

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ВЛАДА**

ПРИЈЕДЛОГ

**УРЕДБА
О ДОПУНИ УРЕДБЕ О ДЈЕЛАТНОСТИМА ЗА ЧИЈЕ ОБАВЉАЊЕ НЕ
ПОСТОЈИ ОБАВЕЗА ЕВИДЕНТИРАЊА ПРОМЕТА ПРЕКО ЕЛЕКТРОНСКОГ
ФИСКАЛНОГ УРЕЂАЈА**

Бања Лука, септембар 2025. године

Приједлог

На основу члана 4. став 4. Закона о фискализацији („Службени гласник Републике Српске“, број 15/22) и члана 43. ст. 1. и 2. Закона о Влади Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 118/08), Влада Републике Српске, на __ сједници, одржаној _____ 2025. године, доноси

УРЕДБУ О ДОПУНИ УРЕДБЕ О ДЈЕЛАТНОСТИМА ЗА ЧИЈЕ ОБАВЉАЊЕ НЕ ПОСТОЈИ ОБАВЕЗА ЕВИДЕНТИРАЊА ПРОМЕТА ПРЕКО ЕЛЕКТРОНСКОГ ФИСКАЛНОГ УРЕЂАЈА

Члан 1.

У Уредби о дјелатностима за чије обављање не постоји обавеза евидентирања промета преко електронског фискалног уређаја („Службени гласник Републике Српске“, бр. 10/24, 6/25 и 68/25) у члану 2. став 1. у тачки 11)

послије ријечи: „електричном енергијом“ додају се ријечи које гласе „и природним гасом“.

Члан 2.

Ова уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“.

Број:
Датум:

ПРЕДСЈЕДНИК ВЛАДЕ

Саво Минић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ
ПРИЈЕДЛОГА УРЕДБЕ О ДОПУНИ УРЕДБЕ О ДЈЕЛАТНОСТИМА ЗА ЧИЈЕ
ОБАВЉАЊЕ НЕ ПОСТОЈИ ОБАВЕЗА ЕВИДЕНТИРАЊА ПРОМЕТА ПРЕКО
ЕЛЕКТРОНСКОГ ФИСКАЛНОГ УРЕЂАЈА

I ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење ове уредбе садржан је у члану 4. став 4. Закона о фискализацији („Службени гласник Републике Српске“, број 15/22), којим је прописано да Влада Републике Српске доноси уредбу којом, полазећи од техничких и функционалних карактеристика електронских фискалних уређаја и специфичности одређене дјелатности, одређује дјелатности за чије обављање не постоји обавеза евидентирања промета преко електронског фискалног уређаја.

Такође, чланом 43. став 2. Закона о Влади Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 118/08), између осталог, прописано је да Влада доноси уредбе којима се уређују односи од значаја за извршавање закона.

II УСКЛАЂЕНОСТ СА УСТАВОМ, ПРАВНИМ СИСТЕМОМ И ПРАВИЛИМА НОРМАТИВНОПРАВНЕ ТЕХНИКЕ

III УСКЛАЂЕНОСТ СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

IV РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Један од основних циљева којима свака привреда тежи је смањење сиве зоне која са једне стране онемогућава тржишну конкуренцију, а са друге умањује приходе свих буџета, а што за посљедицу неминовно има умањење обима сервисирања јавних потреба једне државе. Регистровање промета путем фискалних уређаја је један од најбољих начина сузбијања те сиве зоне пословања која се у највећем дијелу одвија у пословању са готовим новцем.

Чланом 4. Закона о фискализацији („Службени гласник Републике Српске“, број 15/22) уређен је обвезник фискализације, тако да свако лице, било физичко било правно, које је регистровано за обављање промета робе и услуга јесте обвезник фискализације. Оваква формулација обвезника нема изузетака у обавези фискализације и евидентирања промета у Републици Српској. Смисао фискализације је контрола евидентирања оствареног промета с циљем сузбијања сиве зоне пословања, спречавања нелојалне конкуренције и повећања наплате пореских обавеза. Привредни субјекти у Републици Српској више пута су изјавили да дају пуну подршку свим мјерама којима се утиче на смањење нелојалне конкуренције, јер такве мјере заиста подстичу привредни раст и стварају фер тржишну конкуренцију.

Због тога, али и због уставног принципа једнакости пред законом, потребно је утврдити веома широк круг обвезника уз минимална објективна изузећа за појединачне случајеве.

Разлози за доношење ове уредбе садржани су у потреби допуне дјелатности за чије обављање не постоји обавеза евидентирања промета преко електронског фискалног уређаја.

Ова уредба допуњена је дјелатношћу снабдијевања природним гасом крајњег купца. Предложена уредба утврђена је након свеобухватних консултација у оквиру Министарства финансија и Министарства индустрије, енергетике и рударства, као и са Пореском управом Републике Српске.

Приликом разматрања иницијатива Министарство финансија је имало у виду и ослобађања од обавезе фискализације у земљама у окружењу.

Наиме, Привредно друштво „Сарајево – гас“ АД Источно Сарајево (у даљем тексту: Друштво), обратило се Министарству финансија иницијативом за допуну Уредбе о дјелатностима за чије обављање не постоји обавеза евидентирања промета преко електронског фискалног уређаја, наводећи да је дјелатност снабдијевања крајњих купаца електричном енергијом у Републици Српској изузета од обавезе фискализације, те да се у случају Друштва ради о истој ствари и околностима, само је у питању други енергент.

У захтјеву Друштва се даље наводи, да је Друштво у обавези да прибави одговарајуће дозволе надлежног тијела и да је под директним надзором Регулаторне комисије за енергетику Републике Српске. Даље се наводи и специфичност дјелатности, а која се огледа у чињеници да основицу за обрачун вриједности испорученог природног гаса представљају обрачунски подаци (количине испорученог природног гаса утврђене мјерним уређајима) које на крају мјесеца доставља Оператер као надлежна служба у оквиру вертикално интегрисаног предузећа.

Такође, поред специфичности дјелатности, Друштво истиче и техничка ограничења, будући да је цијена природног гаса одређена на пет децималних мјеста, те би због заокруживања цијена на мањи број децималних мјеста на фискалном рачуну у односу на фактуру за потрошњу природног гаса коју Друштво испоручује, појавиле се значајне разлике у вриједности. Надаље, служба снабдијевања природним гасом обрачунске податке од Оператера дистрибутивног система добија закључно са петим даном текућег мјесеца за претходни мјесец. Купцима из категорије обвезника индиректних пореза рачуни за природни гас треба да буду достављени најкасније до 8. у мјесецу. Из наведеног, снабдијевачу остају свега три дана да изради рачуне и исте достави. Број рачуна који се сваки мјесец издају износи приближно 5.000.

У том погледу, Министарство финансија сматра оправданим достављени захтјев Друштва за допуну Уредбе, тако да се ослободи од обавезе евидентирања промета путем фискалног уређаја дјелатност снабдијевања природним гасом крајњих купаца у Републици Српској, на исти начин како је ослобођена и дјелатност снабдијевања електричном енергијом крајњих купаца.

V ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ РЈЕШЕЊА

Чланом 1. предложена је допуна у члану 2. Уредбе о дјелатностима за чије обављање не постоји обавеза евидентирања промета преко електронског фискалног уређаја на начин да је предложено да се поред досадашњих ослобађања ослободи и дјелатност снабдијевања природним гасом крајњих купаца.

Чланом 2. уређено је ступање на снагу предложене уредбе и то је осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“.

VI УЧЕШЋЕ ЈАВНОСТИ

У складу са Смјерницама за консултације у изради прописа и других општих аката („Службени гласник Републике Српске“, број 86/22), Министарство финансија је текст Уредбе о измјени и допуни Уредбе о дјелатностима за чије обављање не постоји обавеза евидентирања промета преко електронског фискалног уређаја објавило на својој интернет страници. Није било коментара на текст и садржај објављене Уредбе о допуни Уредбе о дјелатностима за чије обављање не постоји обавеза евидентирања промета преко електронског фискалног уређаја. Такође, Министарство је обавило консултације са Министарством енергетике и рударства, као и са Пореском управом Републике Српске.

VII ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА И ЕКОНОМСКА ОПРАВДАНOST ДОНОШЕЊА УРЕДБЕ

Предметне дјелатности нису биле обвезници фискализације ни по раније важећем Закону о фискалним касама („Службени гласник Републике Српске“, бр. 69/07, 1/11, 65/14, 21/15 и 58/19). Обвезници који су предмет ове уредбе нису фискализовани ни према новом закону јер још није протекао рок за фискализацију, а ефекат за Буџет Републике Српске није негативан имајући у виду да се из Буџета Републике Српске плаћа трошак иницијалне фискализације.