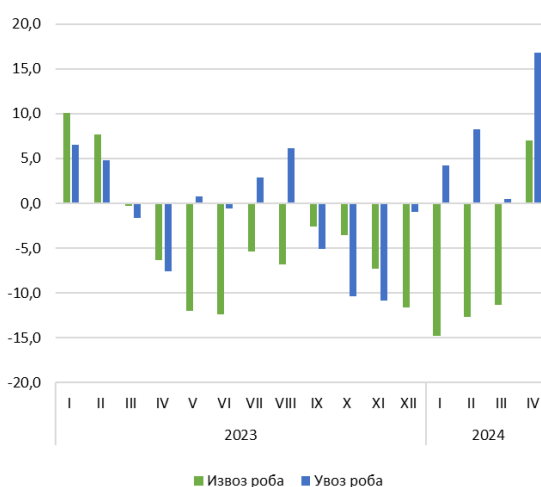
Посматрајући графикон 2.2.19, може се уочити да је у 2023. години, у односу на претходну годину, дошло до побољшања односа размјене. На графикону 2.2.20 су дате годишње промјене у извозу и увозу Републике Српске, приказане на мјесечном нивоу. Евидентан је пад извоза роба од маја 2023. године до марта 2024. године, да би у априлу 2024. године био забиљежен раст од 7%. С друге стране, код увоза роба након пада у задња четири мјесеца 2023. године, у 2024. години имамо сталан раст.

Графикон 2.2.19: Односи размјене, годишња промјена на кварталном нивоу, у периоду 2020-2023. године



Извор: РЗС РС, калкулација МФ РС

Графикон 2.2.20: Спољнотрговинска размјена, годишња промјена, на мјесечном нивоу, у %



Извор: РЗС РС, калкулација МФ РС

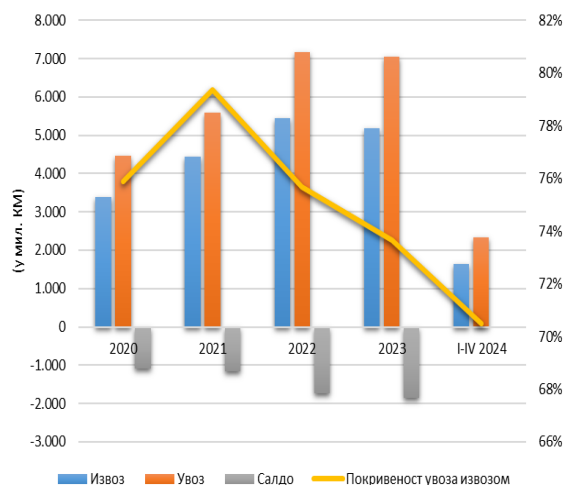
Посматрајући класификацију дјелатности, највећи утицај на кретање спољнотрговинске размјене има прерађивачка индустрија јер учествује у структури извоза и увоза преко 82% и 94%, респективно. У 2023. години, прерађивачка индустрија имала је највећи допринос паду извоза, док је, с друге стране, код увоза роба имала раст од 0,9%, што је ублажило укупан пад увоза роба. Највећи допринос паду увоза односи се на подручја Вађење руда и камена и Пољопривреда, шумарство и риболов.

Посматрано по групама производа, у 2023. години највеће учешће у извозу остварује електрична енергија са 540 милиона КМ, што износи 10,4% укупног извоза, док највеће учешће у увозу остварују нафтна уља и уља добијена од битуменозних минерала (осим сирових), са укупном вриједношћу од 532 милиона КМ, што износи 7,6% укупног увоза.

На графикону 2.2.21. приказано је кретање спољнотрговинске робне размјене, гдје је покривеност увоза извозом у 2023. години износила 73,6%. Већи пад извоза у односу на пад увоза утицао је на погоршање покривености увоза извозом за 2 п.п. у односу на претходну годину. Дефицит робне размјене износио је 1,9 милиона КМ, односно 11,8% БДП-а и на нешто нижем нивоу је у поређењу са претходном годином, када је износио 12% БДП-а. Ово је највећи спољнотрговински дефицит Републике Српске који је забиљежен у последњих осам година.

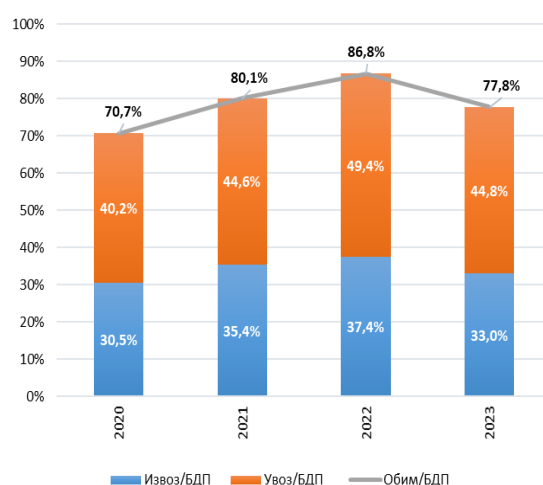
На графикону 2.2.22. приказано је кретање спољнотрговинске размјене у односу на БДП, при чему је у 2023. години отвореност привреде Републике Српске износила 77,8% и мања је за 9 п.п. у односу на претходну годину, што је резултат смањења обима спољнотрговинске размјене и скромнијег економског раста.

Графикон 2.2.21: Преглед кретања спољнотрговинске робне размјене



Извор: РЗС РС

Графикон 2.2.22: Робна размјена у односу на БДП

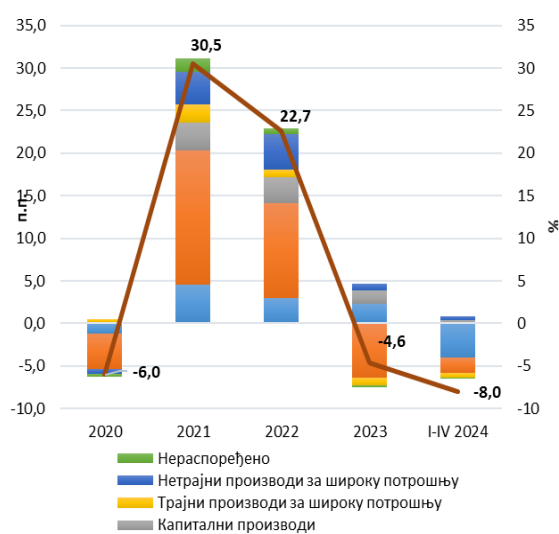


Извор: РЗС РС, МФ

Посматрајући извоз производа према стандардној међународној трговинској класификацији (СМТК) смањењу извоза у 2023. години (графикон 2.2.23) највише су допринијели сектори Сирове материје нејестиве, осим горива који чини 13% укупног извоза и имао је стопу пада од 18,4% и Производи разноврстани према материјалу који чини 20,1% укупног извоза и имао је стопу пада од 9,5%.

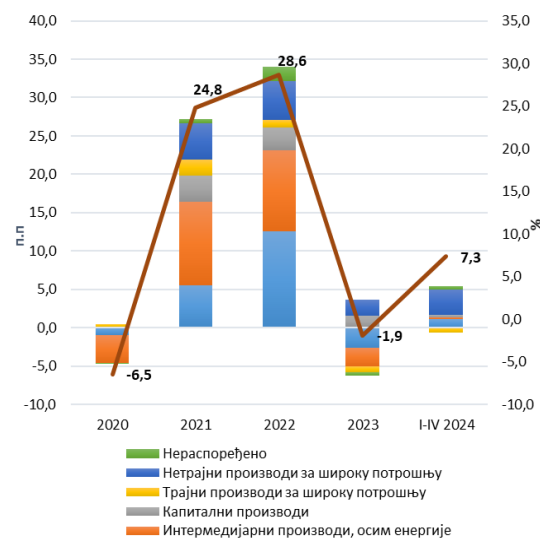
Са друге стране, највећи допринос смањењу увоза према СМТК (графикон 2.2.24) забиљежено је у сектору Минерална горива и мазива од 2,6 п.п, а овај сектор чини 10,2% укупног увоза и имао је стопу пада од 25,1%.

Графикон 2.2.23: Доприноси извозу према СМТК и стопа раста извоза



Извор: РЗС РС, калкулације МФ

Графикон 2.2.24: Доприноси увозу према СМТК и стопа раста увоза

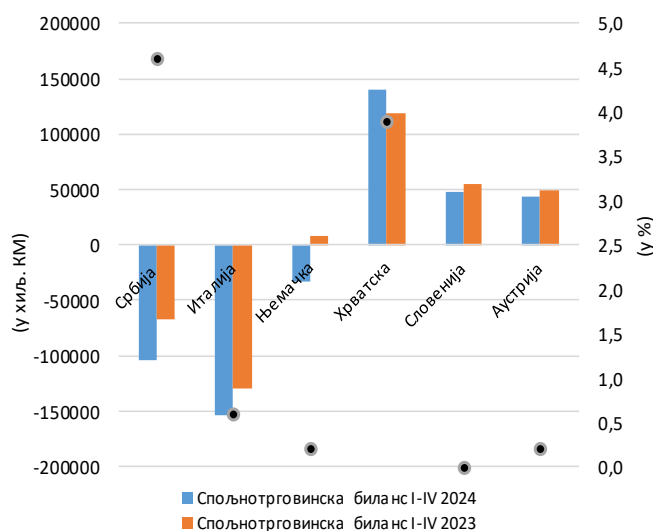


Извор: РЗС РС, калкулације МФ

Према извјештају „Global Trade Outlook and Statistics“ Свјетске трговинске организације у 2023. години, обим глобалне трговине пао је за 1,2%, док се предвиђа да ће у 2024. и 2025. години доћи до раста за 2,6% и 3,3%, респективно. Увозна тражња у реалном смислу у већини региона била је слаба 2023. године, посебно у Европи али и у Северној Америци и Азији. Главни изузеци били су Блиски исток и Комонвелт независних држава (CIS) где је увоз порастао. Глобални реални раст БДП-а по тржишним курсевима успорен је са 3,1% у 2022. на 2,7% у 2023. години и очекује се да ће остати стабилан у 2024. и 2025. години, при чему ће износити 2,6% и 2,7%, респективно. Контраст између стабилног раста БДП-а и успоравања обима спољнотрговинске размјене повезан је са инфлаторним притисцима, који су утицали на смањење потрошње трговински интензивне робе. Високе цијене енергената и инфлација у значајној мјери утицали су на тражњу трговински интензивне произведене робе, међутим у 2024. и 2025. години са попуштањем инфлаторних притисака и повећањем реалног дохотка домаћинстава предвиђа се да ће доћи до постепеног опоравка. Такође, у Европи је 2023. године дошло до пада спољнотрговинске размјене, при чему је извоз пао за 2,6%, док је увоз нагло пао на 4,7%. У 2024. и 2025. години у Европи очекује се постепени оправак извоза и увоза, што ће директно утицати на спољнотрговинску размјену Републике Српске.

Посматрајући по групацијама земаља, Република Српска остварује са земљама ЕУ око 70% извоза, а око 58% увоза роба, што земље ЕУ сврстава у наше најзначајније спољнотрговинске партнере. Успоравање и пад привредне активности у већини земаља које су најзначајни спољнотрговински партнери Републике Српске утицали су на кретање спољнотрговинске размјене. У периоду јануар-април 2024. године забиљежен је дефицит од 691 милион КМ. У наведеном периоду извоз је смањен за 8%, док је увоз растао по номиналној стопи од 7,3%. Пад извоза у односу на раст увоза довео је до смањења покривености увозом извозом која је износила 70,5%.

Графикон: 2.2.25: Спољнотрговински биланс Републике Српске са најзначајнијим спољнотрговинским партнерима и реалне стопе раста БДП за први квартал 2024. године



На графикону 2.2.25 можемо уочити да је Република Српска у периоду јануар-април 2024. године остварила највећи спољнотрговински суфицит са Хрватском, Словенијом и Аустријом. Дефицит је остварен са Италијом, Србијом и Њемачком.

У периоду јануар-април 2024. године највеће учешће у извозу остварује електрична енергија са 132 милиона КМ, што износи 8% од укупног извоза и мање је за 5,5 п.п. у односу на претходну годину. Према Електроенергетском билансу Републике Српске, производња електричне енергије као значајног извозног производа већа је од потрошње и при томе је билансни вишак за 2024. планиран у износу од 36% укупно произведене електричне енергије. С друге стране, смањењу извоза у периоду јануар-април 2024.

године, највише је допринијело смањење извоза следећих производа: Електрична енергија, Дијелови обуће и Вјештачки корунд, алуминијум оксид и алуминијум хидроксид. Највећи допринос расту увоза, у периоду јануар-април 2024. године, посматрано по групама производа,

остварују нафтна уља и уља добијена од битуменозних материјала, осим сирових, са укупном вриједношћу од 175,7 милиона КМ, што износи 7,5% од укупног увоза, затим Лични аутомобили са укупном вриједношћу од 56,8 милиона КМ, тј. 2,4% од укупног увоза и Хула-хоп чарапе са укупном вриједношћу од 51,2 милиона КМ или 2,2% од укупног увоза.

Приликом израде процјена и пројекција спољнотрговинске размјене, узете су у обзир анализе кретања статистичких података у текућем периоду, расположиве пројекције међународних финансијских институција, као и тренутна економско-политичка ситуација на глобалном нивоу. Према анализама Европске централне банке (ЕЦБ) очекује се да ће раст извоза Евро зоне бити подстакнут већом иностраном тражњом. Такође, очекује се да ће опоравку у средњорочном периоду придонијети и постепено слабљење утицаја поштравања монетарне политике ЕЦБ као и смањивање инфлације због даљег слабљења притисака произвођачких трошкова. У краткорочном периоду, очекује се да ће трговински услови наставити побољшавати, углавном због нижих увозних цијена, које су посљедица пада цијена енергије.

У периоду 2024-2027. година у Републици Српској очекује се умјеран раст извоза, што је углавном у складу са кретањима иностране тражње и остаће знатно испод нивоа прије пандемије због прошлих енергетских шокова који се односе на конкурентност. У вези са наведеним, очекује се да ће извоз роба и услуга у пројектованом периоду просјечно реално расти по стопи од 2%, док ће на крају посматраног периода износити 3%. Истовремено, у пројектованом периоду процјена је да ће увоз роба и услуга просјечно реално расти по стопи од 2,2%. Учешће извоза и увоза у БДП просјечно ће износити 53,1% и 60,3%, респективно.

Стране директне инвестиције

Према подацима Централне банке БиХ, укупне стране инвестиције у Републику Српску су до краја 2022. године износиле 5.994,2 милиона КМ. У укупним страним инвестицијама највише инвестиција је било из Србије, Велике Британије, Италије, Словеније и Аустрије. Према подручјима дјелатности, највише је реализовано у подручјима: Информације и комуникације, Прерађивачка индустрија и Производња и снабдијевање електричном енергијом, плином, паром и климатизација. У истом периоду, нето стране директне инвестиције износе 394,1 милиона КМ, што показује тренд раста у односу на ревидиране податке за 2021. годину, према којима су оне износиле 211 милиона КМ. Земље које су највише инвестирале у Републику Српску током 2022. године су: Велика Британија, Србија, Италија и Холандија. Највише инвестиција у 2022. години реализовано је у подручјима дјелатности: Производња и снабдијевање електричном енергијом, плином, паром и климатизација, Трговина на велико и на мало, осим трговине моторним возилима и мотоциклима и Прерађивачка индустрија.

Према прелиминарним подацима Централне банке БиХ¹³, у периоду јануар-септембар 2023. године стране директне инвестиције у Републику Српску (без задржаних зарада) износиле су 473,3 милиона КМ. Земље инвеститори који су највише улагали су Русија, Велика Британија и Кина. У истом периоду највише страних директних инвестиција у Републику Српску остварено је у дјелатностима: Производња кокса и рафинисаних нафтних производа, Производња и снабдијевање електричном енергијом, плином, паром и климатизација и Производња моторних возила, приколица и полуприколица.

¹³ Званични подаци Централне банке БиХ о страним директним инвестицијама у Републику Српску на годишњем нивоу се објављују три квартала по истеку претходне године. До тада су доступни прелиминарни квартални подаци који по ентитетима не садрже задржане зараде, док су за цијелу БиХ за овај период доступни подаци са процијењеним задржаним зарадама.

Према подацима Агенције за посредничке, информатичке и финансијске услуге (АПИФ) у 2023. години основано је 274 нових привредних друштава са страним улогом, што је приближно на истом нивоу као у 2022. години када је основано је 282 привредних друштава са страним улогом.

2.3 Ризици за макроекономске пројекције

Основни ризици по остварење пројекција према основном сценарију могу се посматрати као спољни и унутрашњи.

Сценарио макроекономског оквира и даље је под утицајем бројних ризика, а прије свега ризика из међународног окружења, односно ризика од неизвјесности у погледу развоја међународних економских и политичких односа. У условима заоштрених међународних и економских односа изазвани сукобима у Украјини и на Блиском истоку, застоја у глобалним ланцима снабдјевања, високим инфлаторним притисцима и пооштравања менетарне политике, спољни ризици представљају већи изазов за остварење пројектованог привредног раста у Републици Српској од унутрашњих. Већ је извјесно да се ове околности негативно одражавају на глобалну економију, а кроз утицај на потрошњу, инвестиције, спољнотрговинску размјену, могу имати мањи или већи утицај и на привредни раст Републике Српске.

Остварење наведених ризика, уз инфлаторне притиске значајно би се одразило на глобални раст, а тиме и на привредни раст Републике Српске. Због велике неизвјесности у односу на претпоставке и очекивања на којима се темеље пројекције основног сценарија, израђен је алтернативни сценарио који уважава познате ризике из окружења и посљедично предвиђа ниже стопе раста БДП-а.

Остварење пројекција спољнотрговинске размјене зависи од бројних фактора, нпр. привредна кретања у земљама највећим партнерима Републике Српске, као и кретања цијена најважнијих увозних и извозних производа Републике Српске (нафта, храна, основни метали). С обзиром, да је економија Републике Српске мала и отворена и као таква у великој мјери подложна дешавањима на тржиштима главних трговинских партнера, у наредном периоду се може очекивати да ће и привредна кретања у тим земљама значајно утицати на кретања спољнотрговинске размјене, физички обим производње и број запослених у сектору индустрије Републике Српске. Алтернативни сценариј претпоставља додатно смањење екстерне тражње, а тиме и извозне активности Републике Српске.

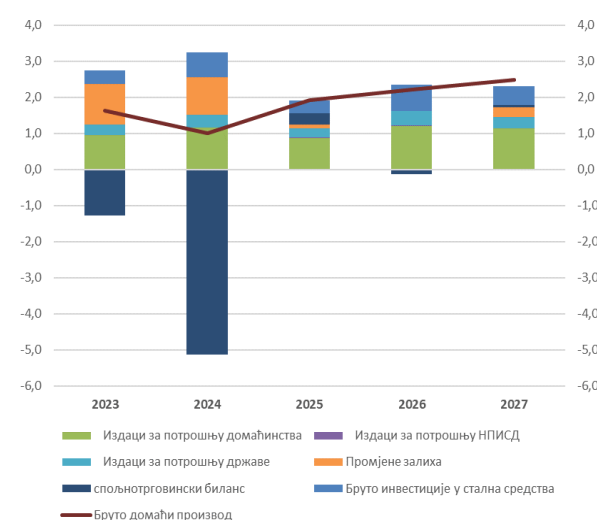
Економски притисци и неизвјесност у пословању на глобалном тржишту, те повећана неизвјесност у погледу промјена на финансијском тржишту, могло би се одразити на пословну активност у Републици Српској путем пада расположивог дохотка предузећа и становништа, те смањења инвестиционе активности, поготово ако се имају у виду повећани трошкови производње. То би за посљедицу могло имати мањи раст запослености и зарада од очекиваног, а тиме и мањи раст потрошње. Наставак кризе у Украјини и на Блиском истоку могло би изазвати додатну несташицу енергената и ресурса на глобалном нивоу, што би посљедично довело до даљег раста цијена и имало негативан утицај на потрошњу, инвестиције, спољнотрговинску размјену, тржиште рада као и на укупан привредни раст.

Поред поменутих цјеновних притисака, могући ризик у финансирању спољног дефицита може се видјети у смањењу прилива страних директних инвестиција и отежаном задуживању на међународном финансијском тржишту (раст каматних стопа, повећање удјела јавног дуга и сл.).

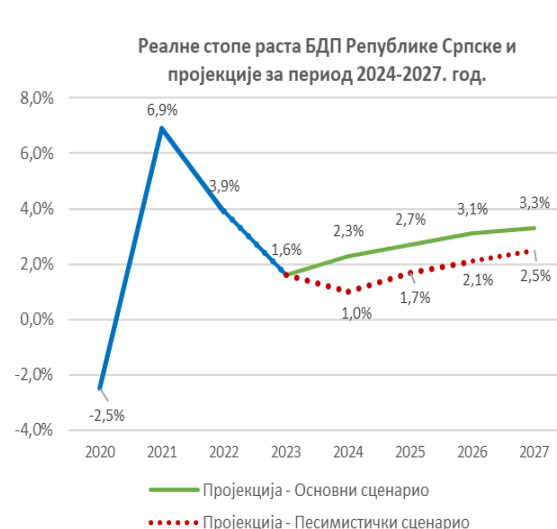
Поред тога, ту су агрометеоролошки услови који утичу на пољопривредну производњу; хидрометеоролошке прилике које имају утицај на количину произведене и извезене електричне енергије, изостанак планираних инвестиционих улагања, изостанак имплементације планираних реформских процеса, мјера и слично.

Остварење наведених ризика имало би за посљедицу ниже стопе раста БДП-а у односу на основни сценариј. Према алтернативном сценарију, у 2024. години, стопа реалног раста износи 1,0%, што је за 1,3 п.п. мање од основне пројекције. У периоду 2025-2027. године предвиђа се успорени опоравак привредне активности, по просјечној стопи од 2,2%, који у односу на основни сценариј претпоставља мање доприносе потрошње и инвестиција, те неутралне доприносе спољнотрговинског биланса.

Графикон 2.3.1: Допринос стопи реалног раста пројектованог БДП, производни приступ, п.п. алтернативни сценарио



Графикон 2.3.2: Кретање пројектованих годишњих стопа раста БДП-а, основни и алтернативни сценарио



Пројекције кретања макроекономских показатеља у овом Документу не обухватају реализацију свих најављених инвестиционих пројеката (отварање нових хидро и соларних електрана и наставак изградње мреже ауто-путева), јер због сложених процедура није извјесно који ће се од њих реализовати, те која је динамика њихове реализације. Иако у реализацији потенцијалних пројеката има доста изазова, Република Српска има одређене бенифите (нижа збирна стопа доприноса него у региону, могућност обезбјеђења електричне енергије по повољној цијени) вјерује се да ће инвеститори то препознати. Реализација неких од најављених пројеката значајно би подстакла раст БДП-а у наредном посматраном периоду.

3 Јавне финансије

Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2025-2027. година је документ средњорочног планирања у који су укључене анализе и пројекције за сектор опште владе¹⁴ Републике Српске. **Сектор опште владе** обухвата консолидоване буџете подсектора: централна влада, јединице локалне самоуправе и фондови социјалне сигурности¹⁵.

Подсектор централна влада обухвата институције које се финансирају из буџета Републике Српске и у Документу је представљен по рачуноводственим фондовима (у складу са класификацијом, дефинисаном Правилником о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова):

- општи фонд (01) представља буџет Републике Српске у ужем смислу ријечи и користи се за исказивање свих средстава и свих активности буџетских корисника, осим оних који се, према посебним захтјевима, исказују на другим фондовима;
- фонд прихода по посебним прописима (02) користи се за исказивање средстава која се на основу прописа користе само у посебне сврхе и свих активности које се финансирају из тих средстава, уколико нису укључена у општи фонд (нпр. властити приходи институција);
- фонд грантова (03) користи се за исказивање грантова буџетских корисника и свих активности које се финансирају из тих средстава, а који нису укључени у општи фонд;
- фонд средстава приватизације и сукцесије (04) користи се за исказивање средстава приватизације и сукцесије и свих активности које се финансирају из тих средстава, уколико средства нису укључена у општи фонд и
- фонд за посебне пројекте (05) користи се за исказивање средстава намијењених посебним пројектима и свих активности на реализацији односних пројеката који нису укључени у општи фонд (нпр. кориштење приступних фондова Европске уније).

Презентација консолидованих података о планираним приходима и расходима, примцима и издацима дата је у складу са правилима и формом утврђеним прописима у оквиру система

¹⁴ Термини „сектор општа влада“ и „подсектори централна влада“ прузети су из међународно признате макроекономске статистичке методологије евидентирања владиних финансија (Government Finance Statistics – GFS) коју је развио ММФ и методологије Европског система националних и регионалних рачуна у ЕУ (ESA) који је установио Eurostat. У овом Документу наведени термини се односе на институције Републике Српске и њихове буџетске оквири, уз напомену да обухват институција дат у Документу још увијек у потпуности не одговара обухвату сектора опште владе како је дефинисано наведеним методологијама (нпр. нису обухваћене све здравствене установе). Према ММФ-овом Приручнику државне финансијске статистике (Government Finance Statistics Manual – GFSM) сектор опште владе се састоји од свих владиних јединица и свих нетржишних институција контролисаних и у највећем дијелу финансираних од стране владиних јединица. Одатле се термин „општа јединица владе“ односи на јединице сектора опште владе. Сектор опште владе дијели се на подсекторе: централна влада (простира се на цијелој територији), покрајинска или регионална влада и локална влада (јединице локалне самоуправе). Фондови социјалне сигурности такође могу бити подсектор сектора опште владе.

Према Европском систему националних и регионалних рачуна у Европској унији (ESA) сектор опште владе (S.13) састоји се од институционалних јединица које су нетржишни произвођачи чија је производња намијењена индивидуалној и заједничкој потрошњи, а које се финансирају обавезним плаћањима јединица које припадају другим секторима, те институционалних јединица које првенствено проводе прерасподјелу националног дохотка и богатства. Сектор опште владе дијели се на подсекторе: централна влада (управне институције и агенције чија се надлежност простира на цијело економско подручје, осим фондова социјалне сигурности), савезна (регионална) влада, локална влада (јединице локалне самоуправе) и фондови социјалне сигурности.

¹⁵ Подсектор фондови социјалне сигурности обухвата: Фонд здравственог осигурања Републике Српске, ЈУ Фонд за дјечију заштиту Републике Српске и ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске, док је Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске добио статус корисника прихода буџета Републике Српске и уведен је у систем трезорског пословања од 01.01.2016. год. У складу са тим, у презентованим подацима, Фонд ПИО је обухваћен у оквиру подсектора централна влада – општи фонд 01.

финансијског извјештавања Републике Српске. Поред тога, у додатку Документа, подаци су презентовани кроз форму Обрасца ПИТ – Периодични извјештај о трансакцијама, који представља преглед прихода и расхода (осим прихода и расхода обрачунског карактера) и примитака и издатака разврстаних према GFS кодовима. GFS - Government Finance Statistics је макроекономски статистички оквир дизајниран од стране ММФ-а за потребе праћења статистике владиних финансија и фискалне анализе.

Консолидовано посматрајући сектор опште владе, у периоду 2025-2027. година, већи дио укупних прихода чине порески приходи, односно индиректни порези (37,7%) и директни порези (13,3% - 13,5%). Значајан дио прихода чине доприноси за социјално осигурање (36,1% - 36,5%), док се остали дио односи на непореске приходе (11,9% - 12,4%) и грантове (0,4% - 0,5%).

У оквиру планиране укупне потрошње, у периоду 2025-2027. година, значајна су издвајања за дознаке на име социјалне заштите (49,3% - 50,2%) и издвајање за лична примања запослених (22,6% - 23,1%) који су дефинисани законским оквиром. Донекле условљено расположивим средствима је издвајање за расходе по основу коришћења роба и услуга (6,5% - 6,6%), док се за нето издатке за нефинансијску имовину планира издвојити 7,3% - 7,5% укупне потрошње. У структури планиране потрошње није занемариво ни издвајање за расходе камата и друге расходе финансирања (3,5% - 3,8%).

Према процјенама, у 2024. години се очекује буџетски дефицит у износу од 2,3% БДП-а. У наредном периоду 2025–2027. године, пројектовано учешће потрошње у БДП-у опада од 44,7% до 42,7%, тако да се буџетски резултат креће од дефицита на нивоу 0,8% БДП-а до суфицита од 1,4% БДП-а.

Табела 3.1. Фискални оквир за период 2023–2027. године

Фискални показатељи	2023	2024	2025	2026	2027
	Извршење	План	Пројекција	Пројекција	Пројекција
у мил. КМ					
Укупни приходи	6.273,9	6.897,1	7.601,9	7.997,0	8.387,1
Укупни расходи	6.613,0	7.275,3	7.741,4	7.922,2	8.121,0
Нето задуживање/кредитирање	-339,1	-378,2	-139,5	74,8	266,1
Издаци по каматама	216,3	255,2	282,4	281,2	305,8
Примарни биланс	-122,8	-123,0	142,8	356,0	571,9
% БДП-а					
Укупни приходи	39,9	41,8	43,9	43,9	43,7
Укупни расходи	42,1	44,1	44,7	43,4	42,3
Нето задуживање/кредитирање	-2,2	-2,3	-0,8	0,4	1,4
Издаци по каматама	1,4	1,5	1,6	1,5	1,6
Примарни биланс	-0,8	-0,7	0,8	2,0	3,0

3.1 Кретања јавних финансија у 2023. и планови за 2024. годину

У периоду 01.01.-31.12.2023. године **укупни приходи** за сектор опште владе остварени су у износу од 6.273,9 милиона КМ, што је за 11,6% или 651,8 милиона КМ више у односу на остварење у 2022. години. У оквиру прихода:

- Порески приходи у износу од 5.505,6 милиона КМ остварили су раст од 11,0% или 544,9 милиона КМ;
- Непорески приходи износе 688,1 милиона КМ и већи су за 16,0% или 95,0 милиона КМ;
- Грантови у износу 78,9 милиона КМ и већи су за 17,9% или 12,0 милиона КМ, те
- Трансфери између буџетских јединица у износу 1,4 милиона КМ.

У периоду 01.01.-31.12.2023. године **укупни расходи** за сектор опште владе су извршени у износу од 6.112,2 милиона КМ, што је за 11,9% или 649,3 милиона КМ више у односу на извршење из претходне године. У овину расхода:

- Текући расходи осим расхода обрачунског карактера износе 6.111,9 милиона КМ и већи су за 11,9% или 649,4 милиона КМ;
- Трансфери између буџетских јединица у износу 0,3 милиона КМ, мањи су за 20,0% или 0,1 милион КМ.

Нето издаци за нефинансијску имовину износе 500,8 милиона КМ и мањи су за 6,3% или 33,5 милиона КМ.

Укупан дефицит¹⁶ сектора опште владе, у периоду 01.01.-31.12.2023. године износи 339,1 милиона КМ, док је у претходној години остварен дефицит од 378,6 милиона КМ. Исказани дефицит од 339,1 милиона КМ представља резултат оствареног дефицита у подсектору централна влада у износу од 300,6 милиона КМ, дефицита у подсектору фондови социјалне сигурности у износу 3,9 милиона КМ и дефицита у подсектору локална влада (јединице локалне самоуправе) у износу 15,3 милиона КМ, те корекције по основу елиминација међусобних трансакција између посматраних јединица различитих нивоа власти, у износу од -19,3 милиона КМ. Уколико посматрамо структуру дефицита подсектора централна влада (корисници буџета Републике Српске), остварен је дефицит у Општем фонду буџета Републике Српске у ужем смислу (фонд 01) од 257,9 милиона КМ и Фонду за посебне пројекте који нису укључени у општи фонд (фонд 05) од 51,5 милиона КМ, који највише учествују у укупном дефициту.

Табела 3.1.1: Кратак преглед остварених прихода и примитака, расхода и издатака сектора општа влада Републике Српске за 2023. годину (у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	Извршење за 2023. годину										
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	ЦЕНТ. ВЛАДА	ФСС	ЈЛС	Елим.	ОПШТА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	4.170,8	256,0	14,0	0,2	88,8	-96,6	4.433,1	1.245,2	988,3	-392,8	6.273,9
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	3.822,1	156,2	0,0	0,0	0,0	0,0	3.978,4	933,7	596,8	-3,3	5.505,6
Приходи од пореза на доходак и добит	631,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	631,1	0,0	75,2	0,0	706,3
Доприноси за социјално осигурање	1.352,2	7,6	0,0	0,0	0,0	0,0	1.359,8	933,7	0,0	-3,3	2.290,2
Порези на имовину	19,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	19,2	0,0	34,0	0,0	53,2
Индиректни порези	1.819,6	148,7	0,0	0,0	0,0	0,0	1.968,2	0,0	469,5	0,0	2.437,7
Остали порески приходи	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	18,1	0,0	18,1
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	345,1	56,4	0,2	0,2	0,1	-0,2	401,8	3,1	285,8	-2,6	688,1

¹⁶ Појам суфицита/дефицита треба посматрати као категорију карактеристичну само за буџетско књиговодство, која указује на вишак или мањак средстава потребних за финансирање редовног пословања и планираних и одобрених пројеката буџетског корисника и битно се разликује од финансијског резултата као рачуноводствене категорије својствене финансијским извјештајима припремљеним у складу са међународним рачуноводственим стандардима.

ПОЗИЦИЈА	Извршење за 2023. годину										
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	ЦЕНТ. ВЛАДА	ФСС	ЈЛС	Елим.	ОПШТА ВЛАДА
III ГРАНТОВИ	0,0	0,4	7,5	0,0	42,5	0,0	50,4	0,0	28,7	-0,3	78,9
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	3,6	42,9	6,3	0,0	46,2	-96,4	2,5	308,4	77,0	-386,6	1,4
РАСХОДИ (I+II+III)	4.251,4	241,1	8,3	0,0	108,0	-96,9	4.511,8	1.131,5	842,3	-373,5	6.112,2
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	3.831,7	240,7	8,2	0,0	67,7	-1,8	4.146,5	1.131,4	836,7	-2,8	6.111,9
<i>Расходи за лична примања запослених</i>	1.104,3	29,8	1,3	0,0	1,5	0,0	1.137,0	39,7	345,4	0,0	1.522,1
<i>Расходи по основу коришћења робе и услуга</i>	160,4	51,4	6,1	0,0	7,5	-0,1	225,4	8,3	181,4	0,0	415,2
<i>Расходи финансирања и други финансијски трошкови</i>	188,1	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	188,3	9,0	19,0	0,0	216,3
<i>Субвенције</i>	224,2	6,6	0,0	0,0	14,1	-1,0	243,8	14,6	28,9	0,0	287,2
<i>Грантови</i>	163,1	150,7	0,6	0,0	12,1	0,0	326,5	0,0	111,4	0,0	437,8
<i>Дознаке на име социјалне заштите</i>	1.986,9	0,0	0,2	0,0	32,5	-0,4	2.019,2	1.058,8	143,6	0,0	3.221,6
<i>Остали расходи</i>	4,6	1,8	0,0	0,0	0,0	-0,2	6,2	1,1	7,1	-2,6	11,7
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	419,7	0,4	0,1	0,0	40,3	-95,1	365,3	0,1	5,6	-370,7	0,3
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-177,3	-9,1	-3,2	0,0	-32,3	0,1	-221,8	-117,6	-161,3	0,0	-500,8
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	-257,9	5,8	2,4	0,2	-51,5	0,4	-300,6	-3,9	-15,3	-19,3	-339,1
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-82,8	19,9	0,3	-0,5	57,4	-0,1	-5,7	2,8	23,3	2,0	22,4

Према постојећим плановима за 2024. годину, **укупни приходи** за сектор опште владе износе 6.897,1 милиона КМ. Најзначајнији раст прихода у 2024. години пројектован је код пореза на доходак, пореза на добит, доприноса и прихода од индиректних пореза.

Раст плата и броја запослених утичу на раст прихода од пореза на доходак и доприноса, а раст најниже плате има значајан утицај на раст поменутих прихода. Влада Републике Српске је с циљем побољшања материјалог и социјалног положаја радника у Републици Српској донијела Одлуку о најнижој плати у Републици Српској за 2024. годину («Службени гласник Републике Српске», 114/23). Овом одлуком утврђен је износ најниже нето плате у висини од 900 КМ, што је за 200 КМ односно 28,7% више у односу на најнижу плату за 2023. годину, када је она износила 700 КМ.

Инфлаторна кретања у току 2023. године и раст домаће потрошње имали су позитиван утицај на кретање прихода од пореза на добит, па је приликом измиривања обавеза по годишњим пријавама за резултате остварене у претходној години уплаћен већи износ у односу на предходну годину. Према подацима АПИФ-а, добит прије опорезивања привредних субјеката у Републици Српској за 2023. годину већа је за 23% у односу на 2022. годину, што је свакако утицало на веће уплате пореза по годишњој пријави у 2024. години.

У току 2024. године приходи од индиректних пореза расту више него што је то првобитно планирано јер у току године није дошло до усвајања другог привременог поравнања за 2023. годину нити је усвајан нови коефицијент расподеле. Наиме, на снази је остао коефицијент из трећег квартала 2023. године који износи 34,44% и који је виши у односу на предложене коефицијенте расподеле за први и други квартал 2024. године.

Укупна потрошња у 2024. години је планирана на нивоу од 7.275,3 милиона КМ, од чега се на расходе односи 6.634,5 милион КМ, а на нето издатке за нефинансијску имовину 640,8 милиона КМ.

Планом буџета Републике Српске за 2024. годину планирана су средства за усклађивање платних коефицијената запослених са високом стручном спремом у области образовања и културе, а који имају платни коефицијент нижи од платног коефицијента пете платне групе (виши стручни сарадник са високом стручном спремом), дефинисаног Законом о платама запослених у органима управе. Такође, у складу са чланом 6. Закона о платама и накнадама судија и јавних тужилаца у Републици Српској планирана су средства за повећање плата судија и тужилаца.

Увећање планираних дознака на име социјалне заштите је у највећој мјери резултат увећања дознака за мјесечни борачки додатак, у износу од 126,6 милиона КМ. Од јануара 2024. године планирано је да се мјесечни борачки додатак обрачунава по основици од 3 КМ по мјесецу проведеном у зони борбених дејстава. Увећане су и дознаке за породичне, личне и цивилне инвалидине, а у оквиру ове групе расхода планирана су средства за пружање финансијске помоћи незапосленом родитељу четворо и више дјеце у Републици Српској. Такође, дознаке по основу пензијског осигурања су планиране према досадашњем кретању броја корисника пензија и очекиваног броја корисника у наредном периоду, те редовном усклађивању пензија у 2024. години за 9%.

Планирани буџетски оквир за 2024. годину има за резултат **дефицит** на нивоу сектора опште владе од 378,2 милиона КМ. Дефицит подсектора централна влада у износу од 375,1 милиона КМ углавном је резултат веће потрошње у односу на приходе на Општем фонду буџета Републике Српске у ужем смислу (фонд 01), али и на већини осталих рачуноводствених фондова. Према финансијским плановима фондова социјалне сигурности, овај подсектор предвиђа суфицит од 42,0 милиона КМ, док подсектор јединице локалне самоуправе буџетима предвиђа дефицит од 45,1 милиона КМ.

Исказани дефицит опште владе Републике Српске за 2024. годину, већи је од дефицита пројектованог Програмом фискалне консолидације за период 2024-2026. година („Службени гласник Републике Српске“, број 91/23), који је износио 261,6 милиона КМ или 1,58% пројектованог БДП-а Републике Српске за 2024. годину. Наиме, Програм се заснивао на претпоставкама о побољшању привредне активности земаља које су најзначајнији спољнотрговински партнери Републике Српске, кретању на међународним финансијским тржиштима, кретању цијена нафте, метала и хране на свјетском тржишту, и сл, те у складу са тим пројектованим кретањем БДП-а Републике Српске и других макроекономских показатеља. Овакве претпоставке и пројекције изложене су значајном нивоу неизвјесности и ризика спољног карактера. Наставак сукоба у Украјини и на Блиском истоку, геополитичке тензије, наставак инфлаторних притисака имале су за резултат спорију привредну активност од очекиване у замљама са којима Република Српска има највећу спољнотрговинску размјену, што се све одразило на привредна кретања у Републици Српској, те је пројектовани раст БДП-а у 2024. години овим документом коригован наниже за 2 п.п. номиналног и 0,7 п.п. реалног раста.

Такође, Програмом фискалне консолидације за период 2024-2026. година планиран је суфицит јединица локалне самоуправе у износу од 56,4 милиона КМ у 2024. години. Усвојени буџети јединица локалне самоуправе за 2024. годину имају исказан буџетски дефицит у од 45,1 милион КМ. Исказани дефицит је резултат кредитних задужења јединица локалне самоуправе из 2023. године. Намјена кредитних задужења је финансирање капиталних инвестиција који се реализују у 2024. години. Буџетски дефицит који је исказан, финансира се из средства која су планирана као расподјела средстава суфицита из ранијег периода и/или намјенска неутрошена средства.

У наредној табели могу се видјети планирани буџетски оквири за посматране нивое власти у Републици Српској за 2024. годину, по основним групама прихода и расхода, примитака и издатака.

Табела 3.1.2: Кратак преглед планираних прихода и примитака, расхода и издатака сектора општа влада Републике Српске за 2024. годину, у мил. КМ

ПОЗИЦИЈА	Ревидирани план за 2024. годину										
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	ЦЕНТ. ВЛАДА	ФСС	ЈЛС	Елим.	ОПШТА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	4.659,7	253,2	12,5	0,0	23,0	-58,6	4.889,9	1.350,5	1.060,1	-403,5	6.897,1
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	4.249,3	151,9	0,0	0,0	0,0	0,0	4.401,2	1.025,5	627,2	0,0	6.053,8
<i>Приходи од пореза на доходак и добит</i>	724,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	724,3	0,0	81,9	0,0	806,3
<i>Доприноси за социјално осигурање</i>	1.496,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1.496,3	1.025,5	0,0	0,0	2.521,8
<i>Порези на имовину</i>	20,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	20,4	0,0	38,9	0,0	59,3
<i>Индиректни порези</i>	2.008,3	151,9	0,0	0,0	0,0	0,0	2.160,2	0,0	489,7	0,0	2.649,9
<i>Остали порески приходи</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	16,6	0,0	16,6
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	404,1	62,4	0,3	0,0	0,0	-0,6	466,1	4,6	334,1	-3,5	801,3
III ГРАНТОВИ	0,0	0,4	7,7	0,0	11,6	0,0	19,7	0,0	22,0	0,0	41,8
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	6,3	38,6	4,5	0,0	11,5	-57,9	2,9	320,4	76,9	-400,0	0,2
РАСХОДИ (I+II+III)	4.697,8	256,4	17,2	0,0	53,7	-58,6	4.966,6	1.176,3	895,1	-403,5	6.634,5
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	4.272,2	256,1	16,4	0,0	24,7	0,0	4.569,4	1.175,0	877,2	-3,5	6.618,0
<i>Расходи за лична примања запослених</i>	1.163,8	31,4	2,7	0,0	1,2	0,0	1.199,0	42,6	370,6	0,0	1.612,2
<i>Расходи по основу коришћења робе и услуга</i>	200,3	64,5	8,1	0,0	8,6	0,0	281,4	12,8	190,4	0,0	484,7
<i>Расходи финансирања и други финансијски трошкови</i>	223,6	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	223,9	9,5	21,9	0,0	255,2
<i>Субвенције</i>	236,5	0,0	0,0	0,0	8,5	0,0	245,0	20,5	34,6	0,0	300,1
<i>Грантови</i>	142,9	159,6	5,2	0,0	6,4	0,0	314,1	0,0	97,3	0,0	411,4
<i>Дознаке на име социјалне заштите</i>	2.297,5	0,0	0,4	0,0	0,0	0,0	2.297,9	1.087,0	155,0	0,0	3.539,9
<i>Остали расходи</i>	7,7	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	8,0	2,5	7,5	-3,5	14,5
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	416,0	0,3	0,8	0,0	29,0	-58,6	387,6	0,3	12,4	-400,0	0,3
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	9,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	9,6	1,0	5,5	0,0	16,2
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-162,6	-19,6	-5,3	1,2	-112,1	0,0	-298,4	-132,3	-210,1	0,0	-640,8
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	-200,7	-22,8	-10,0	1,2	-142,8	0,0	-375,1	42,0	-45,1	0,0	-378,2
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	200,7	22,8	10,0	-1,2	142,8	0,0	375,1	-42,0	45,1	0,0	378,2

3.2 Пројекције јавних финансија за период 2025-2027. година

3.2.1 Регулаторни оквир и приоритети фискалне политике у наредном периоду

Руковођени опредјељењем стварања повољне пореске политике и даљег очувања социјалне и фискалне стабилности, као и провођења реформи са циљем повећања привредне активности у периоду 2025-2027. година, у области опорезивања **планирано је следеће:**

Порез на добит

Када је у питању опорезивање добити правних лица (привредних друштава), у Републици Српској је у примјени Закон о порезу на добит („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15, 1/17, 58/19 и 48/24), којим је опорезивање добити правних лица унапријеђено у великој мјери у односу на период прије тог закона. То се првенствено односи на принцип групне амортизације, прецизирање прихода и расхода који се прихватају у пореском билансу, примјеном правила спречавања злоупотребе тзв. „утањене капитализације“ кроз правило ЕБИТА, детаљније и прецизније дефинисање правила трансферних цијена, те сужавања постојећих пореских олакшица за инвестиције и запошљавање, тако да је умјесто дотадашње олакшице умањења пореске основице пореза на добит за цјелокупни износ ивестиције та олакшица измијењена па је утврђено да се износ пореза на добит умањује за 30% привредном субјекту који изврши инвестиције у тој години у вриједности већој од 50% његове пореске основице.

Иако је примјена новог закона резултирала ефикаснијим и ефективнијим системом опорезивања добити, у 2019. години донесен је Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на добит којим је извршено проширење олакшице на инвестиције у производњу на начин да се привредним субјектима омогућава умањење основице пореза на добит за укупну инвестиције у опрему или постројења која се користе за производњу.

Законом о измјени и допуни Закона о порезу на добит („Службени гласник Републике Српске“, број 48/24) допуњава се релевантна одредба Закона о порезу на добит, а која се односи на опорезивање прихода нерезидента у облику камате на начин да се ослобађа пореза приход од камате и премије осигурања по кредитима и зајмовима датим правном лицу из Републике Српске или сталном мјесту пословања нерезидента у Републици Српској, који се користе за пројекте за које је Народна скупштина Републике Српске утврдила да су од посебног значаја за Републику Српску. На овај начин изједначава се порески третман камате за кредите коришћене за финансирање пројеката који су од посебног значаја за Републику Српску у односу на све кредиторе, те се омогућава да укупна средства од кредита буду у цијелости искоришћена за пројекте. Тиме се омогућава пуни капацитет реализације пројекта без непредвиђених додатних трошкова.

Порез на доходак

Законом о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, број 119/21) повећан је основни лични одбитак са 8.400 КМ на 12.000 КМ на годишњем нивоу и промијењена је основица пореза на доходак од личних примања тако да сада представља збир бруто личних примања. Такође, умањена је стопа пореза на доходак од личних примања са 10% на 8%, а повећана је стопа пореза на доходак на доходак од ауторских права, права сродних ауторском праву и права индустријске својине, капитала, капиталних добитака и осталогдохотка са 10% на 13%, с тим да је код ових доходака основица у Закону остала иста.

Законом о измјенама Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, број 56/22) повећан је неопорезовани дио топлог obroка који се припрема код послодавца или се доставља послодавцу путем услуге кетеринга са досадашњих 4,5 KM на 0,75% просјечне нето плате у Републици Српској за претходну годину коју је утврдио Републички завод за статистику. Практично, тај неопорезиви дио топлог obroка за 2022. годину износио је 7,53 KM, док је тај износ у 2024. години 9,55 KM.

Законом о допунама Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, број 112/23) уведен је посебан обвезник пореза од самосталне дјелатности – мали пољопривредник у порески систем, а накнада ученицима на практичној настави која се обавља код послодавца, у складу са прописима којима се уређује средње образовање, ослобођена је пореза на доходак.

Законом о порезу на доходак, између осталог, уређено је и опорезивање прихода од пољопривредне дјелатности, како лица која су регистрована и организована у форми предузетника, тако и лица која су организована у форми породичних пољопривредних газдинстава, те на тај начин обављају пољопривредну дјелатност. У пореском смислу, правна лица која обављају пољопривредну дјелатност на тржишној основи, без обзира на форму (привредно друштво, задруга...), обвезници су пореза на добит, док су физичка лица која самостално обављају пољопривредну дјелатност обвезници пореза на доходак од самосталне дјелатности.

Са циљем стварања бољих предуслова за развој практичне наставе код послодавца, што представља и реализацију стратешког циља 5. Усклађивање образовања са потребама тржишта рада, Стратегије развоја предшколског, основног и средњег васпитања и образовања Републике Српске за период 2022–2030. година, имајући у виду значај сарадње са привредом, као и чињеницу да предузећа све више постају мјеста учења у средњем стручном образовању, уведено је ослобађање од опорезивања порезом на доходак накнада ученицима на практичној настави код послодавца, која се обавља у складу са прописима којима се уређује средње образовање, а највише до 50% најниже плате у Републици Српској.

Доприноси

Законом о измјенама Закона о доприносима („Службени гласник Републике Српске“, број 119/21) умањена је збирна стопа обавезних доприноса у Републици Српској са досадашњих 32,8% на 31%, а смањење стопе је због истовремених измјена Закона о раду и Закона о порезу на доходак усмјерено на раст плата свих радника у Републици Српској.

Законом о измјени и допунама Закона о доприносима („Службени гласник Републике Српске“, број 56/22) уведена је паушална основица доприноса за раднике домаћих привредника који су упућени на рад у иностранство док траје тај рад због јачања конкурентности тих привредника. Та основица једнака је најнижој бруто плати у Републици Српској.

Такође, Законом о подршци незапосленом родитељу четворо и више дјеце у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 132/22) предвиђено је остваривање права ове популације на новчано примање у износу од најмање 750 KM мјесечно. Ово право установљено је ради подршке овој категорији становништва због поремећаја на глобалном тржишту рада и њихове рефлексије на тржиште рада у Републици Српској, а узроковани исцрпљујућом и дуготрајном пандемијом вируса ковид 19, који су неизбежно негативно утицали и на рад и социјални статус радно способног становништва Републике Српске, а посебно на социјални статус породица са четворо и више дјеце. Интенција Владе Републике Српске је да се незапосленом родитељу четворо и више дјеце омогући, поред права на новчано примање у номиналном износу, и права из пензијско-инвалидског осигурања, која се остварују на основу

уплате доприноса. Да би се ова права остварила, било је потребно створити правни основ за уплату доприноса, због чега је и усвојен Закон о допуни Закона о доприносима („Службени гласник Републике Српске“, број 132/22).

Закон о допунама Закона о доприносима („Службени гласник Републике Српске“, број 112/23) донесен је ради потребе смањења оптерећења образовних установа по основу обавезе уплате доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за ученике за вријеме практичне наставе, односно током обављања стручне праксе код послодавца. С тим у вези, имајући у виду значај практичне наставе, а са циљем стварања бољих предуслова за развој практичне наставе код послодавца, за ученике и студенте за вријеме практичне наставе, односно током обављања стручне праксе код послодавца смањена је основица доприноса са 50% на 20% просјечне бруто плате у Републици за претходну годину.

Порез на непокретности

У периоду 2025–2027. година није планирана измјена Закона о порезу на непокретности, већ интензивирање активности на пријављивању непријављених непокретности у Републици Српској. Наиме, прегледом буџетских средстава уочено је да су приходи од пореза на непокретности подцијењени и да се значајан дио прихода по овом основу не слијева у буџете јединица локалне самоуправе. Разлог томе је што значајан дио непокретности није уписан у Фискални регистар непокретности. Стога је у фебруару 2020. године формирана Радна група чији је основни задатак ширење обухвата обвезника пореза на непокретности, а која је понудила могућа рјешења, али без масовне процјене вриједности непокретности немогуће је употпунити Фискални регистар непокретности.

С тим у вези, представници Министарства финансија, Пореске управе Републике Српске, Републичке управа за геодетске и имовинско-правне послове, Града Бањалука, Града Лакташи и представници ЦИЛАП пројекта са консултантима раде на припреми приједлога пројекта Масовне процјене вриједности непокретности у Републици Српској. Основа за израду пројекта су активности и резултати на имплементацији пилот пројекта Масовне процјене вриједности непокретности који се уз подршку ЦИЛАП пројекта изводи у Граду Бања Лука, Граду Лакташи, Граду Градишка и општини Србац.

Пројекту Масовне процјене вриједности непокретности у Републици Српској се приступило ради усаглашавања података и евиденција, боље информисаности купаца и продаваца, равномјерном и правичном опорезивању непокретности, те стварању услова за примјену међународних стандарда и повећању броја инвеститора. Резултат пројекта Масовне процјене вриједности непокретности у Републици Српској су: израђен ажурирани регистар непокретности за потребе масовне процјене вриједности непокретности, ширење постојећег пореског обухвата јединица локалне самоуправе идентификовањем разлика између регистра непокретности и пореских евиденција (фискалног регистра непокретности) и израђен модел за процјењивање вриједности станова и кућа.

Користи система масовне процјене вриједности непокретности су вишеструке, а као посебно значајни корисници се истичу: Министарство финансија и Пореска управа Републике Српске, градови и општине у Републици Српској, Републички завод за статистику, Централна банка БиХ, комерцијалне банке, универзитети, инвеститори и др.

Такође, Министарство финансија је у првом кварталу 2024. године реализовало пројекат техничке помоћи у сарадњи са Мисијом Међународног монетарног фонда у циљу унапређења система опорезивања непокретности у Републици Српској. У пројекту су учествовали представници Министарства финансија, Министарства пољопривреде, шумарства и

водопривреде, Пореске управе Републике Српске, Републичке управе за геодетске и имовинско правне послове, Града Бања Лука, Града Лакташи, Општине Челинац и Удружења процјењивача у БиХ.

Након обављених разговора и консултација са релевантним институцијама, Међународни монетарни фонд је доставио извјештај у коме је исказан начин и пут за свеобухватну реформу у области опорезивања непокретности у Републици Српској, кроз: проширење пореске основице рационализацијом мјера пореских ослобађања, прилагођавање пореске стопе у складу са ЕУ-27 праксом, усклађивање постојећег модела вриједности непокретности (основице) са евидентираним вриједностима тржишних трансакција, спајање пореза на непокретности са комуналном накнадом (ради смањења терета и добијања подршке за реформу) и др. активности.

Закон о пореском поступку Републике Српске

Законом о измјенама и допунама Закона о пореском поступку („Службени гласник Републике Српске“, број 37/22) усклађиване су одредбе закона са начелом правне сигурности, односно, којим је утврђен десетогодишњи рок застарјелости права на наплату пореског дуга који је доспио за плаћање до ступања на снагу Закона о пореском поступку Републике Српске 01.01.2012. године. На овај начин ће порески обвезници који имају неизмирен дуг који је доспио до наведеног периода бити у погледу рокова застарјелости у једнаком положају у односу на оне пореске обвезнике који су имали неизмирени порески дуг настао након тог периода.

У наредном периоду у складу са наведеним планираним измјенама прописа у области опорезивања дохотка, планиране су измјене поступка поједностављења пријављивања и плаћања пореза малог пољопривредника, као и за ангажоване раднике на сезонским пословима.

Закон о одгођеном плаћању пореског дуга

Закон о одгођеном плаћању пореског дуга ("Службени гласник Републике Српске", број 94/15) донесен је са циљем олакшања финансијског положаја привредних субјеката, одржања текуће ликвидности, подстицања запошљавања у привреди и боље наплативости пореског дуга. Законом о измјенама и допунама Закона о одгођеном плаћању пореског дуга ("Службени гласник Републике Српске", број 28/21) плаћање пореског дуга по основу пореза на добит за 2020. годину, пореза на доходак од самосталне дјелатности за 2020. годину, накнаде за унапређење општекорисних функција шума за 2020. годину и противпожарне накнаде за 2020. годину одгађа се једнократно до 30. јуна 2021. године уколико су уредно поднесене пореске пријаве за ту врсту пореза. Плаћање наведеног дуга после 30. јуна 2021. године може се додатно одгодити на начин да се плати у шест једнаких мјесечних анuitета, с тим да први мјесечни анuitет доспјева 31. јула 2021. године, а посљедњи 31. децембра 2021. године. На износ претходно наведеног пореског дуга за вријеме одгођеног плаћања не обрачунава се камата.

У наредном периоду није планирано мијењање услова за одгођено плаћање пореског дуга.

Закон о фискалним касама

Новим Законом о фискализацији („Службени гласник Републике Српске“, број 15/22) уводи се нови технички модел фискализације у Републици Српској. Овај модел заснован је на новим технологијама и означава поједностављење цјелокупног процеса код обвезника фискализације, већу транспарентност у односу на потрошаче у смислу провјере валидности рачуна, те веома квалитетан алат код Пореске управе Републике Српске за сузбијање сиве зоне у промету. Овим

законом стављена је и обавеза Влади Републике Српске за финансирање иницијалних трошкова фискализације код обвезника фискализације, а који модел финансирања ће бити јасно дефинисан подзаконским актом.

У складу са Законом о фискалним касама, донесени су подзаконски акти, чиме су се стекли услови за почетак примјене Закона о фискалним касама. С тим у вези, Пореска управа Републике Српске је 17. априла 2024. године објавила Јавни позив за подношење захтјева за покретање поступка иницијалне фискализације и субвенционисање трошкова иницијане фискализације за прву групу обвезника фискализације.

Закон о пореском систему Републике Српске

Неодложна потреба значајног унапређења пословног окружења и амбијента за привлачење нових инвестиција, како страних тако и домаћих, захтијева преиспитивање постојећег великог броја пореских и непореских давања. Стога је Влада Републике Српске, у оквиру Програма економских реформи за период 2017-2019, исказала намјеру за свеобухватан програм реформе пореских и непореских давања у Републици Српској, кроз успостављање Регистра пореских и непореских давања у Републици Српској. У циљу реализације намјера Владе Републике Српске, донесен је Закон о пореском систему Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", бр. 62/17 и 110/20).

Законом се уређује порески систем Републике Српске и успостављање и вођење Регистра пореских и непореских давања Републике Српске. Циљ успостављања Регистра пореских и непореских давања Републике Српске је јачање транспараентности увођења и наплате јавних прихода, успостављање јавне контроле над фискалним оптерећењем привреде и грађана, те сарадња власти, грађана и привреде у креирању повољнијег привредног амбијента који ће доприносити повећању конкурентности домаће привреде и расту животног стандард становништва.

У складу са Законом о пореском систему Републике Српске, донесен је Правилник о успостављању и вођењу Регистра пореских и непореских давања Републике Српске („Службени гласник Републике Српске”, број 24/18) и Правилник о методама и начину вршења анализа оправданости пореских и непореских давања („Службени гласник Републике Српске”, број 68/18).

Министарство финансија је у складу са Законом о пореском систему Републике Српске и правилницима израдило Регистар пореских и непореских давања Републике Српске који је објављен на сајту Министарства, дана 12. марта 2020. године. У Регистру пореских и непореских давања Републике Српске који је објављен на сајту Министарства финансија на дан објаве евидентирано је 610 пореских и непореских давања која су правна и физичка лица у обавези платити, у складу са законима Републике Српске.

Имајући у виду активности Министарства финансија и Владе Републике Српске у погледу мјерења оптерећења привреде и становништва пореским, а посебно непореским давањима из Регистра пореских и непореских давања Републике Српске, те предузимању адекватних мјера, евидентно је да је двије године након објаве Регистра, у њему евидентирано укупно 592 давање, у односу на почетних 610 које су правна и физичка лица у обавези платити, у складу са законима Републике Српске.

Непорески приходи

Влада Републике Српске је у новембру 2019. године формирала Радну групу за реформу пореских и непореских давања и процедура приликом уплате истих, коју чине представници

Министарства привреде и предузетништва, Министарства финансија, Уније удружења послодаваца Републике Српске, Привредне коморе Републике Српске и Савеза синдиката Републике Српске. Радна група је своје активности реализовала у планираном року и припремила Информацију о активностима Радне групе за реформу пореских и непореских давања и процедура приликом уплате истих, са приједлогом препорука, коју је Влада Републике Српске разматрала и усвојила у марту 2020. године. Из Регистра пореских и непореских давања издвојена су одређена непореска давања са приједлозима њиховог смањења, укидања или другачијег обрачуна, а за која је пословна заједница исказала потребу за смањењем или укидањем, ресорна министарства процијенила да су непотребна или их је потребно смањити, не постоји оправданост даљег постојања, јер су приходи по основу убирања самог давања веома мали и не задовољавају принцип рационалности или постоји задужење Владе Републике Српске из претходног периода да се посебно анализирају.

Законом о измјенама и допунама **Закона о судским таксама** ("Службени гласник Републике Српске", број 67/20) укинута су судске таксе за поднесак којим се тражи увјерење и за издато увјерење, као и судске таксе за поднесак којим се тражи издавање јединственог приступног кода и за издати јединствени приступни код, те је извршено смањење судске таксе за упис регистар, као и за брисање уписа.

Законом о допуни Закона о посебним републичким таксама ("Службени гласник Републике Српске", број 123/20) умањује се обавеза посебне републичке таксе у 2021. години за 30%, у 2022. години за 60%. У децембру 2022. године донесен је **Закон о престанку важења Закона о посебним републичким таксама** („Службени гласник Републике Српске“, број 132/22), ступио на снагу 1. јануара 2023. године. Наведеним законом укинута је посебна републичка такса коју су плаћала правна лица Републике Српске, пословне јединице које у Републици Српској обављају регистровану дјелатност правног лица које има сједиште стварне управе и контроле изван Републике Српске, представништва правних лица која имају сједиште изван Републике Српске и домаћа и страна физичка лица која у Републици Српској обављају предузетничку дјелатност.

Законом о измјенама и допунама Закона о комуналним таксама ("Службени гласник Републике Српске", број 123/20) укидају се поједине комуналне таксе чије постојање представља оптерећење привреди, не толико у финансијском смислу колико у процедурама, а финансијски ефекат власника прихода није значајан. Такође, овим законом укидају се и комуналне таксе које су дупло утврђене, односно садржане су већ у комуналној такси која се плаћа за коришћење простора на јавним површинама. Даље, с циљем даљег растерећења привреде предложеним Законом ослобађају се од обавезе комуналне таксе мали предузетници. Такође, обвезници који се први пут региструју ослобађају се обавезе плаћања комуналне таксе на истицање пословног имена. **Законом о измјенама Закона о комуналним таксама** ("Службени гласник Републике Српске", број 119/21), који је ступио на снагу 1. јануара 2022. године престала је да важи обавеза плаћања комуналне таксе за истицање пословног имена правног лица или предузетника на пословним просторијама, у циљу смањења оптерећења привреде и становништва непореским давањима.

Законом о измјенама и допунама Закона о административним таксама ("Службени гласник Републике Српске", број 123/20) ослобађају се таксени обвезници плаћања административне таксе (републичке, градске или општинске) за захтјеве, молбе, приједлоге, пријаве, увјерења или потврде, чији су у пракси појединачни износи били до 10 КМ. Појединачно, то није оптерећујући износ, међутим то за одређене грађане представља оптерећење било финансијско, било административно (процедура плаћања таксе).

У наредном периоду планирано је да се настави са анализама и да се изврши додатно растерећење привреде и становништва путем смањења, укидања или другачијег обрачуна појединих непореских давања.

Посебан порез на имовину

Законом о утврђивању поријекла имовине и посебном порезу на имовину („Службени гласник Републике Српске”, број 15/22) уређују се услови, начин и поступак под којим се утврђује имовина и увећање имовине физичког лица и посебан порез на увећање имовине, а за коју физичко лице не може да докаже начин стицања, а орган надлежан за спровођење овог закона је Пореска управа Републике Српске (РСТА). Циљ предложеног закона је да се обезбиједи ефикаснији систем борбе против корупције, сиве економије и изградња институција, али и да се кроз правни систем контролишу приходи и тако превентивно дјелује и спријече могуће злоупотребе. Примјеном овог закона и стављањем под лупу имовине свих грађана који имају очигледно увећање имовине у узастопне три године које је веће од 300.000 КМ, Република Српска јасно показује да нема компромиса у погледу корупције.

Закона о отпису потраживања

Законом о измјени Закона о отпису потраживања („Службени гласник Републике Српске”, број 112/23) држава као титулар субјективног пореског права исказала је акт добре воље према пореским обвезницима, привредним друштвима и предузетницима. Поједини привредни субјекти су током протеклих кризних година избјегавали измирење пореских обавеза, тежећи да се на тај начин макар привремено финансијски растерете. Доследном примјеном пореских прописа, те покретањем поступка принудне наплате, Пореска управа би директно „угрозила“ опстанак великог броја привредних субјеката, чија су се дуговања по основу неплаћених обавеза значајно увећала и по основу обрачунате камате.

Иntenција предлагача је да се креирањем овог алтернативног правног основа избјегне гушење привредних активности. Република као носилац потраживања има право и могућност да одлучује, свакако у законској форми, о дуговима према њој, самим тим и о дуговима по основу камате и споредних пореских потраживања. Није неуобичајено да се државе у оваквим ситуацијама опредјељују за поједине облике пореских амнестија, посебно у случају постојања високих износа потраживања по основу камата, да би побољшале перформансе буџета и функционисање Републике. С друге стране, стимулисање пореских дужника да измире главни порески дуг, уз истовремени отпис обавеза по основу камате обрачунате на тај дуг, стварају се услови за бољу наплату предметних пореских обавеза уз истовремено растерећење пореских обвезника, да би они били у могућности да редовно плаћају своје текуће обавезе, чиме се истовремено стварају услови за опоравак привреде и развој предузетништва.

3.2.2 Пројекције јавних прихода

Пројекције прихода од директних пореза и непореских прихода урађене су на основу пројектованих макроекономских показатеља за Републику Српску и постојеће пореске политике у области директног опорезивања, као и прописа који дефинишу непореске приходе. За сваку поједину врсту прихода анализирани су трендови кретања наплате у претходном периоду, укључени су потенцијални једнократни утицаји који ће се десити у наредном периоду, те утврђен степен корелације појединих врста прихода са кретањем макроекономских агрегата. Пројекција прихода ради се појединачно за сваку врсту прихода и то је изузетно важно с обзиром да се на тај начин узимају у обзир правне основе, сезонски утицаји и специфичности сваког појединачног извора прихода.

Пројекције прихода од индиректних пореза (без путарине од 0,25KM/l) који припадају Републици Српској, за период од 2025. до 2027. године, поред уочених текућих трендова у наплати прихода, базиране су на прогнозама макроекономских показатеља за БиХ и Републику Српску и очекивањима да ће се износ средстава за финансирање институција БиХ, у наредном средњорочном периоду 2025–2027. година, бити на нивоу од 1.020,5 милиона КМ. С обзиром на специфичност система расподеле прихода од индиректних пореза, процјена кретања основних макроекономских показатеља за Републику Српску има додатни значај са аспекта сагледавања кретања крајње потрошње у наведеном периоду, као основе за утврђивање коефицијента расподеле прихода од индиректних пореза између Републике Српске и ФБиХ. За систем расподеле прихода од индиректних пореза унутар Републике Српске, тј. између подсектора централне владе, јединица локалне самоуправе и ЈП „Путеви Републике Српске“ од посебне важности је пројекција сервиса спољног дуга.

Промјена било које од претпоставки на којима се заснива пројекција прихода захтијеваће измјену пројекције прихода које су наведене у овом Документу.

У овом поглављу приказане су средњорочне **пројекције прихода за сектор опште владе** коју чине подсектори: централна влада, јединице локалне самоуправе и фондови социјалне сигурности. Очекивани приходи износе 7.601,9 милиона КМ у 2025. години, 7.997,0 милиона КМ у 2026. години, односно 8.387,1 милиона КМ у 2027. години.

На основу пројектованих макроекономских показатеља и уочених трендова процјењује се да ће сектору опште владе, по основу прихода од индиректних пореза, у 2025. години припасти око 2.866,5 милиона КМ. У 2026. години очекује се да ће ови приходи износити 3.015,8 милиона КМ, односно 3.162,9 милиона КМ у 2027. години. То значи да ће нето приходи од индиректних пореза у 2026. години бити за 5,2% већи у односу на 2025. годину, а у 2027. години за 4,9% већи у односу на 2026. годину.

Према урађеној пројекцији, **приходи подсектора централна влада** износе 5.263,3 милиона КМ у 2025. години, 5.527,4 милиона КМ у 2026. години, односно 5.785,2 милиона КМ у 2027. години. У оквиру наслова 3.5 Средњорочни буџетски оквир (подсектор централна влада) детаљније су приказани приходи овог подсектора по рачуноводственим фондовима.

Очекивани **приходи јединица локалне самоуправе** су 1.314,8 милиона КМ у 2025. години, 1.391,5 милиона КМ у 2026. години и 1.456,1 милион КМ у 2027. години. У наредној табели приказана је пројекција прихода јединица локалне самоуправе у периоду 2025-2027. година.

Табела 3.2.2.1 Пројекција прихода јединица локалне самоуправе у периоду 2025-2027. година
(у мил. КМ)

	Пројекција		
	2025.	2026.	2027.
П Р И Х О Д И (I+II+III+IV)	1.314,8	1.391,5	1.456,1
I Порески приходи	734,8	790,9	843,5
1. Приходи од индиректних пореза	576,9	623,0	666,5
2. Приходи од директних пореза	134,7	142,3	149,7
3. Остали порези	23,2	25,4	27,3
II Непорески приходи	463,7	477,9	493,3
III Грантови	27,9	29,1	30,3
IV Трансфери између буџ. јединица	88,4	93,6	89,1

Око половине прихода јединица локалне самоуправе чине приходи од индиректних пореза. У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, из прихода од индиректних пореза који припадају Републици Српској, буџетима општина и градова припада 24% средстава преосталих након сервисирања спољног дуга Републике Српске. У складу са пројекцијом прихода од индиректних пореза за период 2025-2027. година и Законом о буџетском систему Републике Српске, процјењује се да ће приходи општина и градова по основу индиректних пореза у 2025. години износити око 576,9 милиона КМ, у 2026. око 623,0 милиона КМ и у 2027. години око 666,5 милиона КМ.

У оквиру прихода од директних пореза код јединица локалне самоуправе најважнији су приходи од пореза на доходак и приходи од пореза на имовину. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, буџетима јединица локалне самоуправе припада 25% прихода од пореза на лична примања и пореза на приходе од самосталне дјелатности. Према пројекцији, приход од пореза на доходак који припада буџетима јединица локалне самоуправе износи 99,7 милиона КМ у 2025. години, 106,3 милиона КМ у 2026. години и 112,5 милиона КМ у 2027. години. Наведене пројекције усклађене су са пројекцијом раста плата и запослености у Републици Српској.

Опорезивање непокретности у Републици Српској прописано је Законом о порезу на непокретности, а на основу Закона о буџетском систему Републике Српске приход од пореза на непокретности у потпуности припада буџетима јединица локалне самоуправе. Пројекција прихода по основу овог пореза износи 35,0 милиона КМ у 2025. години, 36,0 милиона КМ у 2026. години и 37,2 милиона КМ у 2027. години.

Очекивани укупни износ непореских прихода у буџетима јединица локалних самоуправа је 463,7 милиона КМ у 2025. години, 477,9 милиона КМ у 2026. години, односно 493,3 милиона КМ у 2027. години.

Пројекција **прихода фондова социјалне сигурности** износи 1.435,8 милиона КМ у 2025. години, 1.485,8 милиона КМ у 2026. години и 1.550,3 милиона КМ у 2027. години. Највећи дио прихода фондова социјалне сигурности чине приходи од доприноса. У наредној табели приказана је пројекција прихода од доприноса фондова социјалне сигурности у периоду 2025-2027. година. Пројекција прихода од доприноса у 2025. години износи 1.064,6 милиона КМ, односно 1.124,4 милиона КМ у 2026. години и 1.188,2 милиона КМ у 2027. години. У поменуте пројекције прихода од доприноса нису укључене пројекције прихода од ино осигурања, које према пројекцијама Фонда здравственог осигурања Републике Српске износе по 38,9 милиона КМ за сваку посматрану годину.

Табела 3.2.2.2: Пројекција прихода од доприноса ванбуџетских фондова у периоду 2025-2027.година
(у мил. КМ)

	Пројекција		
	2025.	2026.	2027.
Фонд здравственог осигурања*	879,0	928,3	981,0
Фонд за дјечију заштиту	135,4	143	151,1
Завод за запошљавање	50,2	53,1	56,1
УКУПНО ДОПРИНОСИ	1.064,6	1.124,4	1.188,2

*без доприноса од ино осигурања и посебног доприноса за солидарност

Поред наведених прихода од доприноса, у укупним приходима од доприноса у дијелу 4 Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске приказан је и приход од посебног доприноса за солидарност у износу од 12,1 милиона КМ у 2025. години, 12,8 милиона КМ у 2026. години и 13,5 милиона КМ у 2027. години. Наведени приход се користити за дијагностику и лијечење

обољења, стања и повреда код дјеце, а за које није могуће обезбиједити одговарајућу здравствену услугу у Републици Српској. Посебан допринос за солидарност прописан је Законом о Фонду солидарности за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда дјеце у иностранству („Службени гласник Републике Српске“, број 100/17 и 103/17).

Непорески приходи фондова социјалне сигурности износе по 4,4 милиона КМ за све три посматране године, док се очекивани трансфери између или унутар јединица власти износе од 315,8 милиона КМ у 2025. години, 305,2 милиона КМ у 2026. години и 305,3 милиона КМ у 2027. години. Највећи дио трансфера чини трансфер из буџета Републике који је планиран за Фонд здравственог осигурања у складу са Законом о здравственом осигурању у износу од 260,5 милиона КМ за 2025. годину и 254,0 милиона КМ за 2026. и 2027. годину, од чега се планира за посебан програм лијекова 76 милиона КМ годишње. Такође, у оквиру поменуте ставке налази се и трансфер из буџета Републике који је планиран за Фонд дјечије заштите у износу од 40,9 милиона КМ годишње за период 2025-2027. година.

3.2.3 Пројекције јавне потрошње

Према датим пројекцијама за период 2025-2027. година, укупна **потрошња за сектор опште владе** износи 7.741,4 милиона КМ, 7.922,2 милиона КМ и 8.121,0 милиона КМ респективно, која укључује расходе и нето издатке за нефинансијску имовину. У посматраном периоду, укупни расходи износе 7.174,4 милиона КМ, 7.324,9 милиона КМ и 7.530,7 милиона КМ. Највећи дио расхода (преко 53%) односи се на дознаке на име социјалне заштите, које се у посматраном периоду крећу од 3.812,8 милиона КМ до 4.076,3 милиона КМ. Скоро 25% расхода односи се на лична примања запослених, који су планирани на нивоу од 1.786,0 милиона КМ у 2025. до 1.836,8 милиона КМ у 2027. години. Поред тога, планирани нето издаци за нефинансијску имовину износе 567,0 милиона КМ у 2025. години, 597,3 милиона КМ у 2026. години и 590,3 милиона КМ у 2027. години и њихово учешће у укупној потрошњи креће се од 7,3% до 7,5%. Овако планирана потрошња има тенденцију пада у структури пројектованог БДП-а и креће се 44,7% у 2025. години до 42,3% у 2027. години.

Најзначајнији дио посматране потрошње (око 70%) односи се на **подсектор централна влада** који у периоду 2025-2027. година износи 5.492,6 милиона КМ, 5.549,6 милиона КМ и 5.622,4 милиона КМ респективно. Од тога, расходи овог подсектора износе 5.244,4 милиона КМ, 5.312,6 милиона КМ и 5.433,2 милиона КМ, док се планирани нето издаци за нефинансијску имовину крећу од 248,1 милиона КМ, 237,0 милиона КМ и 189,3 милиона КМ, кроз посматране године. У оквиру расхода значајна су издвајања за дознаке на име социјалне заштите, затим издвајања за расходе за лична примања запослених, расходе по основу коришћења роба и услуга, субвенције и грантове.

За **подсектор фондови социјалне сигурности** планирана потрошња износи 1.397,1 милиона КМ у 2025. години, 1.438,7 милиона КМ у 2026. години и 1.502,8 милиона КМ у 2027. години. Од тога, расходи овог подсектора износе 1.271,8 милиона КМ у 2025. години, 1.315,6 милиона КМ у 2026. години и 1.366,3 милиона КМ у 2027. години, док планирани нето издаци за нефинансијску имовину крећу од 125,3 милиона КМ у 2025. до 136,6 милиона КМ у 2027. години. Најзначајнији расходи овог подсектора су дознаке на име социјалне заштите које су планиране на нивоу од 1.188,1 милиона КМ до 1.284,4 милиона КМ годишње, а односе се на финансирање права на социјалну заштиту које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања (Фонд здравственог осигурања РС, Јавни фонд за дјечију заштиту РС и ЈУ Завод за запошљавање РС).

Очекивана **потрошња подсектора јединице локалне самоуправе** износи 1.263,8 милиона КМ у 2025. години, 1.341,6 милиона КМ у 2026. години и 1.400,3 милиона КМ у 2027. години, од чега расходи износе 1.070,3 милиона КМ, 1.104,4 милиона КМ и 1.135,8 милиона КМ. Планирани издаци за нефинансијску имовину овог подсектора износе 193,5 милиона КМ у 2025. години, 237,2 милиона КМ у 2026. години и 264,5 милиона КМ у 2027. години. У структури расхода најзначајнији су расходи за лична примања запослених, расходи по основу кришћења роба и услуга, али и дознаке на име социјалне заштите.

3.2.4 Пројектовани суфицит/дефицит

У периоду 2025-2027. година, према планираним оквирима буџета за ниво опште владе у 2025. години планирани буџетски дефицит износи 139,5 милиона КМ, што је смањење у односу на очекивани дефицит у 2024. години у износу од 378,2 милиона КМ. У 2026. години, на нивоу опште владе пројектован је буџетски суфицит у износу од 74,8 милиона КМ, као и у 2027. години у износу од 266,1 милиона КМ.

У структури планираног буџетског оквира, дефицит у 2025. години резултат је дефицита подсектора централна влада (229,2 милиона КМ) који је дјелимично неутрализован суфицитом подсектора фондови социјалне сигурности (38,7 милиона КМ) и подсектора јединице локалне самоуправе (51,0 милиона КМ). У 2026. години за подсектор централна влада планиран је дефицит (22,2 милиона КМ), док је за остала два подсектора планиран суфицит (47,1 милиона КМ и 49,9 милиона КМ). У 2027. години планиран је суфицит на нивоу свих подсектора: централна влада (162,7 милиона КМ), фондови социјалне сигурности (47,5 милиона КМ) и јединице локалне самоуправе (55,9 милион КМ).

3.2.5 Пројекција капиталне потрошње – Издаци за нефинансијску имовину и јавне инвестиције

Унапређење система јавних инвестиција у Републици Српској је од великог значаја за повећање ефеката остварених јавним средствима, а подразумијева хоризонталну хармонизацију правила на републичком нивоу (утврђивање правила и критеријума за одабир приоритетних јавних инвестиција и правила за управљање јавним инвестицијама усклађених са међународно прихватљивим стандардима), као и вертикалну координацију са општинама и градовима.

Планирање у области капиталних инвестиција у Влади Републике Српске одвија се и кроз процес израде Програма јавних инвестиција Републике Српске (ПЈИ РС). Израда ПЈИ РС за наредни трогодишњи период и усвајање од стране Владе предвиђено је Законом о буџетском систему Републике Српске, и то у форми нацрта документа у јуну и приједлога, тј. коначног документа у децембру текуће године. ПЈИ РС припрема се као подршка Влади и њеним институцијама на путу до ефективног капиталног Буџета, служи за планирање улагања и доношење квалитетнијих инвестиционих одлука, али има и извјештајни карактер. Најзначајнији аспект ПЈИ је садржан у анализи постојећих капиталних инвестиција, с чим се ствара основа за боље планирање и управљање у будућности. Намјера је да у будућности ПЈИ РС све више одражава инвестиционе приоритете Републике Српске, те да, поред своје улоге извјештајног документа, постане и средство које ће омогућити праћење развоја како у односу на реализацију инвестиција које су у току, тако и у односу на идентификацију и планирање приоритетних инвестиционих пројеката и програма који треба да служе за остваривање секторских политика и стратешких циљева дефинисаних у оквиру надлежности институција Републике Српске.

Стабилан и добро дефинисан систем јавних инвестиција подразумијева јасно описана правила и упутства. Влада успоставља систем управљања пројектима који обухвата: предлагање пројекта, званичну оцјену, независну ревизију, одабир пројекта за буџетирање, спровођење пројекта и пројектно прилагођавање, кориштење инвестиције и евалуацију пројекта. У том циљу Влада је у јулу 2016. године донијела „Уредбу о правилима за одабир, оцјену и утврђивање приоритета пројекта јавних инвестиција Републике Српске“ („Службени гласник Републике Српске“ број 66/16). Уредба је у директној вези са израдом ПЈИ РС и дефинише цјеловит процес од предлагања пројекта јавних инвестиција и подношења пројекта Министарству финансија кроз ПИМИС информациони систем попуњавањем електронског ИП обрасца до израде документа ПЈИ РС и усвајања на Влади.

Уредбом су посебно прописана правила за кандидовање пројекта, као и да Комисија за утврђивање приоритета јавних инвестиција Републике Српске, коју именује Влада, сачињава Јединствену листу кандидованих пројекта која је саставни дио Приједлога ПЈИ РС, а на основу које Влада (осим у изузетним случајевима) доноси одлуке о финансирању пројекта из буџетских, ино донаторских или кредитних средстава и других извора.

У изради документа ПЈИ РС учествују сва министарства/институције које послују самостално израдом појединачних информација о пројектима, док Министарство финансија обједињава и анализира достављене информације у циљу приказа кључних показатеља. Од 2013. године у сва министарства/институције уведен је ПИМИС информациони систем за идентификацију, праћење и управљање пројектима чији је администратор Министарство финансија и од тада ПЈИ РС Министарство финансија израђује на основу података из електронских ИП образаца које институције подносе кроз ПИМИС систем.

У циљу свеобухватне евиденције инвестиционих пројекта у Републици Српској, која би омогућила поузданије резултате анализа које се врше у сврху припреме документа ПЈИ РС, ПИМИС информациони систем закључно са 2019. годином уведен је и у све градове и општине у Републици Српској.

Примјена Уредбе обавезна је за све републичке органе управе и републичке управне организације, а биће обавезна и за јединице локалне самоуправе након допуне законског оквира како би се омогућило укључивање инвестиција на општинском и градском нивоу у израду цјеловитог ПЈИ РС. Како бисмо били спремни за овај процес, Министарство финансија је 2021. године почело са укључивањем јединица локалне самоуправе када су градови у Републици Српској били укључени у израду нацрта и приједлога ПЈИ РС 2022-2024. година. У 2022. години већина јединица локалне самоуправе била је укључена у израду нацрта и приједлога ПЈИ РС 2023-2025. година. У израду документа Нацрт ПЈИ РС 2024-2026. година укључене су све јединице локалне самоуправе.

У периоду 2025-2027. година планирана капитална потрошња (укључујући и властита средства учесника у реализацији пројекта - јавна предузећа, општине и други) износи укупно 2.916,6 милиона КМ, од чега се на министарства/институције односи 2.844,1 мил. КМ и на јединице локалне самоуправе 72,5 мил. КМ (подаци из Нацрта ПЈИ РС 2025-2027).

Табела 3.2.5.1: Планирана капитална потрошња у периоду 2025-2027. година – извори финансирања

Извор финансирања	Планирана улагања у периоду 2025-2027.г. (у мил.КМ)			
	2025.г.	2026.г.	2027.г.	Укупно
А) МИНИСТАРСТВА/ИНСТИТУЦИЈЕ	1.038,9	1.055,0	750,3	2.844,1
Домаћа средства	510,8	375,5	186,0	1.072,3
Буџет-јавне инвестиције	113,9	106,0	97,2	317,1
Буџет-суфинансирање	75,7	2,8	1,0	79,5
Буџет-потрошачка јединица	53,3	37,4	28,0	118,7
Јавна предузећа-власита средства	213,6	171,6	31,4	416,7
Фондови-власито учешће	0,6	0,2	0,0	0,8
Остала домаћа средства	34,2	32,1	5,3	71,6
Општине власито учешће	19,5	25,4	23,1	68,0
Ино средства	528,0	679,5	564,3	1.771,8
Кредит	515,1	668,5	562,5	1.746,1
Грант	12,9	11,0	1,8	25,7
Б) ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	34,5	26,3	11,6	72,5
Домаћа средства	21,5	15,2	11,0	47,7
Општине-власито учешће	9,6	7,5	6,0	23,1
Јавна предузећа-власита средства	0,0	5,0	5,0	10,0
Буџет-суфинансирање	0,5	0,4	0,0	0,9
Остала домаћа средства	5,8	2,3	0,0	8,1
Буџет-јавне инвестиције	5,6	0,0	0,0	5,6
Ино средства	13,0	11,2	0,6	24,8
Кредит	1,9	0,5	0,6	3,0
Грант	11,1	10,7	0,0	21,8
СВЕУКУПНО	1.073,4	1.081,3	761,9	2.916,6

Посматрајући по изворима средстава (збирно за министарства/институције и ЈЛС) – 1.120,0 милиона КМ или 38,4% финансира се из домаћих извора, а 1.796,6 милиона КМ или 61,6% из спољних извора.

У односу на укупна планирана капитална улагања у трогодишњем периоду (2025-2027. година) од 2.916,6 милиона КМ, алоцирана средства по конкретним пројектима износе 2.648,6 милиона КМ (министарства/институције – 2576,1 милиона КМ, јединице локалне самоуправе – 72,5 милиона КМ) и овај износ је предмет даље анализе (извор: Нацрт ПЈИ РС 2025-2027), а износ од 268,0 милиона КМ односи се на средства која се планирају у оквиру редовног годишњег буџета, али још увијек нису алоцирана на пројекте (2025. година 81,3 милиона КМ, 2026. година 89,5 милиона КМ и 2027. година 97,2 милиона КМ) и током наредних буџетских година биће одређена намјена тих средстава.

Пратећи ресорну надлежност у имплементацији пројеката у наредној табели дат је преглед планираних инвестиционих улагања у периоду 2025-2027. година - алоцирана средства у износу од 2.648,6 милиона КМ по министарствима/институцијама и збирно за јединице локалне самоуправе.

Табела 3.2.5.2: Планирана инвестициона улагања у периоду 2025-2027. година по министарствима / институцијама

Подносилац пројекта/пројекат	Планирана улагања у периоду 2025-2027. г. (у мил.КМ)			
	2025.г.	2026.г.	2027.г.	Укупно
А) МИНИСТАРСТВА/ИНСТИТУЦИЈЕ	957,6	965,4	653,1	2.576,1
Министарство за научнотехнолошки развој и високо образовање	2,9	0,9	0,9	4,7
Министарство енергетике и рударства	437,0	465,9	300,4	1.203,3
Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	14,5	6,9	0	21,4
Министарство здравља и социјалне заштите	83,8	69,3	35,9	189,0
Министарство породице, омладине и спорта	2,9	3,3	4,5	10,7
Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	96,8	77,0	36,2	210,0
Министарство правде	1,9	1,9	0,0	3,8
Министарство саобраћаја и веза	249,7	289,4	227,8	766,9
Министарство унутрашњих послова	12,0	8,8	7,6	28,4
Министарство управе и локалне самоуправе	1,3	1,3	1,3	3,9
Министарство финансија	33,2	35,4	33,8	102,4
Остале институције	16,3	0,0	0,0	16,3
Републичка управа цивилне заштите Републике Српске	4,2	4,3	4,2	12,7
Републичка управа за геодетске и имовинско правне послове РС	1,1	1	0,5	2,6
Б) ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ (ЗБИРНО)	34,5	26,4	11,6	72,5
СВЕУКУПНО	992,1	991,8	664,7	2.648,6

Како би Програм јавних инвестиција био усклађен са стандардним буџетским класификацијама у анализи функционалне структуре инвестиција користи се и класификација владиних функција Уједињених нација - COFOG класификација (COFOG-Classification of the Functions of the Government). Према COFOG класификацији у периоду 2025-2027. година највећа улагања министарстава/институција планирају се у областима: економски послови 81,45% и здравство 7,34%, а преосталих 11,21% односи се на улагања у област заштите животне средине, јавни ред и сигурност и друге области.

Јединице локалне самоуправе ће највише улагати у област економских послова 65,72%, стамбених и заједничких послова 15,42%, рекреација и култура 8,14% и образовање 7,87%, а на друге секторе односи се преосталих 2,85% укупних улагања.

Табела 3.2.5.3: Планирана инвестициона улагања у периоду 2025-2027. година према COFOG класификацији

COFOG класификација одјељак/група	Планирана улагања у периоду 2025-2027.г (у мил.КМ)			
	2025.г.	2026.г.	2027.г.	Укупно
А) МИНИСТАРСТВА/ИНСТИТУЦИЈЕ	957,6	965,4	653,1	2.576,1
01 Опште јавне услуге	19,8	10,1	2,7	32,6
03 Јавни ред и сигурност	18,2	15,0	11,9	45,1
04 Економски послови	732,7	801,3	564,3	2.098,3
05 Заштита животне средине	80,6	61,3	33,8	175,7
06 Стамбени и заједнички послови	22,3	8,0	3,1	33,4
07 Здравство	83,8	69,3	35,9	189,0
08 Рекреација, култура и религија	0,2	0,4	1,4	2,0

COFOG класификација одјељак/група	Планирана улагања у периоду 2025-2027.г (у мил.КМ)			
	2025.г.	2026.г.	2027.г.	Укупно
Б) ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	34,5	26,4	11,6	72,5
01 Опште јавне услуге	0,5	0,1	0,0	0,6
03 Јавни ред и сигурност	0,3	0,0	0,0	0,3
04 Економски послови	14,1	22,6	11,0	47,7
05 Заштита животне средине	1,1	0,0	0,0	1,1
06 Стамбени и заједнички послови	8,9	1,6	0,6	11,1
08 Рекреација, култура и религија	3,9	2,1	0,0	6,0
09 Образовање	5,7	0,0	0,0	5,7
СВЕУКУПНО	992,1	991,8	664,7	2.648,6

3.2.6 Ризици за фискалне пројекције

Основни ризици за остварење наведених пројекција прихода могу бити:

- Неизвјесност у погледу трајања новонасталих ситуација проузрокованих сукобима у Украјини и на Блиском истоку које се одражавају на различите начине и на привреду Републике Српске;
- Одступање макроекономских показатеља од пројектованих вриједности, с обзиром на уску повезаност ових пројекција са пројекцијама прихода, односно на степен корелације појединих врста прихода са кретањем макроекономских агрегата;
- Промјене политике опорезивања у области индиректних пореза, директних пореза, доприноса и непореских прихода;
- Значајнија одступања у кретању коефицијента расподеле прихода од индиректних пореза између Републике Српске и ФБиХ у односу на процијењени ниво;
- Неочекиване флукуације на међународном девизном тржишту кроз промјене у сервисирању спољног дуга могу довести до одступања остварених у односу на пројектоване приходе од индиректних пореза;
- Развој других догађаја (елементарне непогоде и др.).

Основни политички ризици за остварење наведене пројекције прихода од индиректних пореза су сљедећи:

- Пројекције прихода од индиректних пореза су урађене под претпоставком да издвајање индиректних прихода за финансирање институција БиХ у посматраном трогодишњем периоду износе 1.020,5 милиона КМ, тако да постоји ризик у смислу евентуалне промјене наведеног износа у посматраном периоду;
- Евентуално непоштовање законске обавезе у вези са правовременим и редовним усвајањем коефицијената расподеле прихода од индиректних пореза и привремених поравнања прихода између Републике Српске и ФБиХ на сједницама Управног одбора Управе за индиректно опорезивање.

3.3 Одрживост јавних финансија и институционални оквир

Због кризе проузроковане сукобима у Украјини и на Блиском истоку, као и посљедица великих инфлаторних притисака дефицит опште владе у 2023. години износио је 2,2% БДП-а. Мјере Владе Републике Српске биле су од кључног значаја као одговор на кризу и ублажавање њених

ефекта, што је створило додатне расходе и произвело дефицит. Када говоримо о циљевима фискалне политике Републике Српске, консолидовани дефицит опште владе може бити до 3% БДП-а. У наредном трогодишњем периоду активности Владе Републике Српске биће усмјерене на фискалну консолидацију и одрживост.

Уредбом са законском снагом о Компензационом фонду Републике Српске¹⁷ **основан је Компензациони фонд Републике Српске** с циљем санирања посљедица и потешкоћа насталих услјед ширења заразне болести изазване вирусом корона (SARS-CoV-2). Накнадним измјенама исте Уредбе¹⁸ циљ је проширен на спречавање настанка озбиљних поремећаја на тржишту узрокованих растом инфлације и недостатком животних намирница, сировина, репроматеријала и енергије, те ублажавања посљедица тих поремећаја. Према Уредби, Компензациони фонд циљ остварује пружањем директне подршке: 1) предузетницима и пословним субјектима у Републици Српској који су претрпјели или трпе штету, 2) Заводу за запошљавање Републике Српске субвенционисањем доприноса за незапосленост, 3) здравственом сектору Републике Српске, установама социјалне заштите за смјештај лица и центрима за социјални рад и 4) запосленим у јавном сектору у Републици Српској.

Народна скупштина Републике Српске усвојила је **Програм фискалне консолидације за период 2024-2026. година**, којим се дефинишу мјере и период повратка у оквиру фискалних правила. Програм је рађен уз претпоставку да ће доћи до постепене стабилизације и повратка у нормалне економске и привредне токове у периоду за који је Програм рађен. Програмом фискалне консолидације дате су мјере које је потребно да Влада Републике Српске спроведе у периоду 2024-2026. године, а које ће с једне стране довести до раста прихода, а с друге стране утицати на смањење расхода. Средњорочни фискални циљ је постепено смањење дефицита, што се позитивно рефлектује на фискалну стабилност. Подаци везани за извршење и пројекције фискалних оквира, који су у ДОБ РС 2025-2027, приказују да је враћање консолидованог буџетског дефицита у оквиру дефинисане Законом о фискалној одговорности извршено већ 2023. године, док се у наредном периоду планира прелазак из дефицита у суфицит.

Управљање јавним финансијама у Републици Српској представља приоритет Владе Републике Српске. Успостављање свеобухватних и добро организованих јавних финансија представља предуслов за успјешне процесе реформи и даљи развој свих сектора друштва. Влада Републике Српске усвојила је **Стратегију управљања јавним финансијама Републике Српске за период 2021-2025. година**¹⁹, којом су јасно дефинисани правци реформи у области јавних финансија и заокружен систем унапређивања фискалне одговорности и дугорочне фискалне стабилности Републике Српске. Стратегија, као главна смјерница за период од 2021. до 2025. године, служиће за јачање правног и институционалног оквира и система за управљање јавним финансијама Републике Српске у складу са захтјевима ЕУ и међународним стандардима. Стратегија управљања јавним финансијама Републике Српске обухвата шест области дјеловања, односно стубова: 1) Фискални оквир, 2) Јавни приходи, 3) Планирање и буџетирање, 4) Извршење буџета, 5) Унутрашња контрола и 6) Екстерна ревизија.

Као један од приоритета стављена је потпуна реализација **реформе здравственог система**, при чему је посебна пажња посвећена заустављању повећања неизмирених обавеза и измирењу постојећих обавеза. Планирано је да сви домови здравља од 2025. године имају трезорски систем пословања. Наставком реформе, односно увођење и осталих здравствених установа и Фонда здравственог система у трезорски систем пословања, радиће се на очувању њихове фискалне дисциплине, те стварању претпоставки за структурну реформу система, која ће се

¹⁷ „Службени гласник Републике Српске“, број 46/20 и 53/20

¹⁸ „Службени гласник Републике Српске“, број 90/21 и 37/22

¹⁹ „Службени гласник Републике Српске“, број 54/21

заснивати на нормирању мреже здравствених установа, те изналажењу нових модела финансирања здравственог осигурања.

С обзиром на бројне изазове са којима се сусреће **систем социјалне заштите**, јасна је потреба за свеобухватним стратешким документом у области социјалне заштите који ће дати одговор на боље циљање потребе грађана у одређеним околностима у којима су се исти нашли, што ће довести до унапређења стања појединаца који нису у могућности себи обезбиједити егзистенцију, као и из угрожених подручја, којима је потребна помоћ. Такође, чињеница да не постоји јединствена евиденција о корисницима и потенцијалним корисницима права и услуга доводи до потребе за израдом социјалне карте којом би се унаприједило стање и олакшало остваривање права на начин да би подаци који се налазе у електронским регистрима били увезани и доступни приликом рјешавања о правима корисника социјалне заштите, али би служили и за анализирање стања и планирање одређених мјера. У протеклом периоду значајно су унапријеђена законска рјешења у области социјалне, породичне и дјечије заштите кроз Закон о социјалној заштити²⁰ и Закон о дјечијој заштити²¹.

Законом о измјенама и допунама Закона о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености²² јавне службе за запошљавање са 31. децембром 2019. године у потпуности су **ослобођене од административних обавеза које се односе на здравствено осигурање за регистрована незапослена лица**. На овај начин омогућено је Заводу за запошљавање Републике Српске обављање послова из регистроване надлежности и усмјеравање капацитета на активности и рад са незапосленим лицима на активном тражењу запослења, односно посредничка улога Завода за запошљавање Републике Српске. Такође, на овај начин омогућено је боље планирање, одређивање циљних група и спровођење активних мјера на тржишту рада.

Новим **Законом о фискализацији** уводи се нови технички модел фискализације у Републици Српској. Овај модел заснован је на новим технологијама и означава поједностављење цјелокупног процеса код обвезника фискализације, већу транспарентност у односу на потрошаче у смислу провјере валидности рачуна, те веома квалитетан алат код Пореске управе Републике Српске за сузбијање сиве зоне у промету. У складу са Законом о фискалним касама, донесени су подзаконски акти, чиме су се стекли услови за почетак примјене Закона о фискалним касама. С тим у вези, Пореска управа Републике Српске је 17. априла 2024. године објавила Јавни позив за подношење захтјева за покретање поступка иницијалне фискализације и субвенционисање трошкова иницијане фискализације за прву групу обвезника фискализације.

Такође, значајна је реализација активности које се односе на **формирање регистра подстицаја привреди** с циљем ефикасније и ефективније употребе јавних средстава, који обухвата подстицаје на свим нивоима власти у Републици Српској. У току 2020. године завршено је стварање правног оквира за израду овог регистра, мапирани су сви доступни подстицаји са републичког и локалног нивоа власти, осигурана су донаторска средства за израду софтверског рјешења и израђен информациони систем за регистар, те извршене обуке за кориснике регистра. Регистар је доступан на интернет страници www.regpodsticaja.vladars.net.

Реформа пензијског система која је спроведена 2011. године дала је значајне резултате у погледу одрживости пензијског система, у средњем року. Међутим, због демографских кретања, биће неопходно у наредном периоду веома пажљиво пратити параметре пензијског система, посебно у сегменту адекватности пензија, како би се могло правовремено реаговати на негативне демографске или економске трендове. Будући да, због старења становништва и

²⁰ „Службени гласник Републике Српске“, бр. 37/12, 90/16, 94/19, 42/20 и 36/22

²¹ „Службени гласник Републике Српске“, бр. 114/17, 122/18, 107/19 и 119/21

²² „Службени гласник Републике Српске“, број 94/19

одласка младих и радно способних, имамо мањи број уплатиоца доприноса, дугорочно ће пензијски систем бити угрожен, а буџетски систем преоптерећен.

Влада Републике Српске, у циљу ефикаснијег управљања државним капиталом, са посебном пажњом прати пословање јавних предузећа. Сектор јавних предузећа у Републици Српској чини значајан дио економије и броја запослених, иако мањи када је у питању додата вриједност или добит. Стога је једна од приоритетних реформи у Републици Српској **реформа јавних предузећа** која представљају значајан извор фискалних ризика. Портфељ јавних предузећа у Републици Српској је највећим дијелом концентрисан у двадесет предузећа од посебног интереса. Свеобухватна анализа, објављивање и управљање фискалним ризицима – факторима који могу узроковати да се фискални исходи разликују од очекивања – потребна је да би се осигурале здраве јавне финансије и макроекономска стабилност, као и фискална транспарентност. Активности у вези са праћењем и анализом фискалних ризика везаних за јавна предузећа у Министарству финансија Републике Српске интензивирани су од октобра 2022. године. Већ у септембру 2023. године Министарство финансија Републике Српске је израдило интерни Извјештај о фискалним ризицима везаним за јавна предузећа у Републици Српској у 2022. години. Наведени извјештај ће се израђивати у континуитету на годишњем нивоу. Остале активности везане за надзор над јавним предузећима спроводе се у оквиру Јединице за координацију надзора јавних предузећа у Генералном секретаријату Владе Републике Српске.

3.4 Ниво задужености и будућа кретања

Стање **јавног дуга Републике Српске** на дан 31.03.2024. године износи **5.359,0 милиона КМ**, тј. 32,5% БДП-а²³, док стање **укупног дуга Републике Српске** износи **6.286,2 милиона КМ**, тј. 38,1% БДП-а. Стање укупног спољног дуга износи 3.687,5 милиона КМ, док стање укупног унутрашњег дуга износи 2.598,7 милиона КМ. На дан 31.03.2024. године, **укупан дуг Републике Српске који подлијеже законском ограничењу** износи 6.230,2 милиона КМ (**37,7% БДП-а**), док **јавни дуг који подлијеже законском ограничењу** износи 5.303,1 милион КМ (**32,1% БДП-а**).

У валутној структури укупног дуга доминирају три валуте: EUR (44,7%), КМ (41,3%), и SDR (9,9%). Већи дио укупног дуга, тј. 79,2% отплаћује се по фиксним каматним стопама, при чему 69,9% од укупног спољног дуга, а 92,6% од укупног унутрашњег дуга. У фази отплате је 48,7% укупног дуга Републике Српске, те је преосталих 51,3% дуга у грејс периоду. Од укупног спољног дуга отплата је почела за 64,8% дуга (95,6% од „старог“ дуга, а 62,9% од „новог“ дуга), а од укупног унутрашњег дуга отплата је почела за 25,8% дуга. На дугорочан дуг (оригиналне рочности) се односи 97,3% укупног дуга Републике Српске. Кад је ријеч о структури укупног дуга Републике Српске са становишта инструмената, утрживи дио дуга (обвезнице и трезорски записи) износи 41,4%, док преостали дуг представља неутрживи дио дуга (кредити и дуг који се измирује кроз акциони план или у готовини).

За прва три мјесеца 2024. године укупан спољни дуг Републике Српске се повећао за 31,2 милиона КМ, у односу на стање на крају 2023. године. Исто је је резултат повлачења одобрених ино кредитних средстава у износу од 118,7 милиона КМ (од тога 46,5 милиона КМ по основу финансирања инвестиционих пројеката, те 72,2 милиона по основу финансирања буџетске потрошње), те отплате главнице у износу од 86,5 милиона КМ, при чему су промјене девизних

²³ Процијењени износ БДП-а за 2024. годину износи 16,505 милиона КМ (процјена Министарства финансија Републике Српске).

курсева допринијеле незнатном смањењу стања спољног дуга. Наведени износ повучених средстава од 118,7 милиона КМ повучен је од мултилатералних кредитора (EBRD, WB и EIB).

Пројектовано стање укупног спољног дуга Републике Српске на крају 2024. године заснива се на планираним повлачењима одобрених ино кредитних средстава до краја године у укупном износу од 971,2 милиона КМ (од чега се 810,8 милиона КМ односи на повлачења за буџетску подршку, а 160,4 милиона КМ на финансирање инвестиционих пројеката), планираној отплати главнице у износу од 302,0 милиона КМ, те на претпоставци о расту девизних курсева у износу од двије стандардне девијације у односу на просјечне вриједности у периоду 01.05.2023 - 30.04.2024. године. Од наведених 160,4 милиона КМ колико износе планирана повлачења одобрених ино кредитних средстава за финансирање инвестиционих пројеката, цјелокупан износ се планира повући од мултилатералних кредитора (WB, EIB, EBRD и IFAD).

Просјечна пондерисана каматна стопа укупног дуга Републике Српске за 2023. годину износила је 2,4%, и то спољног дуга 2,3%, а унутрашњег дуга 2,5%. Просјечна пондерисана каматна стопа укупног дуга процијењена за период 2024-2027. године²⁴ износи 3,8%, 4,2%, 4,0% и 4,4%, и то спољног дуга 3,5%, 3,9%, 3,6% и 4,0% а унутрашњег дуга 4,2%, 4,7% , 5,0% и 5,2% по годинама, респективно.

У периоду 2025-2027. године планирано је укупно задужење централне Владе²⁵ у износу од 3,4 милијарде КМ, од чега 0,9 милијарди КМ у 2025. години, 1,2 милијарде КМ у 2026. години, те 1,2 милијарде КМ у 2027. години.

Од укупног задужења централне Владе у износу од 3,4 милијарде КМ, 71,0% је планирано да ће се реализовати путем спољних инструмената (све у валути EUR). Гледано по годинама, у 2025. години учешће спољних извора у укупном годишњем задужењу износи 65,1%, у 2026. години 77,8%, док у 2027. години износи 68,8%. У наредном периоду задуживање ће се углавном вршити путем фиксних инструмената (88,6%), при чему учешће фиксних инструмената у укупном задужењу у 2025. години износи 83,3%, у 2026. години 84,8%, те у 2027. години 96,3% од планираног годишњег износа задужења. Учешће задуживања путем ХоВ (дугорочних²⁶ домаћих и спољних) у укупном задуживању износи 87,3%, при чему у 2025. години износи 83,3%, у 2026. години 82,7%, те у 2027. години 94,7% од планираног годишњег износа задужења.

Инвестициони пројекти ће се у потпуности финансирати из спољних извора, као резултат максималног искориштавања приступа концесионим изворима финансирања (WB, EIB, EBRD и IFAD). Финансирање буџетске потрошње ће се вршити путем домаћих и спољних хартија од вриједности²⁷.

²⁴ Вриједности каматних стопа су добијене стављањем у однос процијењеног износа камате за дату годину и стања дуга у претходној години.

²⁵ Задуживање централне Владе за период 2025-2027. године обухвата план повлачења ино кредитних средстава по инвестиционим пројектима у имплементацији одобреним од стране Народне скупштине Републике Српске закључно са 31.03.2024. године, план примитака по основу нових кредитних задужења и емисија хартија од вриједности у сврху финансирања буџетске потрошње у периоду 2025-2027. године, а о чему ће Народна скупштина Републике Српске одлучивати у оквиру годишњих одлука о дугорочном задужењу.

²⁶ Краткорочне хартије од вриједности на домаћем тржишту ће се користити углавном за привремено финансирање дефицита произашлог из готовинског тока.

²⁷ Од укупног задуживања из спољних извора, гледано по годинама, на финансирање буџетске потрошње у 2025. години односи се 74,3%, у 2026. години 80,4%, док се у 2027. години на финансирање буџетске потрошње путем спољних извора односи 94,6%. Уколико се укаже прилика за финансирањем буџетске потрошње путем кредитних аранжмана по повољнијим условима, исто ће се реализовати.

Табела 3.4.1: Структура укупног задуживања централне Владе у периоду 2025-2027. године (у мил. КМ)

Структура задуживања	2025	2026	2027
Укупно задуживање	930,6	1.198,2	1.229,2
по инструментима			
Спољни вар. EUR	155,6	182,6	45,5
Еврообвезнице	450,0	750,0	800,0
Трезорски записи	0,0	24,6	19,7
Обвезнице 5 год.	165,0	75,0	75,0
Обвезнице 7 год.	160,0	166,0	289,0
по изворима			
спољно	605,6	932,6	845,5
домаће	325,0	265,6	383,7
по намјени			
за инвестиционе пројекте	155,6	182,6	45,5
за буџетску потрошњу	775,0	1.015,6	1.183,7
по носиоцу обавезе			
дуг Републике Српске	837,6	1.067,9	1.215,2
индиректни дуг Републике Српске	93,0	130,4	14,1
по каматној стопи			
варијабилно	155,6	182,6	45,5
фиксно	775,0	1.015,6	1.183,7
по рочности			
краткорочно	0,0	24,6	19,7
дугорочно	930,6	1.173,6	1.209,5
по валутама			
EUR	605,6	932,6	845,5
КМ	325,0	265,6	383,7
по форми задужења			
кредит	155,6	182,6	45,5
ХоВ	775,0	1.015,6	1.183,7

Извор: Министарство финансија Републике Српске, извјештаји јединица за имплементацију ино пројеката

Пројектовано стање спољног дуга и индиректног спољног дуга Републике Српске у оригиналној валути у периоду 2024-2027. године се заснива на износу стања спољног дуга са 31.03.2024. године увећаном за процијењена повлачења одобрених ино кредитних средстава по инвестиционим пројектима у имплементацији²⁸ и повлачења у сврху финансирања буџетске потрошње²⁹, а умањеном за процијењени износ сервиса главнице спољног дуга и индиректног спољног дуга Републике Српске. За прерачунавање тако процијењеног стања спољног дуга из оригиналних валута у КМ кориштене су процијењене вриједности девизних курсева засноване на претпоставци да ће до краја 2024. године доћи до раста девизних курсева у износу од двије стандардне девијације у односу на просјечне вриједности у периоду 01.05.2023-30.04.2024. године, те да ће се њихове вриједности задржати на истом нивоу у периоду 2025-2027. године. Пројектовано стање унутрашњег дуга Републике Српске и индиректног унутрашњег дуга Републике Српске у периоду 2024-2027. године се заснива на стању дуга са 31.03.2024. године увећаном за планиране емисије ХоВ и планиране верификације унутрашњег дуга, а умањеном за процијењени износ сервиса главнице унутрашњег дуга Републике Српске и индиректног

²⁸ План повлачења сачињен у складу са информацијама јединица за имплементацију пројеката о динамици повлачења одобрених ино кредитних средстава (извјештаји јединица за имплементацију пројеката са 31.03.2024. године).

²⁹ План повлачења је сачињен на бази инструмената реализованих са 31.05.2024. године и планираних инструмената у периоду јун 2024-децембар 2027. године.

унутрашњег дуга Републике Српске. Пројекције стања и сервиса директног дуга јединица локалне самоуправе и фондова социјалне сигурности су преузете од истих, а обухватају задужења за која је Министарство финансија издало сагласности и иста су до датума сачињавања документа реализована.

Табела 3.4.2: Сервис и стање укупног и јавног дуга и стање краткорочног дуга Републике Српске у периоду 2023-2027. године (у мил. КМ)

р.б.	ОПИС		2023.	са 31.03. 2024.	2024.	2025.	2026.	2027.
			извршење		план	пројекције		
1	Сервис спољног дуга		826,1	108,5	517,5	512,8	1.041,9	1.261,3
	1.1.	Републике Српске	705,7	79,5	396,9	383,1	888,1	1.112,7
	1.2.	јединица локалне самоуправе	13,3	0,4	11,3	15,4	16,3	17,4
	1.3.	јавних предузећа и ИРБ-а	107,2	28,5	109,3	114,3	137,5	131,3
2	Сервис унутрашњег дуга		452,7	157,1	638,6	530,9	465,1	596,7
	2.1.	Републике Српске	340,7	126,2	512,8	414,9	358,3	493,8
	2.2.	јединица локалне самоуправе	67,7	17,0	71,6	70,7	67,8	65,5
	2.3.	фондова социјалне сигурности	44,3	13,9	54,1	45,3	39,0	37,4
3	Сервис укупног дуга Републике Српске (1+2)		1.278,8	265,5	1.156,1	1.043,7	1.507,0	1.858,0
3.1.	Сервис дуга из Буџета Републике Српске		1.162,3	234,8	1.026,2	923,4	1.396,2	1.751,3
4	Стање спољног дуга		3.656,3	3.687,5	4.389,3	4.656,8	4.709,5	4.485,4
	4.1.	Републике Српске	2.581,5	2.608,6	3.292,6	3.562,1	3.599,7	3.471,3
	4.1.1.	које подлијеже законском ограничењу	2.523,4	2.552,6	3.238,1	3.512,5	3.555,0	3.431,5
	4.1.2.	које не подлијеже законском ограничењу	58,1	56,0	54,5	49,6	44,7	39,8
	4.2.	јединица локалне самоуправе	127,6	151,8	161,2	182,8	198,4	204,7
	4.3.	јавних предузећа и ИРБ-а	947,1	927,1	935,6	911,9	911,4	809,3
5	Стање унутрашњег дуга		2.595,1	2.598,7	2.233,0	2.141,5	2.050,4	1.960,7
	5.1.	Републике Српске	2.058,6	2.073,0	1.782,7	1.783,7	1.780,9	1.780,2
	5.2.	јединица локалне самоуправе	356,3	356,2	314,7	260,7	206,7	152,6
	5.3.	фондова социјалне сигурности	180,3	169,5	135,6	97,1	62,7	28,0
6	ЈАВНИ ДУГ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ (4.1.+4.2.+5)		5.304,2	5.359,0	5.686,8	5.886,4	5.848,5	5.636,8
7	УКУПАН ДУГ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ (4+5)		6.251,4	6.286,2	6.622,3	6.798,3	6.759,8	6.446,1
8	Јавни дуг Републике Српске који подлијеже законском ограничењу (4.1.1.+4.2.+5)		5.246,2	5.303,1	5.632,3	5.836,8	5.803,8	5.597,0
9	Укупан дуг Републике Српске који подлијеже законском ограничењу (4.1.1.+4.2.+4.3.+5)		6.193,3	6.230,2	6.567,9	6.748,8	6.715,2	6.406,3
10	Стање краткорочног дуга Републике Српске		155,1	169,0	0,0	0,0	25,0	20,0

Извор: Министарство финансија Републике Српске, Републички завод за статистику Републике Српске, извјештаји јединица локалне самоуправе, фондова социјалне сигурности

Основни ризици остварења процјена, наведених у табели, огледају се у:

- остварењу претпоставки о расту, дефициту/суфициту, те потребама за задуживањем, што директно утиче на смањење/повећање нивоа дуга,
- остварењу претпоставки о вриједностима промјенљивих каматних стопа, девизних курсева, повлачењу одобрених ино кредитних средстава (за финансирање инвестиционих пројеката у имплементацији и буџетске потрошње) и доступности планираних инструмената дуга за финансирање буџетске потрошње у пројектованом периоду,
- повлачењу ино кредитних средстава по основу потенцијалних кредита за инвестиционе пројекте, који су у различитим фазама припреме (иста нису укључена у процјене).

Стратегија управљања дугом

У фебруару 2024. године Влада Републике Српске је усвојила документ Стратегија управљања дугом Републике Српске за период 2023-2026. године, а који је припремило Министарство финансија Републике Српске.

Стратегијом управљања дугом Републике Српске за период 2023-2026. године³⁰ дефинисани су главни циљ задуживања и управљања дугом Републике Српске, оперативни циљеви и принципи у сврху испуњења главног циља управљања дугом, стратегија остварења наведених циљева, задаци Министарства финансија Републике Српске, те су идентификовани индикатори, тј. смјернице у циљу остваривања структуре дуга са прихватљивим нивоом трошкова и ризика, и то:

- у циљу управљања валутним ризиком, дуг изражен у страниј валути (искључујући дуг у EUR) треба бити мањи од 35% укупног посматраног дуга, док у циљу развоја домаћег тржишта унутрашњи дуг треба бити већи од 20% укупног посматраног дуга;
- у циљу управљања ризиком рефинансирања, просјечно вријеме до доспијећа треба да је дуже од 4 године, а краткорочни дуг да је мањи од 8% прихода остварених у претходној години;
- у циљу управљања ризиком каматних стопа, дуг по фиксним условима треба износити више од 60% укупног посматраног дуга, док просјечна пондерисана каматна стопа треба бити нижа од 5%.

Имплементација стратегије у 2022. години са евалуацијом идентификованих индикатора структуре дуга по годинама у периоду 2018 - 2022. године (на крају године), анализа постојећег портфолија и извора финансирања, опис стратегије управљања дугом Републике Српске са прегледом индикатора трошкова и ризика, те опис аналитичких претпоставки кориштених у сврху квантитативне анализе стратегије, детаљно су представљени у наведеном документу.

Потенцијалне обавезе

Потенцијалне обавезе опште владе обухватају обавезе по основу издатих гаранција Републике Српске, те обавезе по основу издатих гаранција јединица локалне самоуправе, а које би могле пасти на терет буџета Републике Српске, односно, буџета јединица локалне самоуправе, у случају њиховог активирања.

Са 31.03.2024. године укупна изложеност Републике Српске по издатим гаранцијама износи 1.256,3 милиона КМ (7,6% БДП-а Републике Српске процијењеног за 2024. годину). Од

³⁰ Документ [Стратегија управљања дугом Републике Српске за период 2023-2026. године](#) доступан је на порталу Владе Републике Српске.

наведеног износа 11,0 милиона KM се односи на гаранције Републике Српске издате за унутрашња задужења јединица локалне самоуправе, 162,1 милион KM за унутрашња задужења фондова социјалне сигурности, 994.9 милиона KM за задужења јавних предузећа (од чега 613,6 милиона KM спољна, а 381,3 милиона KM унутрашња), те 88,3 милиона KM за унутрашња задужења јавних здравствених установа и Националног парка "Сутјеска" Тјентиште. Стање дуга по основу задужења за која су издате гаранције Републике Српске са 31.03.2024. године износи 836,7 милиона KM. Укупна изложеност јединица локалне самоуправе по издатим гаранцијама са 31.03.2024. године износи 49,8 милиона KM, колико износи и стање дуга по истим.

За израду процјене изложености Републике Српске по издатим гаранцијама, у обзир су узета кредитна задужења за која је, закључно са израдом овог документа, Влада Републике Српске издала гаранцију Републике Српске, те план отплате по истим. Такође, изложеност по издатим гаранцијама јединица локалне самоуправе за период 2024-2027. године укључује гаранције за које је, закључно са израдом овог документа, Министарство финансија издало сагласности за издавање гаранције, те су исте и издате.

Табела 3.4.3: Изложеност и стање дуга по издатим гаранцијама Републике Српске и јединица локалне самоуправе у периоду 2023-2027. године (у милионима KM)

	2023.	са 31.03. 2024.	2024.	2025.	2026.	2027.
I Изложеност по издатим гаранцијама						
1. Републике Српске	1.210,3	1.256,3	1.088,4	937,8	784,9	623,7
2. јединица локалне самоуправе	52,6	49,8	42,3	32,4	24,2	17,6
II Стање дуга по издатим гаранцијама						
1. Републике Српске	813,0	836,7	834,3	770,5	695,2	589,0
од чега стање дуга по издатим гаранцијама за задужење јединица локалне самоуправе које је садржано у укупном дугу	11,3	11,0	10,1	8,8	7,5	6,2
од чега стање дуга по издатим гаранцијама за задужење фондова социјалне сигурности које је садржано у укупном дугу	172,2	162,1	129,5	93,3	61,3	27,4
2. јединица локалне самоуправе	52,6	49,8	42,3	32,4	24,2	17,6

Извор: Министарство финансија РС, извјештаји јединица локалне самоуправе, фондова социјалне сигурности, јавних предузећа и институција јавног сектора

3.5 Средњорочни буџетски оквир (подсектор централна влада)

Као што је претходно у Документу наведено, **подсектор централна влада** је представљен по рачуноводственим фондовима, у складу са класификацијом, дефинисаном Правилником о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина градова и фондова, тако да:

- општи фонд (01) представља буџет Републике Српске у ужем смислу ријечи;
- фонд прихода по посебним прописима (02) представља средстава која се на основу прописа користе у посебне сврхе;
- фонд грантова (03) представља грантове буџетских корисника;
- фонд средстава приватизације и сукцесије (04) представља средства приватизације и сукцесије и
- фонд за посебне пројекте (05) представља средства намијењена посебним пројектима (нпр. кориштење приступних фондова Европске уније, Фонд солидарности и сл.).

Фондови 02-05 користе се за исказивање активности финансиране из горе припадајућих средстава, уколико та средства нису укључена у општи фонд (01).

У наредним табелама дат је преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за период 2025-2027. година.

Табела 3.5.1: Преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за 2025. годину, у мил. КМ

ПОЗИЦИЈА	Пројекција за 2025. годину						
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	5.019,4	273,5	12,2	0,0	16,9	-58,8	5.263,3
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	4.598,2	169,4	0,0	0,0	0,0	0,0	4.767,6
<i>Приходи од пореза на доходак и добит</i>	829,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	829,3
<i>Доприноси за социјално осигурање</i>	1.627,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1.627,1
<i>Порези на имовину</i>	21,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	21,5
<i>Индиректни порези</i>	2.120,3	169,4	0,0	0,0	0,0	0,0	2.289,7
<i>Остали порески приходи</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	420,9	60,6	0,2	0,0	0,0	-3,1	478,6
III ГРАНТОВИ	0,0	0,5	6,1	0,0	6,8	0,0	13,4
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,3	43,0	5,9	0,0	10,1	-55,7	3,7
РАСХОДИ (I+II+III)	4.990,3	269,4	11,9	0,0	31,6	-58,8	5.244,4
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	4.496,1	269,0	11,7	0,0	24,3	0,0	4.801,1
<i>Расходи за лична примања запослених</i>	1.174,0	32,7	2,7	0,0	1,1	0,0	1.210,5
<i>Расходи по основу коришћења робе и услуга</i>	210,8	60,9	8,4	0,0	10,3	0,0	290,4
<i>Расходи финансирања и други финансијски трошкови</i>	252,3	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	252,5
<i>Субвенције</i>	247,5	0,0	0,0	0,0	9,3	0,0	256,8
<i>Грантови</i>	136,9	174,8	0,2	0,0	3,6	0,0	315,5
<i>Дознаке на име социјалне заштите</i>	2.466,1	0,0	0,4	0,0	0,0	0,0	2.466,6
<i>Остали расходи</i>	8,4	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	8,8
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	446,6	0,4	0,2	0,0	7,3	-58,8	395,7
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	47,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	47,6
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-173,5	-20,9	-4,6	0,0	-49,1	0,0	-248,1
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	-144,4	-16,7	-4,3	0,0	-63,8	0,0	-229,2
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	144,4	16,7	4,3	0,0	63,8	0,0	229,2

Табела 3.5.2: Преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за 2026. годину, у мил. КМ

П О З И Ц И Ј А	Пројекција за 2026. годину						ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	5.277,8	281,6	12,3	0,0	15,1	-59,4	5.527,4
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	4.840,8	176,5	0,0	0,0	0,0	0,0	5.017,3
<i>Приходи од пореза на доходак и добит</i>	883,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	883,0
<i>Доприноси за социјално осигурање</i>	1.719,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1.719,1
<i>Порези на имовину</i>	22,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	22,4
<i>Индиректни порези</i>	2.216,3	176,5	0,0	0,0	0,0	0,0	2.392,8
<i>Остали порески приходи</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	436,7	61,1	0,2	0,0	0,0	-2,8	495,2
III ГРАНТОВИ	0,0	0,5	6,2	0,0	4,5	0,0	11,2
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,3	43,5	6,0	0,0	10,6	-56,6	3,8
РАСХОДИ (I+II+III)	5.061,5	276,5	11,9	0,0	22,1	-59,4	5.312,6
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	4.568,5	276,1	11,8	0,0	19,4	0,0	4.875,8
<i>Расходи за лична примања запослених</i>	1.178,5	32,7	2,6	0,0	1,1	0,0	1.215,0
<i>Расходи по основу коришћења робе и услуга</i>	213,3	61,6	8,5	0,0	5,4	0,0	288,9
<i>Расходи финансирања и други финансијски трошкови</i>	253,6	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	253,8
<i>Субвенције</i>	231,1	0,0	0,0	0,0	9,8	0,0	240,9
<i>Грантови</i>	139,8	181,2	0,2	0,0	3,1	0,0	324,3
<i>Дознаке на име социјалне заштите</i>	2.543,8	0,0	0,4	0,0	0,0	0,0	2.544,2
<i>Остали расходи</i>	8,4	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	8,8
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	446,7	0,3	0,1	0,0	2,7	-59,4	390,4
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	46,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	46,3
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-164,7	-20,0	-4,6	0,0	-47,8	0,0	-237,0
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	51,6	-14,8	-4,1	0,0	-54,8	0,0	-22,2
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-51,6	14,8	4,1	0,0	54,8	0,0	22,2

Табела 3.5.3: Преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за 2027. годину, у мил. КМ

П О З И Ц И Ј А	Пројекција за 2027. годину						ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	5.534,6	289,2	12,4	0,0	11,0	-61,9	5.785,2
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	5.085,3	183,5	0,0	0,0	0,0	0,0	5.268,8
<i>Приходи од пореза на доходак и добит</i>	931,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	931,1
<i>Доприноси за социјално осигурање</i>	1.818,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1.818,0
<i>Порези на имовину</i>	23,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	23,3
<i>Индиректни порези</i>	2.312,9	183,5	0,0	0,0	0,0	0,0	2.496,4
<i>Остали порески приходи</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	448,9	61,4	0,2	0,0	0,0	-4,8	505,8
III ГРАНТОВИ	0,0	0,5	6,3	0,0	0,0	0,0	6,8

ПОЗИЦИЈА	Пројекција за 2027. годину						
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,3	43,8	5,9	0,0	11,0	-57,2	3,8
РАСХОДИ (I+II+III)	5.179,8	283,6	11,9	0,0	19,8	-61,9	5.433,2
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	4.675,8	283,4	11,7	0,0	19,3	0,0	4.990,1
<i>Расходи за лична примања запослених</i>	<i>1.183,3</i>	<i>32,7</i>	<i>2,6</i>	<i>0,0</i>	<i>1,0</i>	<i>0,0</i>	<i>1.219,6</i>
<i>Расходи по основу коришћења робе и услуга</i>	<i>214,0</i>	<i>61,7</i>	<i>8,5</i>	<i>0,0</i>	<i>5,0</i>	<i>0,0</i>	<i>289,2</i>
<i>Расходи финансирања и други финансијски трошкови</i>	<i>282,2</i>	<i>0,2</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>282,5</i>
<i>Субвенције</i>	<i>221,1</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>10,2</i>	<i>0,0</i>	<i>231,3</i>
<i>Грантови</i>	<i>141,4</i>	<i>188,4</i>	<i>0,2</i>	<i>0,0</i>	<i>3,1</i>	<i>0,0</i>	<i>333,0</i>
<i>Дознаке на име социјалне заштите</i>	<i>2.625,4</i>	<i>0,0</i>	<i>0,4</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>2.625,8</i>
<i>Остали расходи</i>	<i>8,4</i>	<i>0,4</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>8,8</i>
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	446,8	0,3	0,2	0,0	0,5	-61,9	385,9
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	57,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	57,2
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-137,2	-20,1	-4,6	0,0	-27,4	0,0	-189,3
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	217,6	-14,6	-4,1	0,0	-36,2	0,0	162,7
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-217,6	14,6	4,1	0,0	36,2	0,0	-162,7

Према презентованим буџетским оквирима за период 2025-2027. година, у 2025. години планирано је остварење буџетског дефицита, како за фонд 01 (буџет Републике у ужем смислу) у износу 144,4 милиона КМ, тако и збирно за све фондове главне књиге трезора у износу 229,2 милиона КМ. Смањење дефицита у односу на претходну годину, резултат је тога што укупни планирани расходи расту по нижој стопи од стопе раста планираних прихода.

У 2026. и 2027. години, на нивоу централне владе (збирно за све фондове главне књиге трезора) такође се очекује раст прихода који прати нешто блажи раст укупне потрошње. У оквиру потрошње евидентно је планирано смањење издвајања за субвенције и нето издатке за нефинансијску имовину. Овакво кретање у потрошњи за резултат ће, у 2026. години, имати нижи буџетски дефицит централне владе на нивоу од 22,2 милиона КМ, док је за фонд 01 пројектован суфицит у износу од 51,6 милиона КМ. У 2027. години, на нивоу централне владе пројектовани је буџетски суфицит у износу од 162,7 милиона КМ, чему највише доприноси суфицит фонда 01 у износу 217,6 милиона КМ.

Највећи дио буџетског оквира подсектора централна влада односи се на буџет Републике Српске у ужем смислу, односно на рачуноводствени фонд 01. Из тог разлога у наставку Документа детаљније је описан буџет Републике Српске у периоду 2025-2027. година.

3.5.1 Приходи и примици буџета Републике Српске

У овом дијелу документа приказани су приходи буџета Републике Српске који се очекују у наредном средњорочном периоду. Укупни очекивани буџетски приходи износе 5.019,4 милиона КМ у 2025. години, односно 5.277,8 милиона КМ у 2026. години и 5.534,6 милиона КМ у 2027. години.

У складу са процјеном нето прихода од индиректних пореза који припадају Републици Српској и Законом о буџетском систему Републике Српске, буџету Републике Српске биће дозначен износ од 2.120,2 милиона КМ у 2025. години, што представља раст од 9,1% у односу на средства која су планирана Буџетом Републике Српске за 2024. годину. Такође, од пројектованих нето прихода од индиректних пореза који припадају Републици Српској процјењује се да ће у 2026. и 2027. години буџету Републике Српске бити дозначен износ од 2.216,3 милиона КМ, односно 2.312,8 милиона КМ, респективно.

Поред прихода од индиректних пореза, Република Српска остварује значајне приходе по основу директних пореза (порез на добит, порез на доходак, порези на имовину), доприноса за пензијско и инвалидско осигурање, као и од непореских прихода (таксе, казне, накнаде и др.).

Опорезивање добити правних лица у Републици Српској и страних правних лица која остварују приход у Републици Српској врши се на основу Закона о порезу на добит. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, приход по основу пореза на добит у потпуности припада буџету Републике Српске. Узимајући у обзир трендове кретања прихода од пореза на добит у претходном периоду, као и очекивани привредни раст у наредном периоду, пројекција прихода од пореза на добит износи 479,7 милиона КМ у 2025. години, 508,6 милиона КМ у 2026. години, а 535,2 милиона КМ у 2027. години.

Законом о порезу на доходак прописано је опорезивање дохотка физичких лица у Републици Српској. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, буџету Републике Српске припада 75% прихода од пореза на лична примања и пореза на приходе од самосталне дјелатности. Приходи по основу пореза на приходе од ауторских права, права сродних ауторском праву и права индустријске својине, пореза на приходе од капитала, пореза на приходе од капиталних добитака и приходи од пореза на остали доходак у потпуности припадају буџету Републике Српске. Очекивани приход од пореза на доходак износи 349,6 милиона КМ у 2025. години, 374,4 милиона КМ у 2026. години и 395,9 милиона КМ у 2027. години. Пројекција прихода од пореза на доходак је усклађена са кретањем прихода од пореза на доходак у претходном периоду, очекиваним растом плата и запослености у посматраном периоду.

Законом о доприносима прописана је обавеза обрачуна и уплате доприноса за пензијско и инвалидско осигурање. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, приход по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање припада буџету Републике Српске. Пројекција прихода по овом основу износи 1.627,1 милион КМ у 2025. години, 1.719,1 милион КМ у 2026. години, а 1.818,0 милиона КМ у 2027. години. Наведена пројекција је урађена на основу кретања прихода од овог доприноса у претходном периоду, очекиваног кретања бруто плата и броја осигураника у наредном периоду.

Пројекција прихода по основу осталих пореза (остали порези на имовину и индиректни порези ван ЈРУИО који се уплаћују директно на рачун јавних прихода Републике Српске, а ријеч је о уплатама пореских обвезника по основу неизмирених/репрограмираних обавеза које су настале до 01.01.2006. године, тј. до момента увођења ПДВ-а, када је наплата индиректних прихода прешла у надлежност Управе за индиректно опорезивање) износи 21,5 милиона КМ у 2025. години, 22,4 милиона КМ у 2026. години и 23,3 милиона КМ у 2027. години. Приходи од пореза на имовину имали су стабилан раст, а који се очекује и у наредном периоду, док су заостали индиректни приходи у наредном периоду планирани у занемаривом износу.

Непорески приходи обухватају приходе од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика, накнаде, таксе, приходе од пружања јавних услуга, новчане казне и остале

непореске приходе. Очекивани непорески приходи износе 420,9 милиона КМ у 2025. години, 436,7 милиона КМ у 2026. години и 448,9 милиона КМ у 2027. години. Пројекција непореских прихода је урађена на основу пројекције реалног раста БДП-а у посматраном периоду, досадашњих трендова у наплати непореских прихода и тренутне законске регулативе.

3.5.2 Расходи и издаци буџета Републике Српске

У складу са планираним оквиром расположивих средстава и прихваћеном политиком јавних расхода, у овом поглављу дате су препоруке о структури буџетске потрошње за буџет Републике за наредни трогодишњи период, а размотрени су и трендови кретања као и анализе појединих категорија расхода. Таква анализа представља важан елемент процеса средњорочног планирања буџета и пружа преглед структуре буџета по економским категоријама.

Стабилна фискална политика кроз смањење јавне потрошње је полазна основа дјеловања Владе Републике Српске по питању јавних расхода. Влада Републике Српске је одлучна у наставку провођења рестриктивне јавне потрошње у периоду 2025-2027. година, с циљем одржавања стабилног финансијског система и буџетске равнотеже, те јаче контроле јавне потрошње.

Стратегија управљања јавним финансијама Републике Српске за период 2021-2025. година (у даљем тексту: Стратегија) коју је Влада Републике Српске усвојила у јуну 2021. године представља стратешки документ који на систематичан и свеобухватан начин представља оквир за планирање, координацију и реализацију међусобно повезаних планираних реформских активности у области јавних финансија, а заснива се на преузетим обавезама БиХ, односно Републике Српске у области европских интеграција, као и на препорукама међународних организација и институција.

Један од циљева Стратегије је планирање и буџетирање усмјерено ка учинку и свеобухватности, с циљем ефикаснијег и транспарентнијег планирања буџета и трошења јавних средстава на нивоу Републике Српске. Наведено се планира постићи кроз: проширење буџетског обухвата на све изворе средстава, укључујући расходе и издатке, као и проширење обухвата буџетских корисника/институција у складу са међународним стандардима, те примјену програмске структуре буџета на републичком нивоу са обухватом рачуноводствених фондова од 01 до 05. Планирано укључивање свих извора средстава који се евидентирају на рачуноводственим фондовима 02-05 и њима припадајућих расхода и издатака у буџете Републике, јединица локалне самоуправе и фондова одвијаће се у двије фазе. У првој фази, проширен је буџетски обухват на властите приходе који се евидентирају на рачуноводственом фонду 02 и њима припадајуће расходе и издатке, а у другој фази проширење ће се односити на екстерне изворе финансирања кроз укључивање извора финансирања који се евидентирају на фондовима од 03 до 05 и њима припадајућих расхода и издатака.

Приликом израде буџета Републике Српске за 2025. годину планирано је проширење буџетског обухвата на Фонд 03 - Фонд грантова, тако да ће подаци који су буџетски корисници унијели у БПМИС систем кроз Инструкцију за буџетске кориснике број 1 за период 2025-2027. година представљати основу за планирање прихода/примитака, те расхода/издатака на рачуноводственим фондовима од 02 до 03.

Проширењем буџетског обухвата створиће се предуслови за унапређење система планирања и ефикасности израде консолидованих финансијских извјештаја.

Расходи за лична примања запослених су планирани у складу са Законом о платама запослених у органима управе Републике Српске, Законом о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске, Законом о платама запослених у Министарству унутрашњих послова Републике Српске, Законом о платама запослених у области просвјете и културе Републике Српске и Законом о платама и накнадама судија и тужилаца у Републици Српској, те Одлуком о утврђивању цијене рада у износу од 110 КМ и другим законским и подзаконским актима који регулишу ову област.

Пројекција расхода по овом основу износи 1.174,0 милиона КМ у 2025. години, 1.178,5 милиона КМ у 2026. години, а 1.183,3 милиона КМ у 2027. години.

Расходи по основу коришћења роба и услуга су планирани у складу са политикама које доприносе стабилности јавних финансија и ограничавању непродуктивне потрошње, те осигуравању адекватних средстава за постојеће високоприоритетне програме и услуге. Пројекција расхода по овом основу износи 210,8 милиона КМ у 2025. години, 213,3 милиона КМ у 2026. години, а 214,0 милиона КМ у 2027. години. Најзначајнија средства у оквиру ове групе расхода се издвајају за расходе по основу утrophа енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, расходе по основу путовања и смјештаја, те расходе за стручне услуге.

Расходи финансирања и других финансијских трошкова су планирани у складу са планом отплате ино и унутрашњег задужења, ажурираног плана повлачења средстава по инвестиционим кредитима, планираног финансирања буџета за припадајући период, те календара емисија дугорочних обвезница. Пројекција расхода по овом основу износи 252,3 милиона КМ у 2025. години, 253,6 милиона КМ у 2026. години, а 282,2 милиона КМ у 2027. години.

Субвенције се дозначавају искључиво произвођачима учинака (робе и услуга), а не крајњим потрошачима, и имају за циљ да утичу на обим производње, цијену по којој се учинци продају или надокнаду произвођачу по неком другом основу. Пројекција расхода по овом основу износи 247,5 милиона КМ у 2025. години, 231,1 милиона КМ у 2026. години, а 221,1 милиона КМ у 2027. години.

Најзначајније субвенције које се исплаћују из буџета Републике Српске су усмјерене за пољопривреду и шумарство, Жељезницама Републике Српске, субвенције трошкова иницијалне фискализације, субвенције каматне стопе за стамбено кредитирање младих и младих брачних парова, као и за подстицај за повећање плате радника.

Додјела *средстава за подстицај развоја пољопривреде и села* се врши на основу Правилника о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села, и то за мјере подршке текућој производњи, подршке дугорочном развоју и за системске мјере. У периоду 2025-2027. година је предвиђено да износ субвенција за подстицај развоја пољопривреде и села буде 180,0 милиона КМ годишње.

Додјела *средстава нефинансијским субјектима у области шумарства и ловства* се врши на основу Правилника о начину прикупљања, критеријумима за расподјелу средстава и поступку коришћења средстава посебних намјена за шуме и Правилника о критеријумима, условима и начину додјеле и коришћења намјенских средстава за развој и унапређивање ловства. Пројекција расхода по овом основу износи укупно 4,0 милиона КМ годишње, у периоду 2025-2027. година.

Субвенције Жељезницама Републике Српске се усмјеравају за суфинансирање жељезничког путничког саобраћаја у Републици Српској и за финансирање жељезничке инфраструктуре

Републике Српске. Предвиђено је да се за ове намјене издваја 20,0 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду.

Субвенција каматне стопе за стамбено кредитирање младих и младих брачних парова предвиђено је да се за ове намјене издваја 2,5 милиона КМ годишње, у периоду 2025-2027. година.

Субвенција трошкова иницијалне фискализације, планирана је у износу од 11,0 милиона КМ у 2025. години, односно у износу од 0,1 милион КМ на годишњем нивоу у периоду 2026-2027. година.

Грантови обухватају текуће и капиталне грантове непрофитним субјектима, као што су организације и удружења за афирмацију породице и заштиту права жена, дјеце, избјеглих и расељених лица, бораца и особа са инвалидитетом, организација и удружења у области здравствене и социјалне заштите, образовања, науке, културе, економске и правне сарадње, хуманитарне, спортске и омладинске, етничке, вјерске и политичке организације и удружења и слично. Пројекција расхода по овом основу износи 136,9 милиона КМ у 2025. години, 139,8 милиона КМ у 2026. години, а 141,4 милиона КМ у 2027. години.

Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике представљају бесповратне дознаке у новцу или натури са циљем заштите становништва или посебне групе грађана од одређених социјалних ризика. Пројекција расхода по овом основу износи 514,8 милиона КМ у 2025. години, 514,2 милиона КМ у 2026. години, а 515,3 милиона КМ у 2027. години. У оквиру ове групе расхода у буџету Републике Српске планирају се средства за сљедеће намјене: личне, породичне и цивилне инвалиднине, социјалну заштиту, борацки додатак, унапређење и развој породичног живота породица са четворо и више дјеце, за рјешавање проблема избјеглица и расељених лица, стипендије и за превоз ученика.

На основу Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено - отаџбинског рата Републике Српске у буџету Републике Српске планирају се средстава за исплату мјесечног борачког додатка. Укупни расходи по овом основу се процењују на 230,0 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду.

У складу са Законом о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено - отаџбинског рата Републике Српске, планирана су средства за војне инвалиднине у укупном износу од 190,9 милиона КМ (94,0 милиона КМ за породичне инвалиднине и 96,9 милиона КМ за личне инвалиднине) годишње у наредном средњорочном периоду.

Цивилне инвалиднине су планиране у износу од 6,8 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду. Право на војну личну инвалиднину остварује у просјеку 29.205 корисника, право на војну породичну инвалиднину остварује у просјеку 16.420 корисника, док право на цивилну инвалиднину остварује око 2.223 корисника.

Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања су планиране према досадашњем кретању броја корисника пензија и очекиваног броја корисника у наредном периоду, те редовном усклађивању пензија. Пројекција расхода по овом основу износи 1.951,3 милиона КМ у 2025. години, 2.029,6 милиона КМ у 2026. години, а 2.110,1 милиона КМ у 2027. години.

Трансфери представљају средства која се дозначавају буџетским јединицама истом или другом нивоу власти који имају за циљ да помогну у обављању редовних активности или специфичне групе активности (пројекта) примаоца дознаке.

Пројекција **трансфера између различитих јединица власти** износи 389,4 милиона КМ у 2025. години, 388,6 милиона КМ у 2026. години, а 386,3 милиона КМ у 2027. години.

Трансфери Фонду здравственог осигурања Републике Српске из републичког буџета дозначавају се по основу Закона о здравственом осигурању, утврђених права за здравствену заштиту, у износу од 150,0 милиона КМ годишње, за посебан програм лијекова, у износу од 76,0 милиона КМ годишње, за здравствену заштиту бораца, војних инвалида, ППБ и ЦЖР, у износу од 14,5 милиона КМ годишње, док за здравствено осигурање избјеглица, расељених лица и повратника планирана средства износе 0,1 милиона КМ годишње у периоду 2025-2027. година. Поред тога, планирају се и средства за вантјелесну оплодњу, у износу од 3,5 милиона КМ годишње, за дијагностичку процедуру (NIPT тест), у износу од 9,0 милиона КМ годишње, за измирење обавеза према дијализним центрима, у износу од 6,0 милиона КМ у 2025. години, те за унапређење здравствене заштите, у износу од 1,4 милиона КМ у 2025. години, 0,9 милиона КМ у 2026. години и 0,9 милиона КМ у 2027. години.

У складу са Законом о социјалној заштити, као **трансфер јединицама локалне самоуправе**, суфинансирају се права на новчану помоћ и права на додатак за помоћ и његу другог лица (права која се у висини од 50% планирају у буџету Републике Српске, а 50% у буџету јединица локалне самоуправе), те здравствено осигурање корисника наведених права и финансирање права на подршку у изједначавању могућности дјете и омладине са сметњама у развоју. Пројекција расхода по овом основу износи 46,4 милиона КМ у 2025. години, 47,0 милиона КМ у 2026. години, а 47,5 милиона КМ у 2027. години.

Такође у складу са Законом о социјалној заштити **трансфери јединицама локалне самоуправе - личне инвалидине из области социјалне заштите** износе 16,4 милиона КМ годишње, у наредном средњорочном периоду.

Трансфер Фонду дјечије заштите се односи на финансирање права из Закона о дјечијој заштити. Пројекција расхода по овом основу износи 40,0 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду. Планиран је и трансфер Фонду дјечије заштите за финансирање права пронаталитетног додатка који остварује мајка са пребивалиштем у Републици Српској, за свако треће и четворорођено дијете, у износу од 0,9 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду.

Трансфер Заводу за запошљавање из републичког буџета дозначава се за спровођење Програма подршке привреди путем поврата уплаћених пореза и доприноса за ново запошљавање радника, у износу од 5,0 милиона КМ годишње у наредном трогодишњем периоду.

Трансфер Фонду солидарности за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда дјете у иностранству планиран је у складу са чланом 6. Закона о Фонду солидарности за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда дјете у иностранству, којим је дефинисано и да Фонд прикупља средства из буџета Републике Српске, у износу од 0,025% остварених пореских и непореских прихода у претходној фискалној години, умањених за износ доприноса за социјално осигурање.

Пројекција расхода по овом основу износи 0,7 милиона КМ у 2025. години, 0,8 милиона КМ у 2026. години и 0,8 милиона КМ у 2027. години.

Пројекција трансфера унутар исте јединице власти износи 57,3 милиона КМ у 2025. години, 58,0 милиона КМ у 2026. години и 60,5 милиона КМ у 2027. години. У оквиру ове групе расхода најзначајнија издвајања су за: Трансфер за суфинансирање школарина, у износу од 4,0 милиона КМ годишње, Трансфери представништвима Републике Српске у иностранству, у износу од 7,1 милиона КМ годишње, Трансфер за ЈУ "Воде Српске", у износу од 11,3 милиона КМ годишње, Трансфер Агенцији за информационо - комуникационе технологије Републике Српске, у износу од 5,0 милиона КМ годишње.

Такође, Уредбом о измјенама Уредбе о критеријумима за утврђивање корисника и начину расподеле средстава од игара на срећу дефинисано је да се 7% прихода од накнада од игара на срећу, које плаћају приређивачи игара на срећу, расподељује у складу са Законом о Фонду солидарности Републике Српске, те су за Фонд солидарности Републике Српске планирана средства у износу од 9,3 милиона КМ у 2025. години, 9,8 милиона КМ у 2026. години, а 10,2 милиона КМ у 2027. години.

Издаци за нефинансијску имовину пројектовани су у износу од 173,5 милиона КМ у 2025. години, 164,7 милиона КМ у 2026. години, а 137,2 милиона КМ у 2027. години, а Издаци за финансијску имовину 0,4 милиона КМ годишње у наредном трогодишњем периоду.

Издаци за отплату дугова су пројектовани у износу од 673,6 милиона КМ у 2025. години, 1.144,8 милиона КМ у 2026. години и 1.471,2 милиона КМ у 2027. години. Пројекција истих је у складу са планом отплате ино и унутрашњег задужења, ажурираног плана повлачења по инвестиционим кредитима и планираног финансирања буџета за наредни период.

Остали издаци пројектовани су у износу од 75,3 милиона КМ у 2025. години, 60,8 милиона КМ у 2026. години, а 62,1 милиона КМ у 2027. години. У оквиру ове групе издатака, поред издатака који се односе на боловања преко 30 дана и породично одсуство и рефундирају се од Фондова обавезног социјалног осигурања, планирана су и средства за исплату годишњег борачког додатка, дознаке за одликоване борце, те издаци за потенцијалне обавезе по издатим гаранцијама - Гарантни програм.

3.6 Буџетски приоритети и почетна буџетска ограничења

У складу са основним циљевима фискалне политике, Влада Републике Српске се, у периоду 2025-2027. година, чврсто определијела за: наставак рестриктивне буџетске потрошње, наставак провођења структуралних реформи, повећање буџетске дисциплине, јачање фискалне одговорности, побољшање наплате јавних прихода, као и спровођење активности дефинисаних Стратегијом управљања јавним финансијама Републике Српске за период 2021-2025. година.

Приједлози приоритета потрошње и почетних горњих граница расхода за период 2025-2027. године садржани у овом документу утврђени су свеобухватним разматрањем следећих кључних фактора: фискалне политике Владе Републике Српске и оквира расположивих средстава, достављених прегледа приоритета, односно буџетских захтјева буџетских корисника, утврђеним политикама Владе Републике Српске, уз уважавање приоритета који произилазе из усвојених стратешких докумената Владе Републике Српске за наредни трогодишњи период.

Средњорочни планови потрошње предложени у овом Документу оквирног буџета, од стране Министарства финансија, представљени су кроз двије табеле које излажу:

- Почетне буџетске горње лимите расхода за појединачне буџетске кориснике и
- Планове потрошње и буџетске горње лимите расхода по функцијама.

Припрема и слање Буџетске инструкције број 1 са буџетским календаром за текућу годину, те роковима и задацима буџетским корисницима и другим релевантним актерима укљученим у припрему буџета је основни и први корак ефективнoг и успјешног буџетског процеса.

Кроз Инструкцију, од буџетских корисника се тражило да дефинишу приједлоге високоприоритетне потрошње, као и уштеде у оквиру постојећег буџета, тј. опције смањења за програме, услуге и активности нижег приоритета или оне који не дају добре резултате, како би се ти ресурси преусмјерили на оне програме и активности који за циљ имају реализацију новонасталих законом створених обавеза, а у складу са владиним најважнијим циљевима економских и социјалних политика.

Укупни износ захтјева за додатним финансирањем увелико је превазишао оквир средстава доступних за финансирање у периоду 2025-2027. година. На бази прикупљених података и квалитета информација које су садржане у захтјевима за потрошњу, као и укупног оквира расположивих прихода, а уважавајући Владине политике и приоритете утврђен је прелиминарни нацрт буџета. Прелиминарним нацртом буџета одређени су почетни горњи лимити расхода за сваког буџетског корисника за наредне три године.

Почетна, односно иницијална ограничења су полазна основа која ће се користити при изради буџета Републике Српске, али иста могу бити измијењена током самог процеса израде буџета због могућих одступања од претпоставки и промјене политика коришћених при изради ДОБ-а. Почетна буџетска ограничења за период 2025-2027. година биће прослијеђена свим буџетским корисницима, као саставни дио Инструкције за буџетске кориснике број 2. Наведена почетна ограничења дата су у Табели 3.7.1 Почетна буџетска ограничења за период 2025-2027. година.

Табела 3.7.1 Почетна буџетска ограничења за период 2025-2027. година (фонд 01)

БРОЈ	ИНСТИТУЦИЈА	БУЏЕТ 2024.	ДОБ 2025.	ДОБ 2026.	ДОБ 2027.
1	2	3	4	5	6
1	Предсједник Републике Српске	56.488.200	59.106.000	59.106.000	59.116.000
2	Народна скупштина Републике Српске	14.988.800	15.004.300	14.702.300	14.719.300
3	Вијеће народа Републике Српске	4.399.000	4.395.500	4.416.500	4.437.500
4	Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске	502.400	501.900	504.900	507.900
5	Омбудсман за дјецу Републике Српске	900.200	934.600	937.600	940.600
6	Комисија за жалбе	247.200	254.200	254.200	254.200
7	Републичка изборна комисија	166.500	166.500	1.866.600	166.500
8	Фискални савјет Републике Српске	476.600	475.400	476.400	477.400
9	Уставни суд Републике Српске	2.905.500	3.093.000	3.080.500	3.111.000
10	Влада Републике Српске	21.510.500	21.563.600	21.592.600	21.609.600
11	Ваздухопловни сервис	2.145.800	2.241.000	2.241.500	2.242.500
12	Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове	28.264.100	28.260.000	28.360.000	28.410.000
13	Републички секретаријат за законодавство	964.400	967.700	972.900	973.100
14	Агенција за државну управу	1.009.200	1.028.700	1.040.300	1.050.900
15	Одбор државне управе за жалбе	405.400	413.100	400.000	402.000
16	Гендер центар	620.400	626.200	626.900	631.900

БРОЈ	ИНСТИТУЦИЈА	БУЏЕТ 2024.	ДОБ 2025.	ДОБ 2026.	ДОБ 2027.
1	2	3	4	5	6
17	Канцеларија правног представника	192.500	201.600	203.600	205.600
18	Републичка управа за инспекцијске послове	18.472.600	19.061.200	18.978.100	19.125.200
19	Служба за заједничке послове Владе Републике Српске	11.631.700	11.971.800	12.141.800	12.214.800
20	Хеликоптерски сервис	3.278.200	3.187.800	2.717.000	2.661.300
21	Републичка управа цивилне заштите	8.878.000	8.458.600	8.493.600	8.528.600
22	Републички протокол	1.253.300	1.301.300	1.304.300	1.307.300
23	Републички секретаријат за расељена лица и миграције	8.452.600	8.532.900	8.620.600	8.749.900
24	Угоститељски сервис Владе Републике Српске	10.365.000	10.814.000	10.844.000	10.874.000
25	Академија наука и умјетности Републике Српске	2.202.500	2.342.500	2.346.500	2.350.500
26	Министарство унутрашњих послова	290.412.200	300.368.800	301.068.800	302.068.800
27	Министарство просвјете и културе	18.900.900	15.244.300	15.604.700	15.883.800
28	Основне школе	341.952.800	343.372.000	344.622.000	345.872.000
29	Средње школе	124.629.600	125.140.000	125.640.000	126.140.000
30	Републички педагошки завод	2.421.700	2.391.300	2.401.300	2.411.300
31	Институције културе	21.428.800	22.865.200	23.025.200	23.285.200
32	Републички завод за заштиту културно - историјског и природног наслијеђа	1.541.000	1.566.400	1.582.400	1.582.400
33	Архив Републике Српске	1.337.600	1.418.400	1.430.100	1.436.100
34	Републички секретаријат за вјере	2.306.000	2.361.600	2.371.700	2.383.700
35	Ђачки домови	2.943.500	3.022.500	3.062.500	3.102.500
36	Институције специјалног и умјетничког образовања	19.040.700	19.537.800	19.614.800	19.691.800
37	Завод за образовање одраслих	2.088.900	2.165.300	2.187.300	2.189.300
38	Министарство финансија	20.614.200	24.941.200	25.502.500	25.259.400
39	Пореска управа Републике Српске	34.744.200	39.254.100	39.374.100	39.494.100
40	Републички завод за статистику	5.844.300	5.847.600	5.889.600	5.930.600
41	Републичка управа за игре на срећу	1.730.200	1.750.500	1.760.500	1.770.500
42	Министарство правде	2.042.000	2.129.500	2.135.500	2.141.500
43	Врховни суд Републике Српске	4.460.300	4.696.400	4.715.200	4.734.000
44	Републичко јавно тужилаштво Републике Српске	1.616.400	1.354.400	1.359.400	1.364.400
45	Републичко јавно тужилаштво Републике Српске, Посебно одјељење за сузбијање корупције, организованог и најтежих облика привредног криминала	2.203.800	2.206.700	2.215.700	2.224.700
46	Правобранилаштво Републике Српске	5.791.900	5.814.700	5.836.700	5.858.700
47	Центар за едукацију судија и тужилаца у Републици Српској	619.400	621.700	625.700	629.700
48	Судска полиција Републике Српске	8.503.800	8.522.800	8.552.800	8.582.800
49	Окружно јавно тужилаштво Бања Лука	5.105.200	5.072.900	5.086.500	5.099.900
50	Окружно јавно тужилаштво Бијељина	2.009.100	2.314.100	2.326.100	2.446.100
51	Окружно јавно тужилаштво Добој	2.638.700	2.602.600	2.612.600	2.622.600
52	Окружно јавно тужилаштво Источно Сарајево	2.149.700	2.374.000	2.382.000	2.390.000
53	Окружно јавно тужилаштво Требиње	1.231.500	1.370.000	1.376.000	1.382.000
54	Окружни суд Бања Лука	6.230.700	6.137.600	6.158.600	6.179.600
55	Окружни суд Бијељина	1.910.500	1.970.600	1.978.600	1.986.600
56	Окружни суд Добој	2.278.700	2.309.500	2.316.500	2.323.500

БРОЈ	ИНСТИТУЦИЈА	БУЏЕТ 2024.	ДОБ 2025.	ДОБ 2026.	ДОБ 2027.
1	2	3	4	5	6
57	Окружни суд Источно Сарајево	1.711.200	1.797.700	1.798.700	1.805.700
58	Окружни суд Требиње	1.144.100	1.162.600	1.167.600	1.172.600
59	Казнено - поправни завод Бања Лука	10.008.500	10.206.000	10.236.000	10.266.000
60	Казнено - поправни завод Фоча	10.177.000	10.404.500	10.408.500	10.440.500
61	Казнено - поправни завод Бијељина	5.174.300	5.275.500	5.295.500	5.315.500
62	Казнено - поправни завод Добој	4.976.700	5.240.300	5.262.300	5.284.300
63	Казнено - поправни завод Источно Сарајево	5.259.200	5.375.000	5.380.400	5.394.300
64	Казнено - поправни завод Требиње	2.641.000	2.652.000	2.662.000	2.672.000
65	Основни суд Бања Лука	11.343.700	11.973.500	12.018.500	12.063.500
66	Основни суд Мркоњић Град	1.389.000	1.383.500	1.390.500	1.397.500
67	Основни суд Прњавор	1.339.700	1.440.800	1.447.800	1.454.800
68	Основни суд Градишка	2.323.900	2.328.200	2.338.200	2.348.200
69	Основни суд Приједор	2.873.700	2.899.800	2.911.800	2.923.800
70	Основни суд Нови Град	986.200	992.200	996.000	1.000.000
71	Основни суд Котор Варош	1.256.000	1.277.700	1.283.700	1.289.700
72	Основни суд Бијељина	4.777.200	4.771.700	4.786.700	4.801.700
73	Основни суд Зворник	1.716.500	1.711.500	1.717.500	1.723.500
74	Основни суд Требиње	2.298.300	2.284.600	2.293.600	2.302.600
75	Основни суд Фоча	1.183.700	1.231.200	1.236.200	1.241.200
76	Основни суд Добој	2.643.600	2.665.000	2.674.000	2.683.000
77	Основни суд Теслић	1.247.600	1.273.700	1.278.700	1.283.700
78	Основни суд Дервента	1.413.200	1.452.900	1.458.900	1.464.900
79	Основни суд Модрича	1.582.100	1.553.500	1.559.500	1.565.500
80	Основни суд Соколац	3.126.100	3.130.500	3.136.500	3.142.500
81	Основни суд Власеница	1.214.900	1.220.300	1.227.300	1.234.300
82	Основни суд Вишеград	1.220.100	1.252.300	1.258.300	1.264.300
83	Основни суд Сребреница	1.108.000	1.114.200	1.119.200	1.124.200
84	Основни суд Козарска Дубица	1.054.200	1.096.700	1.101.700	1.106.700
85	Центар за пружање бесплатне правне помоћи	1.407.100	1.409.600	1.415.600	1.421.600
86	Републички центар за истраживање рата, ратних злочина и тражења несталих лица	1.831.000	1.756.700	1.755.700	1.760.700
87	Агенција за управљање одузетом имовином	774.000	842.300	845.300	848.300
88	Виши привредни суд	1.590.400	1.478.800	1.449.800	1.455.800
89	Окружни привредни суд Бања Лука	3.051.500	3.380.100	3.383.700	3.394.700
90	Окружни привредни суд Бијељина	1.103.400	1.061.000	1.066.000	1.071.000
91	Окружни привредни суд Добој	926.700	913.300	917.300	921.300
92	Окружни привредни суд Источно Сарајево	958.800	1.030.700	1.022.000	1.028.000
93	Окружни привредни суд Требиње	745.500	732.300	735.300	738.300
94	Окружни привредни суд Приједор	740.700	735.400	734.400	737.400
95	Окружно јавно тужилаштво Приједор	1.482.000	1.578.200	1.585.200	1.592.200
96	Окружни суд Приједор	1.264.000	1.260.800	1.266.800	1.272.800
97	Основни суд Шамац	1.174.200	1.185.600	1.186.600	1.191.600
98	Министарство управе и локалне самоуправе	11.910.000	12.587.200	13.274.200	13.752.800
99	Министарство за наунотехнолошки развој и високо образовање	18.036.200	18.494.200	18.504.200	18.514.200
100	Универзитет у Бањој Луци	59.568.000	60.075.000	60.305.000	60.535.000
101	Универзитет у Источном Сарајеву	44.125.000	44.772.500	44.929.000	45.084.700
102	Висока медицинска школа Приједор	985.600	1.020.900	1.025.900	1.030.900

БРОЈ	ИНСТИТУЦИЈА	БУЏЕТ 2024.	ДОБ 2025.	ДОБ 2026.	ДОБ 2027.
1	2	3	4	5	6
103	Висока школа за туризам и хотелијерство Требиње	473.600	486.500	492.500	498.500
104	Студентски домови	10.567.200	10.645.600	10.688.100	10.728.100
105	Министарство здравља и социјалне заштите	491.395.700	521.483.800	502.397.500	471.926.700
106	ЈЗУ Завод за трансфузијску медицину Републике Српске	10.363.700	10.693.200	10.715.200	10.737.200
107	ЈЗУ Завод за судску медицину Републике Српске	1.960.600	1.974.200	1.955.200	1.956.200
108	ЈЗУ Завод за стоматологију Републике Српске	4.184.600	4.184.600	4.189.600	4.189.600
109	ЈЗУ Завод за форензичку психијатрију Соколац	7.740.300	7.752.900	7.757.900	7.762.900
110	Министарство енергетике и рударства	9.485.000	8.973.100	8.984.100	8.995.100
111	Републички завод за геолошка истраживања	1.854.300	1.895.200	1.048.200	1.051.200
112	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	24.890.000	24.907.100	24.918.100	24.929.100
113	Републички хидрометеоролошки завод	2.903.000	2.940.400	2.952.400	2.964.400
114	Агенција за аграрна плаћања	181.576.300	181.670.700	181.682.700	181.694.700
115	Министарство саобраћаја и веза	25.267.200	25.336.200	25.343.200	25.350.200
116	Агенција за безбједност саобраћаја	579.200	604.200	610.900	615.900
117	Министарство привреде и предузетништва	33.799.500	33.803.700	28.257.700	18.274.700
118	Републички завод за стандардизацију и метрологију	518.100	576.300	582.300	593.300
119	Министарство трговине и туризма	6.469.500	9.096.500	6.600.600	6.616.600
120	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	5.568.200	5.571.800	5.579.800	5.487.800
121	Републичка дирекција за обнову и изградњу	1.310.900	1.275.700	1.281.700	1.287.700
122	Министарство рада и борачко - инвалидске заштите	479.223.000	475.412.800	474.864.300	476.007.300
123	Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске	1.810.755.300	1.977.655.100	2.055.996.500	2.136.575.200
124	Министарство за европске интеграције и међународну сарадњу	11.993.500	12.047.000	12.058.000	12.069.000
125	Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске	5.345.500	5.361.800	5.361.800	5.412.800
126	Министарство породице, омладине и спорта	73.225.700	73.772.600	73.850.000	73.911.000
127	Буџетска резерва	9.645.300	47.585.300	46.347.700	57.171.300
128	Остала буџетска потрошња	1.143.592.100	1.058.260.900	1.521.737.400	1.884.169.300
	УКУПНО	5.735.000.000	5.913.097.100	6.432.145.100	6.850.628.800

НАПОМЕНА: Подаци које су буџетски корисници унијели у БПМИС систем кроз Инструкцију за буџетске кориснике број 1 за период 2025-2027. година ће представљати основу за планирање прихода/примитака те расхода/издатака на рачуноводственим фондовима од 02 до 05.

4 Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске

У овом дијелу Документа дат је преглед консолидованих оквира буџета за општи сектор владе Републике Српске. Презентација консолидованих података о планираним приходима и расходима, примицима и издацима дата је у складу са правилима и формом утврђеним прописима у оквиру система финансијског извјештавања Републике Српске, према групама/подгрупама економских кодова прописаним Аналитичким контним планом за буџетске кориснике.

Табеле 4.1-5: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за период 2023-2027. година, у мил. КМ

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ СОЦ. СИГУР.	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		Извршење 2023	Извршење 2023	Извршење 2023	Извршење 2023	Извршење 2023
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	4.433,1	1.245,2	988,3	-392,8	6.273,9
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	3.978,4	933,7	596,8	-3,3	5.505,6
711	1. Приходи од пореза на доходак и добит	421,1	0,0	0,0	0,0	421,1
712	2. Доприноси за социјално осигурање	1.359,8	933,7	0,0	-3,3	2.290,2
713	3. Порези на лична примања и приходе од самосталних дјелатности	210,0	0,0	75,2	0,0	285,1
714	4. Порези на имовину	19,2	0,0	34,0	0,0	53,2
715	5. Порези на промет производа и услуга	0,1	0,0	0,0	0,0	0,1
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преко УИО	1.968,2	0,0	469,5	0,0	2.437,7
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	18,1	0,0	18,1
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	401,8	3,1	285,8	-2,6	688,1
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	94,2	1,4	36,4	0,0	132,0
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	264,8	0,0	241,2	0,0	505,9
723	3. Новчане казне	36,1	0,0	1,8	0,0	37,9
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и транзакција размјене између или унутар јединица власти	2,4	0,0	0,2	-2,6	0,0
729	5. Остали непорески приходи	4,3	1,6	6,3	0,0	12,2
73	III ГРАНТОВИ	50,4	0,0	28,7	-0,3	78,9
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	2,5	308,4	77,0	-386,6	1,4
787	1. Трансфери између различитих јединица власти	2,5	308,4	77,0	-386,6	1,4
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Б. РАСХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	4.511,8	1.131,5	842,3	-373,5	6.112,2
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	4.146,5	1.131,4	836,7	-2,8	6.111,9
411	1. Расходи за лична примања запослених	1.137,0	39,7	345,4	0,0	1.522,1
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	225,4	8,3	181,4	0,0	415,2
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	188,3	9,0	19,0	0,0	216,3
414	4. Субвенције*	243,8	14,6	28,9	0,0	287,2
415	5. Грантови	326,5	0,0	111,4	0,0	437,8
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	403,6	0,0	143,6	0,0	547,2
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	1.615,6	1.058,8	0,0	0,0	2.674,4
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи транзакција размјене између или унутар јединица власти	0,1	0,1	2,5	-2,6	0,1
419	9. Расходи по судским рјешењима	6,0	1,0	4,6	0,0	11,6
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	365,3	0,1	5,6	-370,7	0,3
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	365,3	0,1	5,6	-370,7	0,3
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
* * *	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	-78,7	113,7	146,0	-19,3	161,7
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II-III-IV)	-221,8	-117,6	-161,3	0,0	-500,8
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	10,7	0,4	35,3	0,0	46,3
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	232,5	118,0	196,5	0,0	547,1
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Д. СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ (В + Г)	-300,6	-3,9	-15,3	-19,3	-339,1
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	-5,7	2,8	23,3	2,0	22,4
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	60,2	9,7	-2,2	0,4	68,1
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	102,4	9,7	2,9	-6,9	108,2
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	42,2	0,0	5,1	-7,3	40,1
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I - II)	-78,6	9,7	-7,6	1,0	-75,5
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	906,1	45,0	53,9	-5,4	999,5
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	984,7	35,3	61,5	-6,4	1.075,0
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I - II)	-1,3	-20,5	-14,8	0,6	-36,0
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	74,1	4,6	20,2	-39,2	59,7
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	75,3	25,1	35,0	-39,8	95,7
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	13,9	4,0	48,0	0,0	65,9
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	-306,3	-1,1	8,0	-17,3	-316,7

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ СОЦ. СИГУР.	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		План 2024	План 2024	План 2024	План 2024	План 2024
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	4.889,9	1.350,5	1.060,1	-403,5	6.897,1
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	4.401,2	1.025,5	627,2	0,0	6.053,8
711, 713	1. Приходи од пореза на доходак и добит	724,3	0,0	81,9	0,0	806,3
712	2. Доприноси за социјално осигурање	1.496,3	1.025,5	0,0	0,0	2.521,8
714	4. Порези на имовину	20,4	0,0	38,9	0,0	59,3
715	5. Порези на промет производа и услуга	0,1	0,0	0,2	0,0	0,3
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преко УИО	2.160,1	0,0	489,5	0,0	2.649,6
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	16,6	0,0	16,6
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	466,1	4,6	334,1	-3,5	801,3
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	126,5	1,3	49,4	-0,2	177,0
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	294,0	0,0	275,0	0,0	569,0
723	3. Новчане казне	38,0	0,0	1,9	0,0	39,9
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти	3,6	0,0	0,4	-3,3	0,7
729	5. Остали непорески приходи	4,0	3,3	7,4	0,0	14,7
73	III ГРАНТОВИ	19,7	0,0	22,0	0,0	41,8
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	2,9	320,4	76,9	-400,0	0,2
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	2,9	320,4	72,0	-395,1	0,2
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	4,9	-4,9	0,0
	Б. РАСХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	4.966,6	1.176,3	895,1	-403,5	6.634,5
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	4.569,4	1.175,0	877,2	-3,5	6.618,0
411	1. Расходи за лична примања запослених	1.199,0	42,6	370,6	0,0	1.612,2
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	281,4	12,8	190,4	0,0	484,7
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	223,9	9,5	21,9	0,0	255,2
414	4. Субвенције*	245,0	20,5	34,6	0,0	300,1
415	5. Грантови	314,1	0,0	97,3	0,0	411,4
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	512,9	0,0	155,0	0,0	667,9
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	1.785,0	1.087,0	0,0	0,0	2.872,0
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти	0,3	0,0	4,1	-3,5	1,0
419	9. Расходи по судским рјешењима	7,7	2,5	3,3	0,0	13,5
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	387,6	0,3	12,4	-400,0	0,3
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	387,6	0,3	7,5	-395,1	0,3
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	4,9	-4,9	0,0
* * *	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	9,6	1,0	5,5	0,0	16,2
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	-76,7	174,2	165,0	0,0	262,6
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II+III-IV)	-298,4	-132,3	-210,1	0,0	-640,8
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	9,4	0,5	43,7	0,0	53,5
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	1,8	0,0	0,0	0,0	1,8
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	309,0	132,8	253,7	0,0	695,5
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,5	0,0	0,2	0,0	0,7
	Д. СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ (В + Г)	-375,1	42,0	-45,1	0,0	-378,2
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	375,1	-42,0	45,1	0,0	378,2
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-23,1	17,3	4,5	-5,5	-6,8
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	91,5	17,3	4,6	-5,5	108,0
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	114,6	0,0	0,1	0,0	114,7
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I – II)	385,5	53,7	5,6	5,5	450,4
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	1.210,0	100,0	72,1	0,0	1.382,1
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	824,5	46,3	66,5	-5,5	931,7
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I – II)	-45,8	-115,4	-9,9	0,0	-171,2
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	99,4	4,6	24,7	0,0	128,8
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	145,2	120,1	34,6	0,0	299,9
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	58,5	2,4	44,9	0,0	105,8
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ СОЦ. СИГУР.	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		Пројекција 2025	Пројекција 2025	Пројекција 2025	Пројекција 2025	Пројекција 2025
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	5.263,3	1.435,8	1.314,8	-412,1	7.601,9
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	4.767,6	1.115,6	734,8	0,0	6.618,0
711, 713	1. Приходи од пореза на доходак и добит	829,3	0,0	99,7	0,0	929,0
712	2. Доприноси за социјално осигурање	1.627,1	1.115,6	0,0	0,0	2.742,7
714	4. Порези на имовину	21,5	0,0	35,0	0,0	56,4
715	5. Порези на промет производа и услуга	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преку УИО	2.289,6	0,0	576,9	0,0	2.866,5
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	23,2	0,0	23,2
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	478,6	4,4	463,7	-4,7	942,1
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	125,8	1,3	39,4	-0,2	166,4
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	303,6	0,0	414,8	0,0	718,4
723	3. Новчане казне	40,4	0,0	2,0	0,0	42,5
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти	4,8	0,0	0,4	-4,5	0,8
729	5. Остали непорески приходи	3,9	3,1	7,4	0,0	14,5
73	III ГРАНТОВИ	13,4	0,0	27,9	0,0	41,3
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	3,7	315,8	88,4	-407,5	0,4
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	3,7	315,8	84,4	-403,5	0,4
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	4,0	-4,0	0,0
	Б. РАСХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	5.244,4	1.271,8	1.070,3	-412,1	7.174,4
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	4.801,1	1.271,5	1.053,5	-4,7	7.121,4
411	1. Расходи за лична примања запослених	1.210,5	45,7	529,9	0,0	1.786,0
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	290,4	14,1	209,3	0,0	513,8
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	252,5	12,5	17,4	0,0	282,4
414	4. Субвенције*	256,8	9,1	29,4	0,0	295,4
415	5. Грантови	315,5	0,0	99,7	0,0	415,3
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	515,3	0,0	158,1	0,0	673,4
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	1.951,3	1.188,1	0,0	0,0	3.139,4
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти	0,6	0,0	5,0	-4,7	0,9
419	9. Расходи по судским рјешењима	8,3	2,0	4,8	0,0	15,0
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	395,7	0,3	11,8	-407,5	0,3
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	395,7	0,3	7,8	-403,5	0,3
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	4,0	-4,0	0,0
* * *	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	47,6	0,0	5,0	0,0	52,6
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	18,9	164,0	244,5	0,0	427,5
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II-III-IV)	-248,1	-125,3	-193,5	0,0	-567,0
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	8,7	0,0	33,9	0,0	42,6
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,6	0,0	0,0	0,0	0,6
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	256,9	125,3	227,3	0,0	609,6
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,6	0,0	0,0	0,0	0,6
	Д. СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ (В + Г)	-229,2	38,7	51,0	0,0	-139,5
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	229,2	-38,7	-51,0	0,0	139,5
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-3,8	14,3	3,0	-4,9	8,6
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	91,1	14,3	3,1	-4,9	103,6
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	94,9	0,0	0,1	0,0	95,0
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I – II)	256,5	-49,7	-61,7	4,9	150,0
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	930,7	0,0	0,0	0,0	930,7
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	674,2	49,7	61,7	-4,9	780,7
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I – II)	-109,4	-5,3	-29,3	0,0	-144,0
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	64,4	5,1	17,9	0,0	87,4
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	173,8	10,4	47,3	0,0	231,4
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	85,9	2,0	37,1	0,0	125,0
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ СОЦ. СИГУР.	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		Пројекција 2026	Пројекција 2026	Пројекција 2026	Пројекција 2026	Пројекција 2026
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	5.527,4	1.485,8	1.391,5	-407,7	7.997,0
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	5.017,3	1.176,1	790,9	0,0	6.984,3
711, 713	1. Приходи од пореза на доходак и добит	883,0	0,0	106,3	0,0	989,3
712	2. Доприноси за социјално осигурање	1.719,1	1.176,1	0,0	0,0	2.895,2
714	4. Порези на имовину	22,4	0,0	36,0	0,0	58,4
715	5. Порези на промет производа и услуга	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преку УИО	2.392,8	0,0	623,0	0,0	3.015,8
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	25,4	0,0	25,4
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	495,2	4,4	477,9	-5,5	972,0
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	127,7	1,3	40,2	-0,1	169,1
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	315,2	0,0	427,9	0,0	743,1
723	3. Новчане казне	42,4	0,0	2,1	0,0	44,5
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти	5,8	0,0	0,5	-5,4	0,9
729	5. Остали непорески приходи	4,1	3,1	7,4	0,0	14,6
73	III ГРАНТОВИ	11,2	0,0	29,1	0,0	40,2
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	3,8	305,2	93,6	-402,1	0,5
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	3,8	305,2	89,6	-398,1	0,5
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	4,0	-4,0	0,0
	Б. РАСХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	5.312,6	1.315,6	1.104,4	-407,7	7.324,9
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	4.875,8	1.315,3	1.086,8	-5,5	7.272,4
411	1. Расходи за лична примања запослених	1.215,0	48,7	547,7	0,0	1.811,3
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	288,9	15,1	217,3	0,0	521,3
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	253,8	9,3	18,0	0,0	281,2
414	4. Субвенције*	240,9	5,0	29,4	0,0	275,3
415	5. Грантови	324,3	0,0	102,7	0,0	427,0
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	514,6	0,0	162,1	0,0	676,7
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	2.029,6	1.235,2	0,0	0,0	3.264,8
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти	0,6	0,0	5,8	-5,5	0,9
419	9. Расходи по судским рјешењима	8,2	2,0	3,8	0,0	14,0
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	390,4	0,3	11,8	-402,1	0,3
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	390,4	0,3	7,8	-398,1	0,3
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	4,0	-4,0	0,0
**	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	46,3	0,0	5,8	0,0	52,1
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	214,9	170,2	287,1	0,0	672,1
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II-III-IV)	-237,0	-123,1	-237,2	0,0	-597,3
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	8,4	0,0	28,9	0,0	37,3
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,6	0,0	0,0	0,0	0,6
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	245,5	123,1	266,0	0,0	634,6
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,6	0,0	0,0	0,0	0,6
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В + Г)	-22,2	47,1	49,9	0,0	74,8
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	22,2	-47,1	-49,9	0,0	-74,8
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-20,5	13,0	3,0	-5,2	-9,7
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	111,7	13,0	3,1	-5,2	122,6
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	132,2	0,0	0,1	0,0	132,3
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I – II)	53,0	-57,8	-62,4	5,2	-62,0
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	1.198,3	0,0	0,0	0,0	1.198,3
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	1.145,4	57,8	62,4	-5,2	1.260,4
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I – II)	-95,4	-5,3	-28,3	0,0	-129,0
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	62,7	5,1	17,9	0,0	85,7
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	158,0	10,4	46,3	0,0	214,7
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	85,1	3,0	37,9	0,0	126,0
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ СОЦ. СИГУР.	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	5.785,2	1.550,3	1.456,1	-404,6	8.387,1
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	5.268,8	1.240,6	843,5	0,0	7.353,0
711, 713	1. Приходи од пореза на доходак и добит	931,1	0,0	112,5	0,0	1.043,6
712	2. Доприноси за социјално осигурање	1.818,0	1.240,6	0,0	0,0	3.058,6
714	4. Порези на имовину	23,3	0,0	37,2	0,0	60,6
715	5. Порези на промет производа и услуга	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преку УИО	2.496,3	0,0	666,5	0,0	3.162,9
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	27,3	0,0	27,3
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	505,8	4,4	493,3	-6,9	996,6
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	126,9	1,3	41,0	-0,1	169,2
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	323,0	0,0	442,2	0,0	765,2
723	3. Новчане казне	44,4	0,0	2,2	0,0	46,6
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти	7,3	0,0	0,5	-6,9	0,9
729	5. Остали непорески приходи	4,2	3,1	7,4	0,0	14,7
73	III ГРАНТОВИ	6,8	0,0	30,3	0,0	37,0
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	3,8	305,3	89,1	-397,6	0,5
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	3,8	305,3	85,1	-393,6	0,5
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	4,0	-4,0	0,0
	Б. РАСХОДИ И (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	5.433,2	1.366,3	1.135,8	-404,6	7.530,7
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	4.990,1	1.366,0	1.114,1	-6,9	7.463,2
411	1. Расходи за лична примања запослених	1.219,6	52,2	565,0	0,0	1.836,8
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	289,2	16,6	222,3	0,0	528,1
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	282,5	5,8	17,5	0,0	305,8
414	4. Субвенције*	231,3	5,0	29,4	0,0	265,7
415	5. Грантови	333,0	0,0	102,7	0,0	435,8
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	515,7	0,0	166,1	0,0	681,8
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	2.110,1	1.284,4	0,0	0,0	3.394,4
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти	0,6	0,0	7,2	-6,9	0,9
419	9. Расходи по судским рјешењима	8,2	2,0	3,8	0,0	14,0
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	385,9	0,3	11,8	-397,6	0,3
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	385,9	0,3	7,8	-393,6	0,3
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	4,0	-4,0	0,0
* * *	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	57,2	0,0	10,0	0,0	67,2
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	352,0	184,1	320,3	0,0	856,4
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II-III-IV)	-189,3	-136,6	-264,5	0,0	-590,3
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	8,5	0,0	29,0	0,0	37,5
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,6	0,0	0,0	0,0	0,6
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	197,7	136,6	293,4	0,0	627,7
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,6	0,0	0,0	0,0	0,6
	Д. СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ (В + Г)	162,7	47,5	55,9	0,0	266,1
	Б. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	-162,7	-47,5	-55,9	0,0	-266,1
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	90,3	12,4	3,0	-5,7	99,9
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	105,7	12,4	3,1	-5,7	115,4
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	15,4	0,0	0,1	0,0	15,5
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I – II)	-242,5	-59,7	-62,8	5,7	-359,2
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	1.229,3	0,0	0,0	0,0	1.229,3
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	1.471,8	59,7	62,8	-5,7	1.588,5
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I – II)	-97,6	-5,2	-27,4	0,0	-130,2
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	60,8	5,0	17,9	0,0	83,8
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	158,4	10,2	45,3	0,0	214,0
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	87,1	5,0	31,3	0,0	123,4
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

4.1 Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији (COFOG)

Законом о буџетском систему Републике Српске, у члану 15. став 2, дефинисано је да стандардне буџетске класификације обухватају фондовску, организациону, економску, подекономску (субаналитичку), функционалну и програмску (пројектну) класификацију.

У наставку је дат преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији, односно класификација владиних функција Уједињених нација - COFOG класификација (COFOG – Classification of the Functions of the Government).

Табела 4.1.1: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2023. годину, у мил. КМ

Функц. код	ФУНКЦИЈА	2023. година коначни								
		Фонд 01	Фонд 02-05	Ц В елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА 1	Структура (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Опште јавне услуге	449,5	47,5	-45,2	451,8	333,7	0,0	-24,1	761,4	11,5%
2	Одбрана	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,1	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	424,4	3,0	-0,5	426,9	11,4	0,0	0,0	438,3	6,6%
4	Економски послови	326,6	206,9	-26,8	506,7	103,3	0,0	-3,1	606,9	9,2%
5	Заштита животне средине	4,6	12,9	-4,6	12,9	18,8	0,0	0,0	31,8	0,5%
6	Стамбени и заједнички послови	0,1	33,7	0,0	33,8	123,2	0,0	-0,1	156,8	2,4%
7	Здравство	421,6	5,8	-0,2	427,2	62,6	1.024,4	-227,8	1.286,5	19,5%
8	Рекреација, култура и религија	134,9	6,7	-2,0	139,6	97,1	0,0	-2,8	233,9	3,5%
9	Образовање	588,5	44,0	-13,5	619,0	86,9	0,0	-1,2	704,7	10,7%
10	Социјална заштита	2.078,5	41,4	-4,2	2.115,7	166,5	224,7	-114,3	2.392,6	36,2%
	УКУПНО (1 до 10)	4.428,7	402,0	-97,0	4.733,7	1.003,6	1.249,2	-373,5	6.613,0	100,0%

Табела 4.1.2: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2024. годину, у мил. КМ

Функц. код	ФУНКЦИЈА	2024. година								
		Фонд 01	Фонд 02-05	Ц В елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Структура (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Опште јавне услуге	626,0	84,4	-34,1	676,3	384,1	0,0	-51,4	1.009,0	13,9%
2	Одбрана	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	403,2	4,7	-0,3	407,6	10,2	0,0	-0,1	417,6	5,7%
4	Економски послови	297,8	243,0	-12,6	528,1	133,5	0,0	-17,8	643,9	8,9%
5	Заштита животне средине	2,7	6,4	-2,6	6,5	20,4	0,0	-0,5	26,5	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	109,9	33,6	0,0	143,5	153,4	0,0	-6,6	290,4	4,0%
7	Здравство	359,4	13,7	-0,1	373,0	64,3	1.057,3	-163,1	1.331,6	18,3%
8	Рекреација, култура и религија	38,4	10,6	-1,7	47,3	95,2	0,0	-8,4	134,1	1,8%
9	Образовање	612,6	40,2	-4,3	648,5	83,2	0,0	-5,9	725,9	10,0%
10	Социјална заштита	2.410,3	26,7	-2,9	2.434,0	160,9	251,2	-149,8	2.696,4	37,1%
	УКУПНО (1 до 10)	4.860,4	463,2	-58,6	5.265,0	1.105,3	1.308,6	-403,5	7.275,3	100,0%

Табела 4.1.3: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2025. годину, у мил. КМ

Функц. код	ФУНКЦИЈА	2025. година								
		Фонд 01	Фонд 02-05	Ц В елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Структура (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Опште јавне услуге	619,5	70,6	-34,2	655,9	432,2	0,0	-52,5	1.035,6	13,4%
2	Одбрана	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	464,3	3,9	-0,3	467,8	11,1	0,0	-0,1	478,9	6,2%
4	Економски послови	340,0	203,3	-12,6	530,7	125,2	0,0	-18,2	637,6	8,2%
5	Заштита животне средине	6,5	5,3	-2,6	9,3	21,9	0,0	-0,5	30,7	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	15,2	28,1	0,0	43,3	143,3	0,0	-6,7	179,9	2,3%
7	Здравство	424,4	11,5	-0,1	435,8	202,6	1.128,9	-166,6	1.600,6	20,7%
8	Рекреација, култура и религија	111,0	8,9	-1,7	118,2	88,2	0,0	-8,6	197,8	2,6%
9	Образовање	619,0	33,6	-4,3	648,3	78,0	0,0	-6,0	720,4	9,3%
10	Социјална заштита	2.563,9	22,3	-2,9	2.583,3	161,4	268,3	-153,0	2.859,9	36,9%
	УКУПНО (1 до 10)	5.163,9	387,5	-58,8	5.492,6	1.263,8	1.397,1	-412,1	7.741,4	100,0%

Табела 4.1.4: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2026. годину, у мил. КМ

Функц. код	ФУНКЦИЈА	2026. година								
		Фонд 01	Фонд 02-05	Ц В елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Структура (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Опште јавне услуге	615,1	69,8	-34,6	650,3	459,2	0,0	-51,9	1.057,6	13,3%
2	Одбрана	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	466,2	3,9	-0,3	469,7	11,8	0,0	-0,1	481,5	6,1%
4	Економски послови	339,9	200,8	-12,8	527,9	134,3	0,0	-18,0	644,3	8,1%
5	Заштита животне средине	7,0	5,3	-2,6	9,7	23,3	0,0	-0,5	32,5	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	15,7	27,8	0,0	43,4	153,9	0,0	-6,6	190,7	2,4%
7	Здравство	405,9	11,3	-0,1	417,1	208,1	1.162,4	-164,8	1.622,8	20,5%
8	Рекреација, култура и религија	112,1	8,8	-1,7	119,2	94,8	0,0	-8,5	205,4	2,6%
9	Образовање	621,9	33,2	-4,4	650,7	83,7	0,0	-5,9	728,6	9,2%
10	Социјална заштита	2.642,5	22,0	-3,0	2.661,6	172,4	276,2	-151,3	2.958,9	37,3%
	УКУПНО (1 до 10)	5.226,2	382,8	-59,4	5.549,6	1.341,6	1.438,7	-407,7	7.922,2	100,0%

Табела 4.1.5: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2027. годину, у мил. КМ

Функц. код	ФУНКЦИЈА	2027. година								
		Фонд 01	Фонд 02-05	Ц В елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Структура (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Опште јавне услуге	654,8	67,0	-36,1	685,7	479,6	0,0	-51,5	1.113,8	13,7%
2	Одбрана	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	468,3	3,7	-0,4	471,7	12,4	0,0	-0,1	484,0	6,0%
4	Економски послови	334,5	192,7	-13,3	513,9	140,4	0,0	-17,8	636,4	7,8%
5	Заштита животне средине	7,4	5,1	-2,7	9,7	24,4	0,0	-0,5	33,7	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	16,1	26,6	0,0	42,7	160,8	0,0	-6,6	196,9	2,4%
7	Здравство	373,3	10,9	-0,1	384,1	216,5	1.214,3	-163,6	1.651,3	20,3%
8	Рекреација, култура и религија	113,1	8,4	-1,8	119,7	99,0	0,0	-8,4	210,3	2,6%
9	Образовање	624,6	31,9	-4,5	652,0	87,5	0,0	-5,9	733,6	9,0%
10	Социјална заштита	2.724,9	21,2	-3,1	2.743,0	179,7	288,5	-150,2	3.061,0	37,7%
	УКУПНО (1 до 10)	5.317,0	367,4	-61,9	5.622,4	1.400,3	1.502,8	-404,6	8.121,0	100,0%

5 Додатак: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према GFS методологији

У овом дијелу Документа, подаци су презентовани кроз форму Обрасца ПИТ – Периодични извјештај о трансакцијама, који представља преглед прихода и расхода (осим прихода и расхода обрачунског карактера) и примитака и издатака разврстаних према GFS кодовима. GFS - *Government Finance Statistics* је макроекономски статистички оквир дизајниран од стране ММФ-а за потребе праћења статистике владиних финансија и фискалне анализе. Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према економским кодовима прописаним Аналитичким контним планом за буџетске кориснике и преглед према GFS кодовима заснивају се на истим подацима, међутим, због методолошких разлика у презентацији података долази до разлика у одређеним позицијама:

1. **Разлика у обухвату контролисаних ентитета:** Преглед консолидованог оквира буџета Републике Српске за сектор опште владе према GFS кодовима, поред раније описаног обухвата података, садржи и финансијске планове/податке јавних предузећа ЈП „Путеви Републике Српске“ и ЈП „Аутопутеви Републике Српске“.
2. **Концептуална разлика у извјештајима:** Образац ПИТ – Периодични извјештај о трансакцијама има форму затворене табеле, у коју се за утврђивање нето финансирања поред текућих примитка и издатка по основу финансирања, тј. финансијске имовине, задуживања и осталих примитака и издатака који се посматрају кроз финансијске планове и њихово извршење, укључују и подаци преузети из биланса стања: промјене у стању жиро рачуна, промјене у стању обавеза и потраживања.³¹
3. **Различит начин презентовања расхода евидентираних по основу обавеза које су буџетски корисници створили изнад расположивих буџетских средстава³²:** У Обрасцу ПИТ – Периодични извјештај о трансакцијама ови расходи су укључени на одговарајуће линије тј. врсте расхода и издатака, док у обрасцима финансијског извјештавања о извршењу буџета/финансијских планова према кодовима аналитичког контног плана за буџетске кориснике нису видљиви, јер су исказани на контима обрачунских расхода кроз биланс успјеха.
4. **Разлике у класификацији појединих врста прихода, примитака и расхода и издатака:** Ове разлике се премештавају детаљним кодирањем прописаних аналитичких конта на GFS кодове.

Почев од 2017. године, извршење финансијских планова према GFS кодовима, презентовано кроз мјесечни Образац ПИТ за ниво централне владе, те квартални Образац ПИТ за ниво опште владе, доступно је на интернет страници Министарства финансија.

³¹ Разлике по овом основу значајније су изражене приликом презентовања историских података него планских, обзиром да буџетски планови углавном не укључују податке из БС.

³² Разлике по овом основу евидентне су само код презентовања историских података.

Табела 5.1: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2023. годину према GFS методологији, у мил. КМ

GFS	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈПАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
код		Извршење 2023	Извршење 2023	Извршење 2023	Извршење 2023	Извршење 2023	Извршење 2023	Извршење 2023	Извршење 2023
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	4.526,1	1.246,0	983,5	-484,7	6.270,9	313,7	-161,1	6.423,5
11	I ПОРЕЗИ	2.769,9	0,0	615,3	0,0	3.385,2	123,8	0,0	3.509,0
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	1.352,2	934,5	0,0	-3,3	2.283,3	0,0	0,0	2.283,3
13	III ГРАНТОВИ	140,6	308,4	84,7	-478,6	55,1	148,7	-148,7	55,1
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	263,4	3,1	283,5	-2,8	547,2	41,2	-12,5	576,0
2	Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	4.625,2	1.131,8	831,6	-479,6	6.109,1	132,4	-162,4	6.079,0
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	1.103,8	37,5	333,5	0,0	1.474,8	17,0	0,0	1.491,8
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	241,3	8,3	173,8	-1,0	422,4	83,2	0,0	505,6
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	174,3	9,0	20,6	-2,1	201,8	28,9	-13,8	216,9
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	244,9	14,6	26,8	0,0	286,3	0,0	0,0	286,3
26	VI ГРАНТОВИ	615,9	0,1	10,1	-476,5	149,6	0,0	-148,7	0,9
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	2.059,7	1.061,3	151,5	0,0	3.272,4	0,2	0,0	3.272,6
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	185,3	1,1	115,4	0,0	301,8	3,1	0,0	304,9
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	-99,1	114,2	151,9	-5,1	161,9	181,3	1,3	344,5
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	256,8	123,4	142,5	0,0	522,7	228,5	0,0	751,3
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В - Г)	-355,9	-9,3	9,3	-5,0	-360,9	-47,2	1,3	-406,8
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е - Ж)	-365,5	-9,6	6,9	-5,0	-373,1	-48,9	1,3	-420,8
32	Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)	-193,4	40,5	-36,1	-45,7	-234,8	-127,6	11,5	-350,9
321	I ДОМАЋА	-193,4	40,5	-35,6	-45,7	-234,3	-127,6	11,5	-350,4
322	II СТРАНА	0,0	0,0	-0,5	0,0	-0,5	0,0	0,0	-0,5
33	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I + II)	172,0	50,0	-43,0	-40,7	138,3	-78,7	10,2	69,9
331	I ДОМАЋЕ	679,6	50,0	-41,7	-40,7	647,2	-34,4	10,2	623,0
332	II СТРАНО	-507,6	0,0	-1,3	0,0	-508,9	-44,3	0,0	-553,1
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д - Ђ)	9,6	0,3	2,4	0,0	12,3	1,7	0,0	14,0

Табела 5.2: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2024. годину према GFS методологији, у мил. КМ

GFS	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈПАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
код		План 2024	План 2024	План 2024	План 2024	План 2024	План 2024	План 2024	План 2024
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	4.889,9	1.350,5	1.060,1	-403,5	6.897,1	335,6	-169,5	7.063,1
11	I ПОРЕЗИ	3.053,7	0,0	657,4	0,0	3.711,0	133,2	0,0	3.844,3
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	1.496,3	1.025,5	0,0	0,0	2.521,8	0,0	0,0	2.521,8
13	III ГРАНТОВИ	17,4	320,4	82,1	-400,0	19,9	151,0	-147,0	23,9
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	322,5	4,7	320,7	-3,5	644,4	51,4	-22,5	673,2
2	Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	4.966,6	1.176,3	895,1	-403,5	6.634,5	155,6	-169,6	6.620,6
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	1.164,8	40,3	360,9	0,0	1.565,9	18,3	0,0	1.584,3
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	292,4	12,9	191,3	-0,2	496,4	96,8	-1,1	592,2
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	208,2	9,5	25,0	-3,3	239,5	38,5	-16,6	261,5
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	245,0	20,5	34,6	0,0	300,1	0,0	0,0	300,1
26	VI ГРАНТОВИ	387,6	0,3	12,4	-400,0	0,3	0,0	0,0	0,3
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	2.332,1	1.089,4	164,7	0,0	3.586,2	0,0	0,0	3.586,2
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	336,4	3,5	106,2	0,0	446,1	1,9	-151,9	296,1
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	-76,7	174,2	165,0	0,0	262,6	180,0	0,0	442,6
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	298,4	132,3	210,1	0,0	640,8	183,8	0,0	824,6
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В - Г)	-375,1	42,0	-45,1	0,0	-378,2	-3,8	0,0	-382,1
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е - Ж)	-375,1	42,0	-45,1	0,0	-378,2	-3,8	0,0	-382,1
32	Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)	-98,3	-17,7	-62,4	5,5	-172,9	-15,3	4,4	-183,7
321	I ДОМАЋА	-98,3	-17,7	-62,4	5,5	-172,9	-15,3	4,4	-183,7
322	II СТРАНА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I + II)	276,8	-59,7	-17,3	5,5	205,4	-11,5	4,4	198,3
331	I ДОМАЋЕ	-350,1	-59,7	-13,4	5,5	-417,6	32,8	4,4	-380,3
332	II СТРАНО	626,8	0,0	-3,9	0,0	622,9	-44,3	0,0	578,7
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д - Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Табела 5.3: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2025. годину према GFS методологији, у мил. КМ

GFS	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈПАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
КОД		Пројекција 2025	Пројекција 2025	Пројекција 2025	Пројекција 2025	Пројекција 2025	Пројекција 2025	Пројекција 2025	Пројекција 2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1 А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)		5.263,3	1.435,8	1.314,8	-412,1	7.601,9	403,4	-186,0	7.819,3
11 I ПОРЕЗИ		3.298,1	0,0	756,7	0,0	4.054,8	144,8	0,0	4.199,6
12 II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ		1.627,1	1.115,6	0,0	0,0	2.742,7	0,0	0,0	2.742,7
13 III ГРАНТОВИ		12,7	315,8	95,4	-407,5	16,4	205,3	-169,4	52,3
14 IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ		325,4	4,4	462,7	-4,7	787,9	53,3	-16,6	824,7
2 Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)		5.244,4	1.271,8	1.070,3	-412,1	7.174,3	161,7	-186,0	7.150,1
21 I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА		1.175,1	43,1	515,7	0,0	1.733,9	19,7	0,0	1.753,6
22 II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА		300,6	14,1	209,8	-0,2	524,3	94,4	-0,9	617,8
23 III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24 IV КАМАТА		237,8	12,5	21,8	-4,5	267,6	45,7	-15,7	297,7
25 V СУБВЕНЦИЈЕ		256,8	9,1	29,4	0,0	295,4	0,0	0,0	295,4
26 VI ГРАНТОВИ		395,7	0,3	11,8	-407,5	0,3	0,0	0,0	0,3
27 VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА		2.502,0	1.190,7	172,3	0,0	3.864,9	0,0	0,0	3.864,9
28 VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ		376,4	2,0	109,5	0,0	487,9	1,9	-169,4	320,4
В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)		18,9	164,0	244,5	0,0	427,5	241,7	0,0	669,2
31 Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ		248,1	125,3	193,5	0,0	567,0	367,3	0,0	934,3
Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В - Г)		-229,2	38,7	51,0	0,0	-139,5	-125,6	0,0	-265,1
Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е - Ж)		-229,2	38,7	51,0	0,0	-139,5	-125,6	0,0	-265,1
32 Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)		-116,4	-14,0	-49,5	4,9	-175,0	-6,0	-8,6	-189,5
321 I ДОМАЋА		-116,4	-14,0	-49,5	4,9	-175,0	-6,0	-8,6	-189,5
322 II СТРАНА		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33 Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I + II)		112,8	-52,7	-100,5	4,9	-35,5	119,6	-8,6	75,6
331 I ДОМАЋЕ		-156,4	-52,7	-97,3	4,9	-301,5	-22,9	-8,6	-333,0
332 II СТРАНО		269,2	0,0	-3,1	0,0	266,0	142,5	0,0	408,5
З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д - Ђ)		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Табела 5.4: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2026. годину према GFS методологији, у мил. КМ

GFS	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈПАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
КОД		Пројекција 2026	Пројекција 2026	Пројекција 2026	Пројекција 2026	Пројекција 2026	Пројекција 2026	Пројекција 2026	Пројекција 2026
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1 А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)		5.527,4	1.485,8	1.391,5	-407,7	7.997,0	419,1	-195,9	8.220,3
11 I ПОРЕЗИ		3.462,9	0,0	813,5	0,0	4.276,3	153,1	0,0	4.429,4
12 II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ		1.719,1	1.176,1	0,0	0,0	2.895,2	0,0	0,0	2.895,2
13 III ГРАНТОВИ		10,4	305,2	101,6	-402,1	15,2	207,0	-176,5	45,7
14 IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ		335,0	4,4	476,4	-5,5	810,3	59,1	-19,4	850,0
2 Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)		5.312,6	1.315,6	1.104,4	-407,7	7.324,9	161,4	-195,9	7.290,4
21 I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА		1.179,7	46,0	531,7	0,0	1.757,3	20,8	0,0	1.778,1
22 II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА		298,4	15,1	217,7	-0,1	531,2	94,9	-0,3	625,8
23 III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24 IV КАМАТА		239,9	9,3	23,4	-5,4	267,2	43,7	-19,1	291,9
25 V СУБВЕНЦИЈЕ		240,9	5,0	29,4	0,0	275,3	0,0	0,0	275,3
26 VI ГРАНТОВИ		390,4	0,3	11,8	-402,1	0,3	0,0	0,0	0,3
27 VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА		2.579,5	1.237,9	178,1	0,0	3.995,5	0,0	0,0	3.995,5
28 VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ		383,8	2,0	112,3	0,0	498,1	1,9	-176,5	323,5
В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)		214,9	170,2	287,1	0,0	672,1	257,8	0,0	929,9
31 Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ		237,0	123,1	237,2	0,0	597,3	443,5	0,0	1.040,8
Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В - Г)		-22,2	47,1	49,9	0,0	74,8	-185,7	0,0	-110,9
Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е - Ж)		-22,2	47,1	49,9	0,0	74,8	-185,7	0,0	-110,9
32 Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)		-99,0	-13,8	-51,2	5,2	-158,7	-3,0	-33,8	-195,6
321 I ДОМАЋА		-99,0	-13,8	-51,2	5,2	-158,7	-3,0	-33,8	-195,6
322 II СТРАНА		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33 Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I + II)		-76,8	-60,9	-101,1	5,2	-233,6	182,7	-33,8	-84,7
331 I ДОМАЋЕ		-137,5	-60,9	-98,0	5,2	-291,1	2,4	-33,8	-322,5
332 II СТРАНО		60,7	0,0	-3,1	0,0	57,5	180,3	0,0	237,8
З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д - Ђ)		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Табела 5.5: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2027. годину према GFS методологији, у мил. КМ

GFS	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈПАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
код		Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	5.785,2	1.550,3	1.456,1	-404,6	8.387,1	445,8	-202,9	8.630,0
11	I ПОРЕЗИ	3.621,2	0,0	866,8	0,0	4.488,0	160,4	0,0	4.648,4
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	1.818,0	1.240,6	0,0	0,0	3.058,6	0,0	0,0	3.058,6
13	III ГРАНТОВИ	6,0	305,3	97,1	-397,6	10,7	218,7	-183,5	45,9
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	340,0	4,4	492,2	-6,9	829,7	66,7	-19,4	877,0
2	Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	5.433,2	1.366,3	1.135,8	-404,6	7.530,7	159,4	-202,9	7.487,2
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	1.184,3	49,3	546,0	0,0	1.779,5	20,4	0,0	1.799,9
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	298,3	16,6	222,7	-0,1	537,5	94,6	0,0	632,1
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	268,9	5,8	24,4	-6,9	292,3	42,5	-19,4	315,4
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	231,3	5,0	29,4	0,0	265,7	0,0	0,0	265,7
26	VI ГРАНТОВИ	385,9	0,3	11,8	-397,6	0,3	0,0	0,0	0,3
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	2.661,1	1.287,3	185,1	0,0	4.133,5	0,0	0,0	4.133,5
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	403,4	2,0	116,5	0,0	521,9	1,9	-183,5	340,3
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	352,0	184,1	320,3	0,0	856,4	286,4	0,0	1.142,7
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	189,3	136,6	264,5	0,0	590,3	350,9	0,0	941,2
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В - Г)	162,7	47,5	55,9	0,0	266,1	-64,5	0,0	201,6
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е - Ж)	162,7	47,5	55,9	0,0	266,1	-64,5	0,0	201,5
32	Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)	-210,5	-15,4	-44,7	5,7	-264,8	0,0	70,9	-194,0
321	I ДОМАЋА	-210,5	-15,4	-44,7	5,7	-264,8	0,0	70,9	-194,0
322	II СТРАНА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I + II)	-373,2	-62,9	-100,6	5,7	-530,9	64,5	70,9	-395,5
331	I ДОМАЋЕ	-151,1	-62,9	-97,4	5,7	-305,7	-102,4	70,9	-337,2
332	II СТРАНО	-222,1	0,0	-3,1	0,0	-225,3	166,9	0,0	-58,4
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д - Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

МИНИСТАР

Зора Видовић