

ВЛАДА
Министарство управе
и локалне самоуправе

Приједлог по
хитном поступку

ЗАКОН О ПРЕНОСУ ПРАВА СВОЈИНЕ НА КАПИТАЛУ РЕПУБЛИКЕ
СРПСКЕ У ПРЕДУЗЕЋИМА КОЈА ОБАВЉАЈУ КОМУНАЛНЕ
ДЈЕЛАТНОСТИ НА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Бања Лука, мај 2009. године

**Приједлог по
хитном поступку**

**ЗАКОН О ПРЕНОСУ ПРАВА СВОЈИНЕ НА КАПИТАЛУ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
У ПРЕДУЗЕЋИМА КОЈА ОБАВЉАЈУ КОМУНАЛНЕ ДЈЕЛАТНОСТИ НА
ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**

Члан 1.

Овим законом уређује се пренос права својине на капиталу Републике Српске (у даљем тексту: Република) у предузећима која обављају комуналне дјелатности (у даљем тексту: предузеће) на јединице локалне самоуправе, појам предузећа које обавља комуналне дјелатности, појам капитала, начин и поступак преноса права својине, статус пренесеног капитала у смислу приватизације, искњижавање акција и удјела из портфеља Акцијског фонда Републике Српске а.д. Бања Лука (у даљем тексту: Акцијски фонд), смањење основног капитала Акцијског фонда и статус и правни положај чланова органа предузећа након преноса права својине, а који су раније именовани као представници државног капитала.

Члан 2.

(1) Предузеће у смислу овог закона је оно предузеће које обавља комуналне дјелатности утврђене у Закону о комуналним дјелатностима („Службени гласник Републике Српске“ бр.11/95 и 51/02).

(2) Влада Републике Српске (у даљем тексту: Влада) ће у року од седам дана, од дана ступања на снагу овог закона донијети одлуку којом ће дати сагласност на списак предузећа из става 1. овог члана и јединица локалне самоуправе на које се врши пренос права својине.

Члан 3.

Под капиталом, у смислу овог закона, подразумијева се капитал у облику акција и удјела у предузећима, као и капитал Републике у предузећима, која се до дана ступања на снагу овог закона, нису организовала и ускладила своја општа акта са важећим законима и који је унесен у портфељ Акцијског фонда.

Члан 4.

Право својине на капиталу Републике у предузећима преноси се без накнаде на јединице локалне самоуправе на чијој територији се налази сједиште предузећа.

Члан 5.

(1) У циљу реализације преноса права својине на капиталу из члана 3. овог закона, предузеће ће, у сарадњи са надлежним органима јединица локалне самоуправе, након ступања на снагу овог закона одмах предузети сљедеће радње:

- а) организовање и усклађивање општих акта са важећим законима, од стране предузећа која то нису завршила и подношење одговарајућих пријава надлежним јавним регистрима;

- б) подношење пријава надлежним јавним регистрима за упис промјене оснивача, односно акционара или члана, од стране предузећа која су окончала поступак организовања и усклађивања општих акта са важећим законима.

(2) Акта предузећа из члана 5. став 1.т.а. у којима је Република једини власник, а која су потребна за организовање и усклађивање са важећим законима, доноси начелник општине, односно градоначелник.

(3) Послове из надлежности скупштине једночланог акционарског друштва, односно једночланог друштва са ограниченом одговорношћу врши начелник општине односно, градоначелник.

(4) Радње из ст.1. овог члана, предузећа су дужна да заврше у року од три мјесеца, од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 6.

(1)У предузећу из члана 5. став 1.тачка а., у којем из било ког разлога није утврђена вриједност државног капитала према почетном билансу стања, а на којем се право својине преноси на јединице локалне самоуправе, вриједност државног капитала утврђује се на основу посљедњих годишњих финансијских извјештаја.

(2)У поступку утврђивања вриједности државног капитала из става 1. овог члана, надлежни орган јединице локалне самоуправе има право да затражи ревизију финансијских извјештаја или процјену вриједности капитала.

Члан 7.

(1) Капитал на којем се пренесе право својине на јединице локалне самоуправе, у складу са овим законом, јединица локалне самоуправе може приватизовати, уз претходну сагласност Владе и под условом да, након приватизације, њено учешће у основном капиталу предузећа не буде мање од 51%.

(2)У предузећу у чијем је основном капиталу учешће јединице локалне самоуправе мање од 50%, јединица локалне самоуправе може приватизовати капитал, уз претходну сагласност Владе и под условом да, након приватизације, њено учешће у основном капиталу предузећа не буде мање од 26 % .

(3)Учешће јединице локалне самоуправе у основном капиталу предузећа не може се смањити ни по било којем другом основу, испод процената наведених у ст. 1. и 2. овог члана.

Члан 8.

(1) Приликом уписа преноса права својине на акцијама у Централном регистру хартија од вриједности а.д. Бања Лука (у даљем тексту: Централни регистар) са Републике на јединицу локалне самоуправе, Централни регистар ће по службеној дужности уписати забрану права располагања на пренесеним акцијама, до процената који су наведени у члану 7. ст. 1. и 2..

(2) Приликом уписа преноса права својине на удјелу у судском регистру са Републике на јединицу локалне самоуправе, регистарски суд ће по службеној дужности

уписати забрану права располагања на пренесеном удјелу, до процената који су наведени у члану 7. ст. 1. и 2..

Члан 9.

Приватизација капитала из члана 7. ст.1. и 2. врши се у складу са прописима којима се уређује приватизација државног капитала у предузећима.

Члан 10.

Предузеће је дужно да, у року од три дана од окончања поступака код надлежних регистара, обавијести Инвестиционо-развојну банку Републике Српске а.д. Бања Лука (у даљем тексту: Банка) о преносу права својине на капиталу из члана 3. овог закона, на јединице локалне самоуправе.

Члан 11.

(1) Даном уписа преноса права својине на акцијама у Централни регистар, односно даном уписа преноса права својине у судски регистар пренесене акције, односно удио, се искњижавају из имовине Акцијског фонда.

(2) Након уписа преноса својине из става 1. овог члана, Влада ће разријешити дужности именоване представнике државног капитала у скупштинама акционара предузећа.

(3) Надлежни органи предузећа могу да донесу одлуку о разрјешењу чланова органа предузећа који су предложени и изабрани као представници државног капитала и прије истека мандата на који су изабрани.

Члан 12.

(1) Банка је дужна, у року од 30 дана од дана истека рока из члана 5. став 4. овог закона, да покрене поступак смањења основног капитала Акцијског фонда по основу преноса права својине на капиталу из члана 3. овог закона, на јединице локалне самоуправе.

(2) Одлука о смањењу основног капитала објављује се у „Службеном гласнику Републике Српске“ два пута у размаку од петнаест дана, са позивом повјериоцима да пријаве своја потраживања у року од десет дана, од дана другог објављивања.

Члан 13.

Надзор над примјеном овог закона вршиће Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију и Министарство управе и локалне самоуправе.

Члан 14.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“.

**Број:
маја 2009. године
Бања Лука**

**Предсједник
Народне скупштине
Мр Игор Радојичић**

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у Амандману XXXII на члан 68.т.6. Устава Републике Српске, којом је прописано да Република уређује и обезбјеђује, између осталог, својинске и облигационе односе и заштиту свих облика својине, правни положај предузећа и других организација.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење овог закона произилазе из потреба јединица локалне самоуправе. Наиме, јединице локалне самоуправе су у највећем броју случајева биле оснивачи предузећа из области комуналних дјелатности, а чије обављање је од општег интереса на локалном нивоу.

Такође, јединице локалне самоуправе су по Закону одговорне за уређење и обезбјеђење обављања комуналних дјелатности од стране комуналних предузећа, а практично не могу управљати тим предузећима. Из тог разлога као оправдано и рационално рјешење је пренос права својине на капиталу Републике Српске у тим предузећима на јединице локалне самоуправе.

Надаље, један број јединица локалне самоуправе има могућност добијања финансијских средстава (кредита), како од домаћих, тако и од страних међународних финансијских организација, ради изградње објеката и санације комуналне инфраструктуре. Међутим, између осталих услова, кредитори неријетко захтијевају и право својине јединица локалне самоуправе у основном капиталу комуналних предузећа.

С друге стране, Влада Републике Српске је кроз Програм мјера за сузбијање ефеката свјетске финансијске кризе на привреду Републике Српске, као једну од мјера предвидјела да се убрза пренос права располагања имовине у области комуналних дјелатности на јединице локалне самоуправе, што се на законит начин може учинити само преносом права својине на капиталу.

Имајући у виду напријед наведене разлоге, а посебно: чињеницу да успјешност рада комуналних предузећа и квалитет пружања њихових услуга грађанима, представља одговорност јединице локалне самоуправе; усвојену мјеру Владе; потребу изградње и санације комуналне инфраструктуре кроз задуживање јединице локалне самоуправе; као и неопходност да се цјелокупан поступак преноса права својине, укључујући и смањење основног капитала Акцијског фонда, оконча у току ове пословне године, постоји општи интерес Републике за доношење овог закона по ХИТНОМ ПОСТУПКУ.

III ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНИХ ЗАКОНСКИХ РЈЕШЕЊА

Чланом 1. дефинише се предмет овог закона.

Чланом 2. дефинишу се комунална предузећа и обавеза Владе Републике Српске да преко ресорних министарстава и Инвестиционо-развојне банке Републике Српске, обезбједи преглед комуналних предузећа са одређењем јединице локалне самоуправе на коју се врши пренос права својине.

Чланом 3. дефинише се капитал на којем се преноси право својине и који је у складу са Законом о Акцијском фонду у портфељу Акцијског фонда.

Чланом 4. утврђено је да се право својине на капиталу преноси на јединице локалне самоуправе, без накнаде.

Чланом 5. ставом 1. утврђују се, у циљу преноса права својине, обавезе предузећа која нису усклађена у погледу организације и општих аката са важећим законским прописима, као и обавезе предузећа која су корпоративизована. **Ставом 2. и 3.** истог члана је одређено ко врши послове из надлежности скупштине акционара односно друштва са ограниченом одговорношћу, а **ставом 4.** је одређен рок у којем се наведене радње из става 1. морају завршити.

Чланом 6. ставом 1. се, за одређена предузећа у којима није утврђена вриједност државног капитала према почетном билансу, дефинише начин утврђивања вриједности капитала на којем се преноси право својине. **Ставом 2.** истог члана даје се могућност јединици локалне самоуправе да затражи ревизију финансијских извјештаја и процјену вриједности капитала у тим предузећима.

Чланом 7. се уређује могућност приватизације пренесеног капитала са утврђеним ограничењима, као и питање немогућности смањења учешћа јединица локалне самоуправе по било ком другом основу у основном капиталу предузећа испод процената наведених у ст. 1. и 2. тог члана.

Чланом 8. упис забране права располагања на пренесеним акцијама и удјелу, у Централном регистру хартија од вриједности, односно судском регистру.

Чланом 9. утврђује се да се приватизација капитала врши у складу са прописима којима се уређује приватизација државног капитала у предузећима.

Чланом 10. обавезује се предузеће на обавјештавање ИРБ о извршеном преносу права својине у наведеном року.

Чланом 11. ставом 1. стварају се правне претпоставке за искњижавање капитала комуналних предузећа из портфеља Акцијског фонда. **Ставом 2.** истог члана утврђено је да ће Влада разријешити представнике државног капитала у скупштинама акционара предузећа, даном уписа преноса права својине. **Ставом 3.** дата је могућност надлежним органима предузећа, да и прије истека мандата чланова органа предузећа, предложених и именованих испред државног капитала, исте разријеше дужности. Ово из разлога промјене титулара права својине на капиталу који дјелимично или у цјелини партиципира у основном капиталу предузећа.

Чланом 12. ближе се уређује обавеза Банке за провођење одређених активности, у смислу смањења свог основног капитала.

Чланом 13. одређена су министарства која врше надзор над примјеном закона.

Чланом 14. прописује се ступање на снагу закона.

IV ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За спровођење овог закона нису потребна додатна финансијска средства из Буџета Републике Српске.