

**РЕПУБЛИКА СРПСКА  
ВЛАДА**

**ПРИЈЕДЛОГ**

**УРЕДБА  
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА УРЕДБЕ О ПОСТУПКУ ДОДЈЕЛЕ ПОДСТИЦАЈА ЗА  
ДИРЕКТНА УЛАГАЊА**

**Бања Лука, март 2023. године**

## Приједлог

На основу члана 17. став 13. Закона о подстицајима у привреди Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 52/19, 78/20, 37/22 и 56/22) и члана 43. став 2. Закона о Влади Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 118/08), Влада Републике Српске, на \_\_\_\_\_ сједници, одржаној \_\_\_\_\_.\_\_\_\_. 2023. године, доноси

### **УРЕДБУ О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА УРЕДБЕ О ПОСТУПКУ ДОДЈЕЛЕ ПОДСТИЦАЈА ЗА ДИРЕКТНА УЛАГАЊА**

#### Члан 1.

У Уредби о поступку додјеле подстицаја за директна улагања („Службени гласник Републике Српске“, бр. 32/21 и 22/22) у члану 5. у ставу 1. у тачки 1) број: „12“ замјењује се ријечју: „осам“.

#### Члан 2.

У члану 6. послије става 3. додаје се нови став 4. који гласи:

„(4) Изузетно од става 1. овог члана, пројекат може обухватити и авансну уплату на реализацији пројектних активности, под условом да је та уплата извршена најраније у мјесецу новембру календарске године која претходи години у којој се расписује јавни позив.“

#### Члан 3.

Члан 11. мијења се и гласи:

„(1) Привредни субјекти могу бити корисници подстицаја ако испуњавају опште услове прописане Законом и посебне услове утврђене у овој уредби.

(2) Општи услов који се односи на стање пореских обавеза подразумијева да привредни субјект нема доспјелих а неизмирених пореских обавеза по основу директних и индиректних пореза на дан расписивања јавног позива.

(3) Посебни услови су:

1) да је пројекат израђен у складу са чл. од 5. до 10. ове уредбе и да је његова минимална вриједност 50.000 КМ,

2) да привредни субјект запошљава најмање осам радника на дан расписивања јавног позива,

3) да је привредни субјект регистрован најкасније до краја календарске године која претходи години расписивања јавног позива,

4) да укупан износ подстицаја који је привредни субјект примио од давалаца државне помоћи у текућој и двије претходне фискалне године не прелази износ од 390.000 КМ,

5) да привредни субјект који је био корисник подстицаја у претходним годинама до 30. јуна у години у којој се расписује јавни позив испуни сљедеће обавезе и то:

1. да у потпуности реализује пројектне активности из пројеката по основу којих је остварио право на подстицај у претходним годинама,

2. да Министарству достави извјештај са доказима о реализацији пројектних активности из подтачке 1. ове тачке.

(4) Општи услов који се односи на стање пореских обавеза, осим подносиоца пријаве, обавезно је да испуњава и привредно друштво са сједиштем у Републици Српској које има преко 50% учешћа у капиталу подносиоца пријаве.“

#### Члан 4.

У члану 12. у ставу 1. тачка 1) брише се.

Досадашње т. 2), 3), 4) и 5) постају т. 1), 2), 3) и 4).

У ставу 4. у тачки 1) послјије ријечи: „дјелатност“ додају се ријечи: „и сједиште“.

У ставу 6. број: „3“ замјењује се бројем: „2“.

У ставу 7. број: „5“ замјењује се бројем: „4“.

#### Члан 5.

У члану 24. став 3. мијења се и гласи:

„(3) Бодовањем према критеријуму број запослених радника привредни субјект може остварити сљедећи број бодова:

1) од осам до 49 радника ..... 2 бода,

2) од 50 до 99 радника ..... 3 бода,

3) од 100 до 249 радника ..... 4 бода,

4) преко 250 радника ..... 5 бодова.“

#### Члан 6.

У члану 24а. став 3. мијења се и гласи:

„(3) Бодовањем према критеријуму висина просјечне исплаћене бруто плате привредни субјект може остварити сљедећи број бодова:

1) до 1.333 КМ ..... 0 бодова,

2) преко 1.333 КМ до 1.730 КМ ..... 3 бода,

3) преко 1.730 КМ ..... 5 бодова.“

#### Члан 7.

У члану 27. став 2. мијења се и гласи:

„(2) Број бодова одређује се према броју поена, који представља збир производа коефицијента и пондера за сваки финансијски показатељ.

Финансијски показатељи пословања	Гранична вриједност	Коефицијент	Пондер
Коефицијент текуће ликвидности (краткорочна имовина / краткорочне обавезе)	> 2	2	2
	1,5 – 2	1	
	< 1,5	0	
Коефицијент задужености (омјер обавеза и капитала) (краткорочне обавезе + дугорочне обавезе) / (капитал)	< 1	2	2
	1 - 2	1	
	2	0	
Однос прихода и расхода (укупни приходи / укупни расходи)	> 1,10	2	2
	1,05 - 1,1	1	
	< 1,05	0	
Стопа поврата капитала (РОЕ)	> 15%	2	1

(добит после опорезивања / капитал) * 100	8% - 15%	1	
	< 8%	0	
Стопа приноса на активу (РОА) (добит после опорезивања / укупна актива) * 100	> 8%	2	1
	4% - 8%	1	
	< 4%	0	

”

#### Члан 8.

У члану 28. став 2. мијења се и гласи:

„(2) Бодовањем према критеријуму остварени приход од продаје учинака на иностраном тржишту привредни субјект може остварити највише до 10 бодова:

- 1) извоз мањи или једнак 100.000 КМ ..... 1 бод,
- 2) извоз већи од 100.000 КМ, а мањи и једнак 500.000 КМ..... 2 бода,
- 3) извоз већи од 500.000 КМ, а мањи и једнак 1.000.000 КМ..... 4 бода,
- 4) извоз већи од 1.000.000 КМ, а мањи и једнак 3.000.000 КМ..... 6 бодова,
- 5) извоз већи од 3.000.000 КМ, а мањи и једнак 10.000.000 КМ..... 8 бодова,
- 6) извоз већи од 10.000.000 КМ ..... 10 бодова.“

#### Члан 9.

Члан 31. мијења се и гласи:

„(1) Ранг-листа привредних субјеката утврђује се на основу броја бодова које привредни субјекти остваре према оцјени и бодовању њихових пријава.

(2) Износ подстицаја по појединачном привредном субјекту утврђује се као производ 40 % вриједности оправданих улагања и индивидуалног коефицијента подстицаја.

(3) Индивидуални коефицијент подстицаја утврђује се за сваког привредног субјекта као количник броја бодова које је остварио тај привредни субјект и максималног броја бодова из члана 30. став 1. ове уредбе.

(4) Ако привредни субјект треба остварити право на подстицај у износу који је виши од максимума државне помоћи мале вриједности, том привредном субјекту одобрава се подстицај у износу који не прелази 390.000 КМ за период од три фискалне године.

(5) Подстицаји који су расположиви за додјелу у одређеној фискалној години додјељују се привредним субјектима према редослиједу на утврђеној ранг-листи док средства не буду утрошена према условима и критеријумима из ове уредбе и у складу са планом коришћења односно утрошка средстава.

(6) Изузетно од става 5. овог члана, ако се планом коришћења односно утрошка средстава утврди више циљних група којима се додјељују подстицаји, за сваку циљну групу може се сачинити ранг-листа засебно.

(7) Ако укупно расположива средства за додјелу по јавном позиву нису довољна да сви привредни субјекти који испуњавају услове остваре право на подстицај, министар доноси појединачна рјешења о одбијању захтјева који нису оцијењени са довољним бројем бодова на ранг-листи за њихово финансирање.

(8) Ако се привредном субјекту не исплати одобрени подстицај због његовог одустанка од закључења уговора или недостављања банкарске гаранције или из другог разлога, средства која су била одобрена том привредном субјекту, а уз примјену ст. 2. до 4. овог члана, одобравају се привредним субјектима према редослиједу на ранг-листи, после посљедњег привредног субјекта који је остварио право на подстицај.

(9) Подстицај из става 8. овог члана одобрава се до утрошка расположивих средстава.“

Члан 10.

У члану 33. став 7. мијења се и гласи:

„(7) Рок за реализацију минимума оправданих улагања из става б. овог члана утврђује се у уговору о додјели подстицаја.“

Члан 11.

Ова уредба ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“.

Број:  
Датум:

ПРЕДСЈЕДНИК ВЛАДЕ

Радован Вишковић

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**  
**УРЕДБЕ О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА УРЕДБЕ О ПОСТУПКУ ДОДЈЕЛЕ ПОДСТИЦАЈА**  
**ЗА ДИРЕКТНА УЛАГАЊА**

## **I ПРАВНИ ОСНОВ**

Правни основ за доношење Уредбе о измјенама и допунама Уредбе о поступку додјеле подстицаја за директна улагања садржан је у члану 17. став 13. Закона о подстицајима у привреди Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 52/19, 78/20, 37/22 и 56/22), којим је прописано да Влада Републике Српске доноси уредбу којом се утврђују исправе за доказивање испуњености услова за остваривање права на подстицај за директна улагања и друга потребна документација, намјене, обавезни елементи, структура и вријеме реализације пројеката, максимална висина подстицаја по једном кориснику подстицаја, критеријуми за оцјењивање пријава, начин контроле и извјештавања, као и друга питања од значаја за вођење поступка додјеле подстицаја за директна улагања.

Поред наведеног материјалног закона, правни основ за доношење ове уредбе заснива се и на рјешењима члана 43. став 2. Закона о Влади Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 118/08), којим је, између осталог, прописано да Влада Републике Српске уредбом уређује односе од значаја за извршавање закона.

## **II УСКЛАЂЕНОСТ СА ПРАВНИМ ПОРЕТКОМ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

## **III РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ**

Законом о подстицајима у привреди Републике Српске утврђена су основна правила и принципи за вођење поступка додјеле подстицаја за директна улагања. Прописивањем ових правила и принципа успостављен је правни и институционални оквир за спровођење поступка додјеле подстицаја за директна улагања.

Законом је прописано да се подзаконским актом додатно разрађује поступак додјеле подстицаја за директна улагања, односно прецизније и детаљније се регулишу поједини елементи поступка додјеле подстицаја за директна улагања у привреди.

Сходно наведеном, донесена је Уредба о поступку додјеле подстицаја за директна улагања („Службени гласник Републике Српске“, бр. 32/21 и 22/22), којом су прописана потребна документација, припадајући обрасци, критеријуми за оцјењивање пријава, као и начин извјештавања и контрола додијелих подстицаја за директна улагања у привреду.

У току спровођења поступка додјеле подстицаја за директна улагања у 2022. години констатовано је да је потребно дјелимично интервенисати у садржају Уредбе. Ове интервенције односе се на увођење могућности за авансну уплату опреме која је предмет пројекта, укидање обавезе достављања извода из судског регистра односно регистра предузетника, измјене у посебним условима за остваривање права на подстицај, као и промјене у четири критеријума за оцјену и бодовање пријава привредних субјеката.

Поред тога, овом уредбом мијења се и концепт утврђивања износа подстицаја. Досадашњи концепт, који се заснивао на одређивању вриједности бода, замјењује се са концептом процентуалног утврђивања износа подстицаја у односу на вриједност оправданих

улагања и количника броја бодова, које при оцјени пријаве оствари привредни субјект, и максималног броја бодова који се може остварити у складу са критеријумима за оцјену пријаве.

Слиједом изнесеног, основни разлог за доношење предметне уредбе је унапређење поступка додјеле подстицаја за директна улагања.

#### **IV ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ РЈЕШЕЊА**

Чланом 1. предлаже се измјена у члану 5. у ставу 1. Уредбе. Овом измјеном смањује се старост опреме која може бити предмет пројекта. У односу на важећу норму, која је предвиђала да се на јавни позив може аплицирати са пројектом који се односи на набавку опреме до 12 година старости, овим чланом предлаже се да привредни субјекти за предмет пројекта могу имати набавку опреме до осам година старости. Старост опреме која може бити предмет пројекта смањује се ради подстицања набавке новијих машина, а све у циљу побољшања технологије која се користи у производњи.

Чланом 2. допуњава се члан 6. Уредбе са новим ставом, којим се нормира могућност прихватања авансних уплата за опрему која је предмет пројекта. Нови став представља изузетак од правила да привредни субјект са реализацијом пројекта може отпочети најраније у календарској години у којој се расписује јавни позив. Овај изузетак прописује се због чињенице да набавка савремене и специјализоване опреме и технологије захтијева дужи временски период за њихову производњу, те да због тога произвођачи углавном захтијевају уплату аванса као услов за отпочињање производње. Из тих разлога, овим чланом предлаже се да пројекат може обухватити и авансну уплату на реализацији пројектних активности, али под условом да је та уплата предузета најраније у мјесецу новембру календарске године која претходи години у којој се расписује јавни позив.

Чланом 3. предлаже се измјена члана 11. Уредбе, због интервенција у вези са посебним условима за остваривање права на подстицај. Прва измјена у наведеним условима односи се на промјену минималног броја радника које је привредни субјект обавезан да запошљава на дан расписивања јавног позива. Ова измјена предлаже се из разлога што Министарство привреде и предузетништва, поред предметног поступка, спроводи и поступак додјеле подстицаја и за мала и средња предузећа. У том поступку, једна од намјена за коју се додјељује подстицај су техничке иновације, а које обухватају набавку опреме. Будући да и пројекти из ове уредбе за предмет имају набавку опреме, измјеном услова у вези са минималним бројем запослених радника, жели се постићи значајнија разлика између привредних субјеката који могу бити корисници подстицаја за директна улагања и подстицаја за мала и средња предузећа. На основу наведеног, умјесто раније прописаних пет радника, овом измјеном предлаже се да је привредни субјект обавезан да запошљава најмање осам радника, како би остварио право на подстицај за директна улагања.

Друга измјена у посебним условима за остваривање права на подстицај тиче се времена регистрације привредног субјекта. Важећа одредба прописује да право на подстицај може остварити привредни субјект регистрован најкасније годину дана прије дана расписивања јавног позива. У складу с тим, на јавни позив нису могли аплицирати привредни субјекти који су регистровани послје датума расписивања јавног позива претходне календарске године. Међутим, како и у првој години пословања привредни субјекти могу реализовати значајне инвестиције, измјеном предметног члана предлаже се да пријаве на јавни позив могу поднијети и привредни субјекти који су регистровани најкасније до краја календарске године која претходи години расписивања јавног позива. На тај начин, овом измјеном проширује се опсег привредних субјекта који могу поднијети пријаве на јавни позив и бити корисници подстицаја за директна улагања.

Трећом измјеном наведених посебних услова усаглашава се вријеме за реализацију пројекта из претходне календарске године са периодом до када привредни субјект треба доставити извјештај о реализацији тог пројекта. У складу са предложеном измјеном, прописује се да је дан 30. јун у години у којој се расписује јавни позив, крајњи и јединствен рок до којег привредни субјекти требају реализовати пројекат из претходне календарске године и доставити извјештај о његовој реализацији, како би испунили услов за подстицај и у текућој години.

Чланом 4. предлаже се измјена у члану 12. Уредбе, којом се прописују исправе које привредни субјект доставља уз пријаву на јавни позив. Предложеном измјеном укида се обавеза достављања извода о упису у регистар пословних субјеката или регистар предузетника, као обавезних докумената, које су привредни субјекти достављали у циљу доказивања испуњености дијела услова. Ова обавеза укида се, будући да се на основу Правилника о условима, начину и поступку обављања услуга Агенције за посредничке, информатичке и финансијске услуге („Службени гласник Републике Српске“, бр. 102/13 и 70/22) и Правилника о садржају и начину вођења централног регистра предузетника („Службени гласник Републике Српске“, бр. 102/13 и 70/22), подаци из регистра пословних субјеката и регистра предузетника могу преузети у електронском облику и чији садржај у потпуности одговара садржини извода за пословне субјекте и предузетнике. Из тог разлога, није потребно да привредни субјекти достављају наведене изводе, када се њихови пословни подаци од значаја за предметни поступак могу провјерити једноставним преузимањем документа са интернет странице Агенције за посредничке, информатичке и финансијске услуге.

С обзиром да документ који се преузима са интернет странице Агенције за посредничке, информатичке и финансијске услуге садржи и податак о сједишту привредног субјекта, овим чланом се прописује да се и тај податак провјера по службеној дужности.

Чл. 5 до 8. предлажу се измјене у Уредби које се односе на интервенције у четири критеријума за оцјену и бодовање пријава привредних субјеката и то: број запослених радника, висина просјечне исплаћене бруто плате, финансијска анализа и остварени приход од продаје учинака на иностраном тржишту. Измјене у наведеним критеријумима предлажу се у складу са извршеном анализом пословања привредних субјеката који су корисници подстицаја у 2022. години. Наиме, у претходном периоду привредни субјекти пословали су у отежаним условима рада због поремећаја на свјетском тржишту. Из наведеног разлога, а приликом нормирања критеријума за бодовање прописане су ниже граничне вриједности. Међутим, ситуација у 2022. години се стабилизовала, те су резултати анализе показали да је потребно извршити интервенције у дијелу граничних вриједности критеријума за бодовање, а све у циљу равноправнијег рангирања привредних субјеката у складу са оствареним резултатима пословања.

Чланом 9. предлаже се измјена члана 31. Уредбе. Ова измјена предлаже се због промјене концепта утврђивања износа подстицаја. Према досадашњем концепту, у поступку разматрања и оцјене пријава одређивала се вриједност бода. Након одређивања вриједности бода, износ подстицаја по појединачном привредном субјекту утврђивао се као производ вриједности бода и оствареног броја бодова тог субјекта.

По новом концепту, код утврђивања износа подстицаја акценат се ставља на вриједност оправданих улагања привредног субјекта. У складу с тим, уводи се правило да се износ подстицаја по појединачном привредном субјекту утврђује као производ 40 % вриједности оправданих улагања и индивидуалног коефицијента подстицаја. Наведени коефицијент утврђује се за сваког привредног субјекта као количник броја бодова које је остварио тај привредни субјект и максималног броја бодова које привредни субјект може остварити у складу са критеријумима из ове уредбе.



Слиједом наведеног, важећи концепт, који се заснивао на одређивању вриједности бода, замјењује се са концептом процентуалног утврђивања износа подстицаја. Циљ увођења новог концепта је утврђивање правичније сразмјере између вриједности оправданих улагања и износа подстицаја који остварују привредни субјекти.

Такође, треба навести и да се у новом концепту утврђивања износа подстицаја задржава додјела подстицаја у складу са правилима државне помоћи мале вриједности. Примјена наведених правила подразумијева да привредни субјект у текућој и двије претходне фискалне године може остварити право на подстицај, по свим основама, у укупном износу до 390.000,00 КМ. У складу с тим, ако привредни субјект треба остварити право на подстицај у износу који је виши од максимума државне помоћи мале вриједности, том привредном субјекту одобрава се подстицај у износу који не прелази 390.000 КМ за период од три наведене фискалне године.

Чланом 10. предлаже се измјена у члану 33. у ставу 7. Уредбе, са циљем прописивања да се рок за реализацију минимума оправданих улагања утврђује у уговору о додјели подстицаја. Наведени рок и реализација важни су, будући да представљају услов за исплату одобреног подстицаја. Наиме, у пракси се јављају ситуације да привредни субјекти из објективних разлога не могу у року од 30 дана, који је сада прописан Уредбом, да реализују 10% од вриједности оправданих улагања, као минималног процента, чија реализација представља услов за исплату подстицаја. Слиједом наведеног, разлог за ову измјену је створити могућност да се привредном субјекту може продужити рок за реализацију минималног процента оправданих улагања, а све у циљу да тај субјект оствари право на исплату одобрених подстицајних средстава.

Чланом 11. прописује се ступање на снагу ове уредбе.

## **V РАЗЛОЗИ ЗА РАНИЈЕ СТУПАЊЕ НА СНАГУ УРЕДБЕ**

Чланом 109. Устава Републике Српске прописано је да закони, други прописи и општи акти ступају на снагу најраније осмог дана од дана објављивања, осим ако из нарочито оправданих разлога није предвиђено да раније ступе на снагу. С циљем што ранијег расписивања јавног позива и остваривања права привредних субјеката на подстицаје за директна улагања, а то је у општем интересу сектора привреде у Републици Српској, предлаже се да ова уредба ступи на снагу наредног дана од дана објављивања.

## **VI УЧЕШЋЕ ЈАВНОСТИ И КОНСУЛТАЦИЈЕ У ИЗРАДИ УРЕДБЕ**

У складу са Смјерницама за консултације у изради прописа и других општих аката („Службени гласник Републике Српске“, број 86/22), ова уредба је објављена на интернет страници Министарства привреде и предузетништва да би се учинила доступном широј јавности ради давања евентуалних примједба и коментара.

Поред тога, у току израде ове уредбе обаљене су консултације са Привредном комором Републике Српске и Унијом послодаваца Републике Српске, као репрезентативним представницима привредних субјеката.

## **VII ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА И ЕКОНОМСКА ОПРАВДАНОСТ ДОНОШЕЊА УРЕДБЕ**

За спровођење ове уредбе у буџету Републике Српске није потребно обезбиједити додатна средства.

Буџетска средства за подршку развоју привреде континуирано се обезбјеђују у буџету, а њихов износ зависи од буџетом расположивих средстава.

Буџетом Републике Српске за 2023. годину, у буџету Министарства привреде и предузетништва планирано је 14.600.000,00 КМ на име подстицаја у привреди, и то као Текући грант – Подршка развоју привреде и побољшања ефикасности пословања и увођења нових технологија.